

# 到田间地头看老区可喜变化

陕西靖边县从土地流转、产业扶贫、移民搬迁、集体产权制度改革等方面下功夫,把脱贫举措落实落细,彻底拔掉穷根



靖边县形成了“菜、畜、薯”3个年产值10亿级的主导产业和种植面积达22万亩的特色产业,扶持了马季沟“三变”改革示范村、东高峁村经济合作社、西园则村集体经济、鼎宏绒业等一批示范典型,不断增强带贫益贫效果。



黄蒿界镇马季沟村试种的200亩稻花香丰收在即

□ 本报记者 薛秀红 文/图

金秋时节,陕西省榆林市靖边县委、县政府联合人民摄影报社共同举办的“全国主流媒体看靖边”大型采风活动如期举行。记者与采风团一行深入靖边县的田间地头,听老区声音、看靖边变化,多角度、近距离感受靖边县的新气象、新发展、新面貌。

靖边县地处陕甘宁蒙交汇地带,位于毛乌素沙漠南缘。截至2019年年底,全县70个贫困村全部退出。2020年动态调整后,靖边县共有建档立卡贫困户4722户15,616人,在册贫困户816户1393人,今年将全面脱贫。

“按照‘两不愁三保障’要求,靖边县全面实施精准扶贫、精准脱贫。针对具体问题,靖边县从土地流转、产业扶贫、移民搬迁、集体产权制度改革等方面下功夫,把脱贫举措落实落细,彻底拔掉穷根。”靖边县扶贫办副主任熊永平介绍说。

## 移民搬迁

### 完善后续配套扶持机制

据介绍,“十三五”期间,靖边县易地扶贫搬迁规模为1992户7415人,全部为集中安置;共建成5处集中安置点,现已全部完成竣工验收。

记者见到68岁的郑国程时,他刚下班,还穿着橙红色工作服,面色红润。郑国程原住东坑镇硬地梁村,生活环境艰苦,长期租房住。2017年,他一家4口成为享受危房改造补助109户中的一户,易地搬迁至幸福家园。如今,他们一家人住在90平方米的楼房里,花费5万多元装修了房子,家电、家具一应俱全。“我和老伴儿被安排在小区环卫所上班,一个月加起来有2500元的收入,两个儿子在外打工。小区通了天然气,冬天取暖还有补贴,好日子真的来了。”郑国程笑呵呵地说。

东坑镇党委副书记宋红义介绍说,幸福家园共安置161户610人,其中东坑镇64户222人。

随后,记者来到东坑镇黄家峁村四组张彦兵家。55岁的张彦兵看上去要比实际年龄沧桑不少,体型瘦瘦的。张彦兵的大儿子已经成家,妻子和女儿患有精神分裂症,没有劳动能力,家里靠他和小儿子支撑。

2016年,张彦兵家被识别为建档立卡贫困户。2018年,他用3.7万元政府资金对原有住房进行了翻修。如今,4口人住在4间房里,屋里摆放着一些简单的家具用品,略显空荡。

张彦兵向记者介绍说,4口人均享受低保,家里10亩地1年能有1万元的收入,还养着10只羊。去年,他们家年收入3万多元,“两不愁三保障”已达标,退出了贫困户序列。“现在日子有了奔头,我还要再加把劲儿。”张彦兵干瘦的脸上露出一抹笑意。

“我们建立和完善了易地扶贫搬迁后续扶持机制以及稳定的脱贫长效机制,从制度上保障脱贫攻坚政策的连续性。”熊永平在一旁介绍说。

## 产权改革

### 循环生态农业前景广阔

近年来,靖边县通过集体产权制度改革和土地托管等模式,解决了外出农户土地撂荒问题,实现了土地稳定收益。

在黄蒿界镇马季沟村的一片开阔地,记者登上一个小山包,顿时被眼前的一幕震惊到了——目之所及是一片黄澄澄的水稻田。经镇长王彦荣介绍,记者才得知,马季沟村处于无定河支流二道河流域,历史上一直有“泡稻子”的传统农业。但由于过去包产到户,土地零散,加上以前土地坑洼不平,不利于机械化作业,无法形成规模化种植,群众便自然而然改种了玉米和其他作物。

