

优质粮食工程让“中国饭碗”成色更足

国家粮食和物资储备局召开“深入推进优质粮食工程 加快粮食产业高质量发展”第一次现场经验交流会

□ 本报记者 李宏伟
□ 实习记者 安宁

金秋九月，五谷丰登，大江南北一派丰收景象。国家粮食和物资储备局近日在浙江湖州召开“深入推进优质粮食工程加快粮食产业高质量发展”第一次现场经验交流会，并组织各地粮食部门、企业实地调研。

会上，国家粮食和物资储备局党组书记、局长张务锋强调，“十四五”时期是打造优质粮食工程升级版的关键期，是粮食产业高质量发展的攻坚期。当前和今后一个时期，要以供给侧结构性改革为主线，突出抓好“五优联动”“三链协同”和“六大行动”，力求达到夯实安全基础、优化产品结构、壮大粮食企业、提升产业素质、促进农民增收的效果，努力实现优质粮食工程建设和粮食产业高质量发展的新突破。

惠农之道——农民持续增收

“土地流转起来后，可以实现规模化经营，标准化生产保证了稻米的品质，机械化作业也可以减轻农民的工作量。”在浙江湖州吴兴区尹家圩粮油植保农机专业合作社，张务锋望着一处连片成网、面积达百亩的稻田感慨道。

该合作社负责人孙建龙告诉记者，合作社有6个家庭农场，连接农户522户，土地流转面积为3350亩，由尹家圩等村集体经济组织与合作社签订合同，将农户承包田统一流转给合作社经营。合作社按每亩每年380斤大米的实物量标准，以“米票”形式支付农户土地流转费。“农户既可以凭票随时来合作社领米，也可以折合成现金，

加上国家还有耕地补贴，老百姓对这种‘粮食银行’的模式都很开心，我们也可以规模化耕种，效率更高。”

这片稻田的奥秘不止于此。“这100亩田都采用了稻鱼综合种养模式，也就是在稻田里养黑鱼，除此之外我们还有180亩的稻鳖综合养殖。”孙建龙给记者算了一笔账，这样的稻田每亩至少产500斤大米，价格可以卖到10元/斤，黑鱼20元一条，每亩至少100条，加上价格更高一些的鳖，280亩稻渔综合种养田平均每年每亩总产值在万元以上。普通稻田虽然产量可以在700斤1亩，但价格只有3元~4元1斤。

价格比普通大米高这么多，销路有保证吗？

“这些大米都施有机肥，而且还有24小时监控，客户手机上也可以看到我们不打农药，吃着放心，所以很受欢迎。”孙建龙表示，自从去年参与了“五优联动”，政府也帮忙销售，牵线搭桥以前接触不到的门店、政府和企业食堂，粗略估计，政府帮销的比例已经占到总销量的40%左右。

孙建龙介绍，2019年，合作社生产粮食3000吨，收入近1000万元，实现盈余150余万元，亩均效益450元左右。

苏湖熟，天下足。秋风拂过沉甸甸的稻穗，一个月后这批稻谷就将成熟收获，孙建龙对今年的收成很有信心。

兴粮之策——打造湖州模式

面对3000吨粮食的储藏，往年孙建龙都会有些发愁，合作社的恒温仓库只能存储1200吨粮食，多余的部分只能放在烘干机或普通仓库里，稻谷品

质、数量减损严重，卖价也上不去。

“今年这不再是个难题了，2019年，合作社参加了湖州市政府组织的‘空仓招标’，招到了1000吨低温粮仓可以使用，不仅储存品质极大提高，还减轻了我们的资金压力。”孙建龙说，签订合约后，当年收获的粮食先以最低收购价卖给湖州市储粮公司，第二年再以同样的价格买回，不需要支付储藏费用，减轻了11月收获到来年6月销售期这段时间的资金压力。而且储存条件的改善使得稻米品质得到保证，每吨可以增效200元。

“空仓招标”正是湖州首创的市场化运作模式。2018年，张务锋在全国加快推进粮食产业经济发展第二次现场会提出，加快实施“五优联动”，即优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销。湖州市全力推进“五优联动”改革，推出“空仓招标”模式，将带有储备指标的8500吨国有粮库仓容使用权，以粮食出入库的购销价差为竞标内容，进行公开招标，5家粮食企业以“零价差”中标。

