

凝心聚力 携手同行 精准帮扶

北京西城区践行“红墙意识”，以精准举措助力贫困地区打赢脱贫攻坚战

近年来，北京市西城区深入贯彻习近平总书记扶贫工作的重要论述，以强烈的责任担当践行“红墙意识”，采取精准举措助力河北省张北县、阜平县、内蒙古喀喇沁旗、鄂伦春自治旗、囊谦县脱贫攻坚。经过支援双方的共同努力，各贫困地区的贫困发生率由2016年末的30%下降到不足2%，建档立卡贫困人口全部清零，5个贫困县(旗)全部脱贫摘帽。

高位 高层 高效 为扶贫协作奠定组织保障

高位谋划，强化顶层设计。西城区先后召开10次区政府专题会、4次区委常委会对东西部扶贫协作进行统筹研究。区领导班子与受援地共同组织召开17次高层联席会，从宏观上把握共同发展的方向，从中观上确认帮扶的倾斜领域，从微观上敲定制度与项目的细节。

高层带动，强化调研对接。西城区四套班子主要领导24次主动与受援地进行对接，深入贫困村调研，走访慰问建档立卡贫困户，召开驻村干部座谈会，研究推进重点任务。区主管领导22次赴受援地精准对接帮扶工作。区扶贫协作领导小组成员单位积极作为，主动赴受援地对接，有力推进携手奔小康工作。

高效统筹，强化体系建设。建立健全全区主要领导亲自抓、四套班子共同抓、援受双方协同推动的组织领导体系，建立健全了扶贫协作工作领导小组筹备、成员单位落实、社会各界参与的扶贫协作工作机制。建立健全了季度调度会、高层联席会、专题推进会的工作协调机制。

“三精”帮扶标准 确保各项帮扶举措精准落地

选项目务求“精准”。西城区坚持精益求精，精准选择帮扶项目，以带贫益贫效果作为最重要的标准，在

项目考察、立项、审批、拨款等环节严格按照程序实施。共为5个受援地支持204个项目，区级财政投入资金2.67亿元。根据国务院和北京市的要求，帮扶资金和项目精准瞄准“两不愁、三保障”，突出短板，向深度贫困村倾斜，向产业帮扶、民生帮扶、劳务扶贫倾斜。

要效益务求“精确”。在资金投向和项目实施上实现闭环监控，制定严格的项目资金管理办法，确保项目的带贫益贫机制能够落实。几年来，区级帮扶项目共计带贫益贫99,652人次，使受援地贫困人口得到实实在在的实惠。

广动员凝聚“精诚”。广泛动员社会各界参与帮扶力量，捐款捐物达到9000余万元。驻区中央单位累计投入5300余万元为受援地开展专项帮扶，切实解决产业发展瓶颈和饮水安全问题。深度整合统战各方资源，聚焦对口地区实际需求，围绕产业、教育、医疗、乡村规划等方面，发挥人才智力资源优势，动员统战人士及其所联系的各界群众开展多领域、深层次精准帮扶。非公企业中晟康华向贫困地区捐赠价值2540余万元的医疗设备及服务。

打造三个“阵地” 为贫困地区提供人才支持

打造挂职干部一线统筹阵地。西城区向受援地选派挂职干部24名，赴受援地主要负责扶贫协作工作。通过党政干部的双向交流，为受援地输送了先进的理念，接收受援地选派的挂职干部，并安排在其专业对口的区属部门任职，通过学习提高管理能力，为当地培育管理队伍。

打造专业人才交流帮扶阵地。西城区向受援地选派专业人才305人次，其中技术骨干的比率占到75%，几年来为当地输出了十余项技术，为当地培养了一支带不走的医疗队伍和教



西城区—鄂伦春自治旗东西部扶贫协作高层联系会现场

育队伍。

打造党政干部培训提升阵地。西城区共组织受援地区党政干部培训15期，参加培训人员6030人次。周密制定培训计划、精心设置培训课程、多形式组织培训、不断扩大培训受众面。特别是今年克服疫情影响，通过多媒体、线上线下学习等多种方式进行培训，培训触角向基层延伸，将驻村书记纳入培训，受到受援地的欢迎。