资源变股权、资金变股金、农民变股民的“三变”改革开展以来,马季沟村7个村小组耕地10,497亩、林地39,200亩、树木22,000棵等全部收回由集体统一管理经营,村民按股分红。

“今年我们镇从乡村振兴项目中安排

资金350万元,对二道河流域2000多亩农田进行了平整改造,新建了2座拱水坝,维修加固了1座淤地坝,新打了3眼水井,新建了U型灌溉水渠10公里及配套设施。”王彦荣指着稻田介绍说。

去年,马季沟村试种了200亩稻花香,平均亩产500余斤,每斤20元,去除成本,每亩净收益达到8000元左右。“为了进一步提高收益,今年村里探索发展循环生态农业。合作社在100亩稻田中试验养殖辽蟹,每亩可增加收益2000元~3000元,到时候稻田养蟹亩产值就能达到1万元。”村书记张迎军乐得合不拢嘴。

“马季沟村土地经过整合改造集体经营后,种植水稻的收入比种植玉米和其他作物的收入翻了几番,带动了全村脱贫致富奔小康。”王彦荣赞许道。

## 产业扶贫

### 小萝卜大产业远销海外

产业扶贫是脱贫攻坚的治本之策,关系到脱贫的稳定性和持久性。近年来,东坑镇积极调整产业结构,探索推广“支部+合作社+农户”的发展模式,大力发展蔬菜产业。今年,全镇仅胡萝卜种植面积就达50,000余亩。

“我们选用红金川优良品种,并采用机械化深耕整地、撒肥、起垄栽培,水肥一体化节水灌溉,机械化收获等种植集成技术,胡萝卜亩产可达6000公斤以上。由于品质优良,每公斤胡萝卜可卖到1.6元~1.8元,经济效益十分可观。”宋红义说起胡萝卜产业滔滔不绝。

在黄家峁村一个胡萝卜加工现场,记者看到,胡萝卜从车上卸下来后,直接进入清洗机里。经过3次清洗,胡萝卜焕然一新,被传送带送到操作台上,再经由工人挑选——去除品相不好的,按照个头大小装袋、装箱。宋红义顺手递给记者一个胡萝卜,一口咬下去,清脆中带有一股甜香的味道,果然名不虚传。

“我们东坑胡萝卜远销北京、上海、重庆、山东、武汉、长沙等地,出口韩国、日

本、马来西亚、阿联酋,是西北蔬菜种植大镇。”宋红义的喜悦之情溢于言表。

“支部+合作社+农户”的发展模式在靖边县很广泛,记者在宁条梁镇也看到了同样的生产场景。

熊永平介绍说,目前全县形成了“菜、畜、薯”3个年产值10亿级的主导产业和种植面积达22万亩的特色产业,扶持了马季沟“三变”改革示范村、东高峁村经济合作社、西园则村集体经济、鼎宏绒业等一批示范典型,不断增强带贫益贫效果。

## 巩固提升

### 项目资金缺口仍然较大

近年来,靖边县依托独特的资源、厚重的文化和四通八达的交通路网,着力推动转型升级与高质量发展,取得显著成绩。2019年,靖边县地区生产总值389.85亿元,居陕西省县域经济GDP排名第3位。

“然而,由于靖边县属于非贫困县,上级扶贫资金投入较少,加之贫困人口集中在南部白于山区,水电路等基础设施严重滞后,群众生产生活条件较差,巩固提升需要投入的资金量很大。”熊永平坦言,一是道路建设养护、易地扶贫搬迁后续产业等资金缺口大;二是农网改造升级批复资金有限,严重影响电网改造进度;三是饮用水项目投资大,包括氟改水在内的项目资金缺口较大。

熊永平表示,村集体经济这几年有了起色,但缺乏特色,存在单一化、同质化等问题。虽然靖边县采取了多种正向引导、反面约束的措施和办法,但仍有贫困户难以做通思想工作,主动致富意愿不强,过度依赖帮扶政策,自身参与的积极性、主动性不高,“庸懒散”“等靠要”现象依然存在。