“作为储备粮公司，‘空仓招标’也使得储备资源得以充分利用，优化了储备粮轮换模式。”湖州市储粮管理有限公司负责人芮小明告诉记者，以往轮换时间为3年，到期后陈粮只能降价销售，平均每吨亏损150元，现在不仅轮换时间缩短到1年，还实现了新陈粮轮换“零价差”，相当于为政府减支150元/吨，在提高国有粮库口粮化水平的同时，释放了大量财政资金。

为了打通市场，湖州还积极探索品鉴选种和品牌营销，与空仓招标一同构成“五优联动

湖州模式”。

品鉴选种是通过组织消费者品尝，确定市场所需的优质品种，将市场消费信息传递给粮食加工企业，实现消费者和粮食加工企业的联动。2019年1月，通过湖州市优质稻米品种食味品鉴会，选出了消费者最爱吃的优质品种作为试点品种。

优质农产品不仅更受消费者欢迎，也成为越来越多农民增收的“金矿”。浙江省粮食集团有限公司总经理傅安民介绍，优质稻谷收购价比普通稻谷提高了200元/吨，农民每亩可增收150元，大大提高了农民种优质稻谷的积极性。

从“提篮小卖”，到建立品牌，湖州也在积极开展农产品营销宣传，围绕“一方水土养一方人”的主题，策划推出湖州“浙里来消费”“老字号新国潮”等系列推广营销活动，在商超设立“湖州好大米”专柜，在淘宝、苏宁易购等开设网店，实现线上线下联动销售。数据显示，自2019年11月上市以来，累计销量超过6000吨，产品利润较普通产品提升2倍，为试点粮食企业增收510万元。

利民之举——助力产业扶贫

今年是我国全面建成小康社会目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，明年“三农”工作重心将全面转向乡村振兴。党中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，将优质粮食工程列为质量兴农六大工程之一。如何通过粮食产业高质量发展，振兴乡村产业？能否让农民享受到更多农产品带来的收益？安徽阜南地处一马平川的

黄淮海平原，有耕地162万亩，农业人口159万，是全国粮食生产大县。阜南县委副书记、县长李云川介绍，阜南实施优质粮食工程后，根据区域自然禀赋和企业加工需求优选良种，将当地100多个普通品种优化到6个优质品种，推广整村推进和大户连片种植，已形成3万亩以上连片种植示范区3个，集中连片1000亩以上示范村100个。

有了优质小麦，如何通过加工来提高附加值和增加农民收入就成了当务之急。“我们规划建设占地1220亩的粮食食品产业园，重点引进、培育粮食加工企业，延伸粮食产业链、提升附加值。”李云川说，随着中裕食品30万吨小麦加工小麦的落地，以及中裕粮谷、山东鲁花等企业陆续签订的10多个合作协议，阜南以全产业链为纽带，推动产业集群发展，质量兴粮、产业强县蓝图逐渐落地生根。

优质粮食工程衔接着产业扶贫，助力脱贫攻坚。据了解，中央财政补助资金投入40多亿元，倾斜支持200多个国家级贫困县实施优质粮食工程。“中国好粮油”示范企业开展优质粮食订单收购，引导农民种好粮、卖好价。其中，河南省发展优质专用小麦1204万亩，累计促农民增收超过43亿元；山东省发展优质粮食种植621万亩，年助农增收30亿元以上；安徽省优质粮油增加588万吨，带动221.5万户农民增收13.5亿元。

产业强、粮食安。张务锋表示，粮食产业链条越强、布局越完善，粮食安全基础就越牢固，抵御风险能力就越强。今后，要继续深入推进优质粮食工程，加快粮食产业高质量发展，促进粮食安全向更高层次跃升，使“中国饭碗”成色更足。



五部委开展国家科技计划项目随机抽查

将采用“事前不打招呼、直奔现场”的“飞行检查”方式

本报讯 记者岁正阳报道 日前，科技部网站发布《关于开展2020年度国家科技计划项目随机抽查工作的通知》（以下简称《通知》）称，科技部、财政部、教育部、中科院、自然科学基金委将联合开展2020年度国家科技计划（专项、基金等）项目的随机抽查工作，随机抽查采用“事前不打招呼、直奔现场”的“飞行检查”方式，集中开展现场检查。坚持以信任为前提，以诚信为底线，对于严重违规行为，以“零容忍”态度依规严肃处理。