坚持两个“抓牢” 为稳定脱贫提供持续动力

抓牢企业资源。西城区加强与受援地协同对接，共同引导企业赴受援地投资兴业。几年来引导32个企业，实际投资超17亿元。根据贫困地区的资源禀赋，结合西城区的资源特点打造带贫效果好的产业。10家区属国有企业投资1200余万元开展27个扶贫项目，助力建档立卡贫困人口3000余人增收，提供临时性工作岗759个，援建7个扶贫产业园区和9个扶贫车间。

抓牢市场搭建。西城区成立北京华远三农科技产业有限公司，通过市

场化手段，将帮扶地区的农副产品在北京销售。同时，华远三农分别在鄂伦春自治旗和阜平县落地注资，将平台触角进一步延伸。几年来，通过东西部共同发力，累计销售贫困地区农副产品4亿多元。

聚焦“三类”人群 以劳务帮扶激发内生动力

聚焦贫困人口。西城区针对司炉工、玉石雕刻、护林员、保洁员等岗位共计培训贫困人口10,370人。支持各帮扶地区开发护林员、护草员、护路员等灵活性公共岗位促进就近就业。通过帮扶，共有17,755名贫困人口实现就业。

聚焦来京就业贫困人员。西城区出台《关于促进对口帮扶地区在京建档立卡贫困劳动力稳定就业的措施》，建立“帮扶地区在京务工人员就业服务站”，将在京就业的建档立卡贫困人员列为“劳务帮扶帮扶会员”，为其提供职业指导、职业介绍、劳动保障及社保政策咨询等公共就业服务。采取多种形式为1543名在京就业且缴纳社会保险的贫困人口进行服务，促进稳定就业，防止返贫。

聚焦致富带头人。西城区率先建立致富带头人实训基地，举办致富带头人创业培训班22期，共计培训当地致富带头人638人，在帮扶地区共建立致富带头人实训基地11个，激发受援地发展的内生动力。

推动“四结对”帮扶 深入推进携手奔小康行动

西城区推进街道结对帮扶贫困乡镇。全区街道与贫困地区乡镇实现全覆盖结对帮扶，共投入2000余万元资金，帮扶项目囊括产业、基础设施、民生等领域。同时，各街道还通过消费扶贫和捐款捐物等多种方式与受援地开展对接，捐款捐物合计130余万元，消费扶贫合计350余万元。

西城区推进教育医疗结构结对帮扶。34所学校结对帮扶贫困地区39所学校，累计开展16个教育扶贫项目，培训课程1996课时，培训干部教师9000余人次。24所医疗机构结对帮扶贫困地区76所医疗机构，组织各类讲座400余次，培训人员15,015人次，普通接诊5482人次、专家接诊2221人次。

推进“万企帮万村”结对帮扶。10家

国有企业与36个贫困村结对。21家非公企业对21个贫困村，通过投资产业项目，提供技术指导、消费帮扶及捐助等多种方式开展帮扶。区属国有企业先后投入资金1200余万元，实施27个对口帮扶项目，带动3000余人建档立卡贫困户提高了收入。

西城区推进社会组织结对帮扶。引导35家社会组织采取“一社一村”“多社一村”“一社多村”等形式，与37个贫困村签订52份帮扶协议，捐赠物总计208.53万余元。其中，西城区律师协会通过“大手拉小手”活动，共计资助贫困学生1200余人次。截至2020年9月，资助的贫困学生中有92名学生考入重点中学，19名学生考入北京理工大学、吉林大学等重点院校。

下一步，西城区将按照“四不摘”的工作要求，从以下3个方面继续强化对口帮扶工作：

构建完善的防返贫机制，巩固脱贫成果。研究落实好防返贫机制，加强对易返贫人员的动态监测、及时帮扶。建立贫困人口精准识别、动态监测和精准帮扶的防返贫机制；建立产业扶贫项目稳定发挥带贫益贫效果机制；建立健全市场化的消费扶贫机制；建立因病、因学、因老致贫等人群的精准帮扶机制；建立健全贫困人口劳动能力提升帮扶机制。

进一步强化产业帮扶，促进稳定脱贫。持续关注已落地的产业项目发展情况，在资源、市场、人才等方面继续给予支持。进一步引导东部地区企业赴受援地投资兴业，带动更多的贫困人口受益。进一步扩大产业帮扶的带贫益贫效果，使更多的贫困人口享受到产业发展带来的红利。