“办法总比困难多。县脱贫攻坚领导小组办公室统筹安排了5个常态化督导组,分片区对全县脱贫攻坚工作开展常态化督导,确保各项工作有效、有序推进,重点任务保质、保量完成。”熊永平信心满满。

税申报、发票认证、医保缴纳等业务。其中,自助申报缴税领票一步到位,全程用时不到10分钟,为纳税人“全天办”“就近办”创造了条件,极大方便了周边群众。

实行不动产登记交易“一窗办”。在区政务服务中心设置3个新办纳税人登记、不动产交易窗口,为新办企业提供涉税事项一站式服务。据统计,税费申报、代开发票等业务办理时间可缩短50%以上,精简其他部门证明材料70种,149个办税事项可以实现即时办结,占全部办税事项的74%。与此同时,在实体办税厅大力推广“码上办”系统,前台办税人员通过扫描纳税人信息二维码即可获得相关信息,纳税人申报业务办理时间由过去的至少15分钟缩短到现在的不到1分钟,大大减少了排队等候时间,提高了办税效率。

地方传真

## 五大项目同步落户湖南娄底

签约总投资达100亿元

本报讯 记者邢成敏报道

日前,湖南娄底市与三一集团有限公司、湖南师范大学举行项目签约仪式,三一液压缸智能生态工业城、三一重卡零部件产业园、三一路灯塔工厂和湖南师大附属学校(春元学校、涟源三一学校)等5个重大项目正式落户三一娄底产业园,签约总投资100亿元,有望拉动相关配套产业投资100亿元。

签约仪式上,三一集团董事长梁稳根表示,三一集团史无前例地一次性在一个地方同时落地多个项目,希望通过这些项目,为家乡创造第一家过百亿元的本土企业。希望通过教育,为家乡培养成千上万的优秀人才,共同建设更加美丽富饶的家乡、共同建设更加繁荣富强的祖国。

娄底市委书记、市人大常委会主任刘非指出,要大力发展先进制造业,加快发展工程机械及配套产业,为打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地作贡献;要把三一产业园建设作为制造强市关键工程和娄底转型升级的关键项目来抓,全力推进以三一为龙头的工程机械及配套产业,以涟钢、VAMA为龙头的钢铁新材料产业快速发展,举力打造娄底工业经济高质量发展的“双引擎”。

据悉,三一娄底产业园投资规模大、产业链条长、产业关联度大,社会经济效益明显,签约项目将进一步增强产业集聚、延伸产业链条、提升产业档次、促进产城融合、促进娄底经济高质量发展。

## 中国粮食交易大会在福州召开

启动好粮油交易平台,组织好粮油专场交易

本报讯 日前,来自福建省粮储局的消息称,10月19日~21日,第三届中国粮食交易大会在福建省福州市海峡国际会展中心召开,并同期在厦门开展世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动。

本届大会由开幕式、展览序厅、优质粮油产品暨关键技术设备展览、产品和项目推介、专场交易、洽谈签约、论坛等七部分组成,结合福建省区特点,突出产销合作,展示粮食全产业链发展成果。

其中,优质粮油产品暨关键技术设备展览共设立贫困地区消费扶贫展区、优质粮油产品展区、粮油机械装备展区、粮食科技成果展区、主食厨房设备及相关产品展区、对外合作展区、全产业链数字化展区、金融服务展区

等8个主题展区。

产品和项目推介活动不仅现场推介各省优质粮油产品,还将设立直播间,开展直播带货,同时深化产销协作、搭建对接,对相关地方政府、粮食产业园区推介的招商引资项目进行筛选,并在国家粮食电子交易平台发布。

专场交易会启动好粮油交易平台,组织好粮油专场交易,引导企业参与平台采购和销售,并对本届交易会期间集中成交的具有代表性的交易成果和项目推介成果集中签约。

据了解,中国粮食交易大会是我国粮食产销领域的品牌盛会,过去两年先后在黑龙江哈尔滨、河南郑州成功举办,在产销衔接、品牌营销、成果推介、产学研合作等方面取得丰硕的成果。

(丁南 武艳杰)