据悉，此次抽查范围为已结题或在研的国家科技计划（专项、基金等）项目，视情况对单位和项目负责人承担的其他项目开展延伸检查，并跟踪各类监督检查中发现问题的整改落实。原则上，近一年接受过现场检查或任务书签订、国拨经费下达未超过一年的项目，不纳入本次抽查范围。本次抽查内容主要包括任务书履

行情况、专项经费使用情况、法人责任落实及内控制度建设情况，以及近年出台的重要科技政策文件落实情况等。

在抽查方式上，《通知》明确三个突出特点，一是将突出实效，组织专家组赴实地，查项目任务书履行情况、关键成果实际状况和主要效果；二是突出“减负”，被检查项目承担单位按项目实施计划正常开展工作，不需事先提供材料，不作PPT汇报；三是宽严相济，坚持以信任为前提，以诚信为底线，对于严重违规行为，以“零容忍”态度依规严肃处理。

此外，记者注意到，此次抽查工作旨在着力强化权力监督制约，切实发挥随机抽查的独立监督作用，督促法人单位落实主体责任，防范项目实施和资金使用风险，改进和完善国家科技计划管理，推动形成守规矩、重绩效、讲诚信的良好科研氛围。

《1版

展示成果的“白皮书” 推广典型的“经验集”

——开办企业领域。最佳实践为2个环节、0.5个工作日、0元办理成本。北京等标杆城市探索形成了网上办理、线下“一窗受理”、再造办事流程、政府购买服务等一批改革举措。

——获得电力领域。最佳实践为2个环节、3个工作日、0元办理成本。深圳等标杆城市探索形成了优化办电服务、低压小微企业用电报装“三零”服务、高压用户用电报装“三省”服务、提升供电可靠性、加强与政府部门信息互联互通等一批改革举措。

——跨境贸易领域。最佳实践为出口边境审核耗时6小时、进口边境审核耗时7.5小时、出口边境审核费用14.74美元、进口边境审核费用0美元、出口单证审核耗时0.8小时、进口单证审核耗时0.93小时、出口单证审核费用0美元、进口单证审核费用0美元。上海等标杆城市探索形成了提升通关便利、优化监管流程、降低贸易成本等一批改革举措。

——执行合同领域。最佳实践为139天、9.66%费用。北京等标杆城市探索形成了加强信息化建设、推进“立审执”提速增效、优化诉讼服务等一批改革举措。

——办理破产领域。最佳实践为0.8年、10.11%办理成本、49.87%回收率，广州等标杆城市探索形成了提升专业化水平、压缩办理时间、提高破产案件处置效率等一批改革举措。

同时，在劳动力市场监管，办理建筑许可，政府采购，招标投标，获得用水用气，登记财产，获得信贷，保护中小投资者，知识产权创造、保护和运用，市场监管，政务服务，包容普惠创新等重点领域，均向社会多角度、全方位展示了部分参评城市优化营商环境的原创性、差异化探索成果。

“云端”广交会 企业参展忙 10月15日，为期10天的第128届广交会在网上开幕，这是自广交会举办以来的第二届“网上广交会”。本届广交会继续按16大类商品分设50个展区，展位总数约6万个，境内外参展企业约2.6万家，与首届“网上广交会”规模相当。图为山东省青岛市即墨区即发集团的营销人员通过广交会直播平台推介出口到海外市场的服装产品。新华社发（梁孝鸣 摄）

纵论扩大内需“形与势” 畅谈经济体制“破与立”

“破”与“立”：加快完善社会主义市场经济体制

从1978年党的十一届三中全会拉开改革开放序幕，到1992年党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的目标，再到2013年党的十八届三中全会首次提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，一直到2019年党的十九届四中全会把社会主义市场经济体制概括提升为社会主义市场经济基本经济制度，40多年改革开放的一条主线，就是逐步探索、建立和不断完善社会主义市场经济体制。今年以来，《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》等一系列重磅改革文件出台，蓄积起经济体制改革新的势能，形成了改革新的声势。

王任飞回顾了40多年改革开放历程：第一个阶段，从1978年到1992年，是社会主义市场经济体制探索和孕育阶段；第二个阶段，从1992年到2012年，是社会主义市场经济体制建立阶段；第三个阶段是2012年以来的社会主义市场经济体制完善阶段。三个阶段虽然侧重点不同，但实际上都是既有“立”，又有“破”。“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”王任飞表示，社会主义市场经济体制，是我国改革开放40多年来探索创新不断奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。