做好与乡村振兴实施的衔接，实现合作共赢。加强工作谋划，搭建推动双方共同发展的长期合作平台，在顶层设计、制度安排等方面互相协商、紧密合作，共同做好脱贫攻坚和乡村振兴战略衔接，进一步加强在医疗、教育、生态、社会治理等各领域的交流与合作，推动扶贫合作向更大范围、更宽领域、更高层次发展，全面提升共同富裕水平和协同发展水平。

结对共建 用教育阻断贫困

——北京西城区教育扶贫的实践与探索

北京市西城区作为首都功能核心区 and 首都基础教育优质资源聚集区，充分发挥优质均衡的教育资源优势，全面落实中央关于精准扶贫精准脱贫的战略部署，准确把握北京教育扶贫的历史责任，积极践行以“绝对忠诚、责任担当、首善标准”为核心的“红墙意识”，以“一盘棋，全员抓”的工作模式，“抓队伍稳基础、抓培训促提升、抓项目促发展”，坚持“精品、精准、精细”标准，做强职数帮扶、做大网络帮扶、做实结对共建，将西城优质教育资源转化为教育帮扶的不竭动力，真帮、真扶，帮助受援地区打造一支带不走的教师队伍。创建了“职教脱贫”“老校长下乡”“组团式支教”等帮扶品牌，探索出了具有西城特色的教育帮扶工作新模式。

强化战略思维 提高政治站位

西城教育是国旗下的红墙下的教育，西城区认真落实“看北京要从政治上看”的要求，自觉站在战略高度，积极践行以“绝对忠诚、责任担当、首善标准”为核心的“红墙意识”，把教育脱贫攻坚作为最严肃的政治任务，融入思想、扛在肩上、落到行动中。主要领导亲自抓，班子成员主动靠前指挥，教育系统全员参战，压紧压实全链条责任体系。

把做好教育帮扶工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要政治任务，作为贯彻落实党中央重大决策部署的历史责任，作为办好人民满意教育的重要举措。

将教育帮扶作为培养人才、锻炼队伍、深化教育交流合作的重要内容，并与深化全区教育改革同谋划、同部署、同推进。优化组织机构，选派政治过硬、素质优良的党员、干部教师参加教育帮扶工作，充分发挥党员干部的示范引领和党员教师的先锋模范作用。据统计，自2017年以来，西城区共选派教育帮扶干部教师205名，党员干部教师占98%。

强化聚优思维 遵循精品标准

西城区特有的区域地位和教育资源优势，在长期的教育交流合作工作中形成了“担当、开放、共享”的帮扶精神。在帮扶中，不断优化帮扶工作方法，不断改进帮扶方式方法，不断打造教育帮扶品牌，“凡做即是精品”已经成为西城教育帮扶的工作标准。精品标准造就了精品课程、精品团队和精品项目，有力促进了受援地教育质量提升。

建设精品团队是打造教育帮扶品牌的关键因素。每名支教干部教师不是单兵作战，其后有市、区和学校各级党组织和团队的支持。团队合作的力量，胜于个人能力简单相加。西城区注重打造支教团队，将支教平台作为促进本校发展、帮扶校提升和教师个人成长的“三赢”平台，充分打造“前线”加“后方”的完美团队，产生了西城区教育学院、西城区教育科学研究院、北京小学、北京八中等一大批优秀团队。

作为落实教育部援藏援疆计划“教育高地”的西城，派出了一支“教育梦之队”，使优质教育在青藏高原

落地生根、开花结果。为拉萨市学生和教师开设远程课堂、开展远程教研活动，全年实施12次教学教研活动，促进拉萨市教学教研水平有效提升。

目前，北京八中、师大附京西分校等诸多名校成为干部教师进修学习的基地校。将西城《学习探究诊断》练习册引入拉萨北京中学各教研组，实现全年级、全学科、全部学生免费使用北京西城练习册，册数达到15,000册。现西城区39中学校长赵隆颢曾在西藏支教3年，作为拉萨北京实验中学的校长，在他和他带领的团队辛勤工作下，该校2017年高考上线率达到100%，本科率达到81%，创造了高考新的历史记录。学校也因此成为教育部“组团式”教育援藏的发源地和样板校。

强化立体思维 落实精准帮扶

习近平总书记多次在重要讲话中强调培养精准思维、精准开展工作，在论述扶贫工作，强调“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。

西城区不断强化精准思维，坚持调研先行，精准对接国家战略需求，精准对接帮扶对象发展要求，准确“把脉”、精心设计、精准“发力”，做到了真帮扶，见实效。通过调研确定“以职业教育为重点”的精准扶贫落脚点。“职教一人，就业一人，脱贫一户”，一个贫困家庭的孩子如果能接受职业教育，掌握一技之长，就能就