## “青岛市城市轨道交通公共服务标准化试点”项目通过终期评估

建立起基于业务蓝图的公共服务标准体系

本报讯 青岛地铁集团有限公司承担的国家级“青岛市城市轨道交通公共服务标准化试点”项目近日通过终期评估。据悉,青岛地铁集团是全国轨道交通行业第二家通过该项目评估的企业。

高度重视,有效推进。青岛地铁集团高度重视标准化试点工作,在公司原有标准化技术委员会的基础上,根据试点工作需求成立了以集团董事长、总经理为组长,集团各分管领导担任副组长的公共服务标准化工作领导小组;设立了标准化办公室,配备专职标准化人员457名并全部持证上岗。

体系科学,贴合需求。青岛地铁集团在原有运营服务标准体系的基础上全面优化,运用先进理念建立起基于业务蓝图的公共服务标准体系,涵盖4个子体系、28个二级子体系、84个三级子体系,共计1096项标准,其中国家标准18项,行业标准2项,地方标准5项,集团标准6项,分公司级标准有1065项,标准覆盖全面、标准体系结构合

理,层次清晰,体系内标准内容科学合理、切合实际,成为试点标准化建设的有效技术支撑。

强化实施,落实到位。青岛地铁集团确立了全员参与的基本原则,形成了分公司—中心—部门—车间—班组五级公共服务标准实施体系,将庞大的标准体系逐级下沉,实现了各级组织便捷、准确地获取执行标准,为标准的落地提供了体系支撑。通过建立三级标准化检查机制,标准实施及评价工作实现了从“事后纠正”到“事前预防”的转变。

亮点突出,成效显著。青岛地铁集团在标准化建设中创新性地提出基于业务流程蓝图制定标准、利用新媒体多种方式宣贯标准、依托班组建立标准实施体系推动标准落地等具体做法,以多种措施促进服务内涵升级、以技术创新丰富设备服务功能、以特色服务打造服务品牌,将标准体系的建设与加强服务效能建设相结合,各项运营指标达到国内同行业先进水平。(孙伊 赵宗 姜钰)

# “4+1”立体化办税新模式高效便民

湖北咸宁咸安区采用“云办税+自助终端”技术,建成湖北省首个云智能自助办税服务厅,覆盖60%以上日常涉税业务

□ 本报记者 刘念  
□ 张志勇

为持续深入推进“放管服”改革,优化税收营商环境,湖北省咸宁市咸安区立足现有资源,依托互联网先进技术,成功探索出一套“4+1”立体化办税缴费新模式,即“云智能自助办税厅+车购税远程办税自助办税点+24小时自助办税点+不动产登记交易一窗联办点+实体办税厅”,纳税人获得感、幸福感和满意度不断提升。

打造智能办税“云平台”。2019年,咸安区投入资金260万元,与湖北航天信息技术

有限公司合作,采用“云办税+自助终端”技术,建成湖北省首个云智能自助办税服务厅,为纳税人(缴费人)提供增值税专用发票冲红、实名采集、医保缴纳等30余项服务,覆盖60%以上的日常涉税业务。今年2月以来,云智能自助办税厅累计受理各项办税业务66.4万笔,免费寄递发票4.45万份。

实现车购税远程办理“一体化”。整合交通、交警、市场监管、银行等多方资源,在咸宁恒信汽车城、长城汽车4S店、凯鑫二手车交易市场设置3个车购税远程一体化服务点。车主在购买新车后,可以第一时间在汽车销售点完成购车、缴税、上

牌等事项,实现“一站式”购车、缴税、完税凭证打印,避免在汽车4S店和办税服务厅之间来回跑,有效减轻了群众办税负担,降低了办税成本。今年以来,3个车购税远程一体化服务点办理新车缴税业务量占全市车购税业务总量的80%。

构建24小时自助办税“一张网”。2018年以来,咸安区累计投入150余万元,在文笔大道、长安大道等居民密集路段建设了2个24小时自助办税厅、4个社区便民办税点和4个邮政大厅医保社保自助终端办税点,纳税人可以自助办理增值税普票、专票、定额发票领用,发票代开,纳