特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以更大的政治勇气和政治智慧，推进全面深化改革。王任飞谈道，这一阶段最大的特点就是强调改革的顶层设计，“立字当头，立破并举”，在全面深化改革的框架下发挥经济体制改革的牵引作用。用全局观念和系统思维谋划改革开放，推进一系列重大经济体制改革，完善和发展了重要领域的关键制度，有效解决了一批体制性障碍、结构性矛盾，很多领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“经过这40多年，我们不仅赶上了时代，而且在很多方面开始引领时代。”王任飞说，经济体制改革的不断深化、社会主义市场经济体制的不断完善，为我国经济社会发展提供了强大动力和制度保障，推动我国发展取得了举世瞩目的历史性成就。

王任飞提供了一组数据：我国经济大踏步前进，由世界第十一位跃升成为世界第二大经济体，成功从低收入国家迈入中等偏上收入国家行列。国内生产总值由1978年的3679亿元增加到2019年的99万亿元，年均增速超过9%，平均每8年翻一番，这一速度是同期世界经济年均增速的3倍左右。占世界经济总量的比重从1.8%提升至16%左右，对世界经济增长的贡献率达到30%。

1分20秒——现场还播放了改革开放40年中国经济数据

不断跃升的视频。伴随着《Victory》史诗般雄浑激昂的旋律，大家回味了中国发展的非凡历程和取得的伟大成就。

“每次观看都热血沸腾、心潮澎湃，催人奋进，感觉就像跨栏赛，又像是接力跑，历史的接力棒不断传递，每个人都有责任跑好这一棒。”王任飞说，面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局这两个大局，改革面临的形势在变、任务在变，要求也在变。

习近平总书记强调，必须发挥好改革的突破和先导作用，依靠改革应对变局、开拓新局，坚持目标引领和问题导向，既善于积势蓄势谋势，又善于识变应变应变。王任飞从四个角度分析了新时代加快完善社会主义市场经济体制面临的新形势新要求。

从发展角度看，推动高质量发展，实现质量变革、效率变革、动力变革，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，迫切要以更大力度、更广范围推进经济体制改革，既要注重破障碍，更要注重建机制，为跨越经济转型发展关口提供动力和保障。

从开放角度看，迫切需要主动作为，统筹市场化改革和高水平开放，通过改革掌握更多开放主动权，在更高水平的

开放中进一步提升制度竞争力，在推动全球经济治理体系变革中发挥更大作用。

从民生角度看，迫切需要瞄准人民群众的操心事、烦心事，通过改革增加有效供给，优化供给质量和结构，让人民群众有更多改革获得感和幸福感。

王任飞将新时代加快完善社会主义市场经济体制的总体思路和重点任务分别概括为“一二三四五六”和“4+4+2”。

一个总体目标——构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。紧扣两个重点——完善产权制度和要素市场化配置。加快构建“三有体制”——构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。

处理好“四个关系”——处理好政府和市场、改革与发展、改革与开放、经济体制改革和全面深化改革的关系。努力做到“五个实现”——实现产权有效激励、要素自由流动、价格反映灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

坚持“六项原则”——坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持解放和发展生产力，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持正确处理政府和市场关系，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持扩大高水平开放和深化市场化改革互促共进。

重点任务中，第一个“4”是市场经济体制的基础层和基础

性骨架，包括市场主体、市场体系、市场运行机制、政府治理四部分。第二个“4”是市场经济体制的拓展支撑层，包括科技创新、社会民生、城乡区域和对外开放。“2”是市场经济体制的保障层，包括加强党的领导和法治建设。

“市场主体方面，关键是坚持‘两个毫不动摇’，推进国资国企改革，支持民营企业改革发展，培育更多充满活力的市场主体。”

“市场机制方面，关键是全面完善产权保护、市场准入、公平竞争三大基础性制度，筑牢社会主义市场经济有效运行的体制基础。”

“市场体系方面，关键是建设高标准市场体系，重中之重是构建更加完善的要素市场化配置体制机制，分类推进五大生产要素市场化改革，土地要素关键词是‘灵活’，劳动力要素关键词是‘畅通’；资本要素关键词是‘匹配’；技术要素关键词是‘激活’；数据要素关键词是‘培育’。”