业，给全家脱贫带来希望。西城区发挥职业教育办学优势，4所职业学校对接阜平县职业技术教育中心、张北县职教中心、喀喇沁旗赤峰建筑工程学校、鄂伦春自治旗民族职业高级中学，并达到100%全覆盖。主动对接2022年冬季奥运会对高水平技能人才需求，主动对接张家口，并成立了职业教育集团。

持续关注“建档立卡”学生成长，开展职教学生研学、访学等活动。为受援地职教学生提供顶岗实习机会。河北省威县职教中心8名学生，通过在西城职业学校形象设计专业一学期的专业培训，完成培训课程，学校为他们选择了知名企业，安排学生顶岗实习。如学生在四联美发中心、国际曼都发型中心、实美形象设计中心、东方骏美发美容中心等，获得了实习收入，全家走上了脱贫道路。

同时，西城区职业学校以追踪帮扶等方式，从党建、德育队伍建设、教师队伍建设和教学管理等方面输出管理经验。以优质的资源引领和带动受援地职教教师成长。两年来，多次组成校长、学科教研组、市区骨干、学科带头人为主的团队，培训职教管理干部420人次，参与活动指导96人次，指导支教团队做示范课70节、讲座20场次，参与大赛指导60人次，指导青年教师180人次，听、评课200余节，通过活动受益教师近1000人次，教师素质明显提升。对口帮扶的张北县职教中心2020年学校被河北省教育厅授予“河北省教育系统先进单位”。

强化系统思维 提升内生动力

教育帮扶是一项涉及政府、学校、教师等各个方面、不同环节的系统工程，西城区强化系统思维，从激发内生发展动力的关键要素入手，着力人才队伍培养，既“授之以鱼”，更“授之以渔”，加大人才支持，助力受援地打造一支带不走的教师队伍，实现贫困地区教育从输血到造血的根本转变。2019年选派46名优秀教师赴张北、阜平、喀喇沁和鄂伦春进行专业人才培养(支教)，同比2018年增幅24.3%。2020年在疫情影响的情况下，依然选派了51名教师到贫困地区开展人才交流，他们均为工作年限10年以上的优秀骨干教师，包括高级教师24人、一级教师21人、教研组长、课程中心主任、教务主任等教育教学干部10人，优秀率占总数的91.3%。他们在受援地区深入课堂听课、评课，开设观摩课、参与指导学生活动；开展教育教学培训、讲座，带领当地教师开展教育科研……促进受援地区在课程建设、学校管理、文化建设、学生活动、教育科研等多方面教育质量有显示提升。

同时，不断加强校际间的交流互访，学校间结对共建落地。根据实际需求，不断增加结对学校的数量。截

止到2019年，阜平县新增12所，总数达到16所；张北县新增3所，总数达到10所；鄂伦春自治旗新增3所，总数达到9所；喀喇沁旗为5所。各结对学校之间均开展了多种形式的教育交流活动，到对口帮扶地区送教讲学98次，西城区结对帮扶学校接待受帮扶地区的部分干部、教师来京跟岗学习和技能培训。截至目前，每年约达近400人次，学员们通过观摩课堂教学，参加说课活动，参与科研工作交流等活动提升了教育教学能力。

强化创新思维 拓展发展路径

在教育帮扶工作中，新情况和新问题不断出现，需要用改革的办法、创新的思维，去解决发展中的问题，进一步拓展了教育帮扶的实践途径。

2016年，西城区响应教育部关工委、市教育关工委号召，启动了“老校长下乡”工作。在老校长们的辛勤努力下，帮扶工作最得了实效，仅2019年西城区6名老校长下乡70次、205天，听评课400余节，开办讲座53场，对提升受援学校办学水平起到了有力的引领和推动作用。在支教的过程中，老校长们将多年积累的经验倾囊相授，使乡村学校的管理更有序、教育教学更规范。尤为重要的是，老校长们帮助乡村学校建立起标准，使乡村学校能够从中长久地受益。

“老校长下乡”不只是发挥余热，而是让更多的优秀退休校长和特级教师参与进来，把更多的乡村学校纳入进来，惠及广大农村孩子，真正用教育阻断贫困的代际相传。

(本版文图由北京西城区服务联络办提供)

