中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.10.19 星期一
本版编辑：彭莎莎 Email：whzk619@163.com 热线：(010)56805250

黑土地上的脱贫“新画卷”

黑龙江把发展扶贫产业作为主攻方向，实现贫困户产业增收项目全覆盖，贫困地区农村居民人均可支配收入增速始终高于全省农村居民平均水平

□ 王建

危房改造、产业扶贫、兜底保障……在黑龙江省广袤的黑土地上，全省28个贫困县全部摘帽，1778个贫困村全部脱贫出列，为决战决胜脱贫攻坚和全面建成小康社会奠定了坚实基础，一幅幅奔向全面小康的“新画卷”正徐徐展开。

告别苦日子 皱纹里展笑颜

走进黑龙江省桦川县悦来镇苏苏村，远远地就能看见一座黄色的小屋。边上倒塌的房子，还留着半截土墙和一些木椽子。走到门口，贫困户李春林开门迎接。房子一室一厅，虽然不大，但收拾得干净整洁，看上去舒适而温馨。

2013年李春林患上肺癌，花掉了准备翻盖房屋的积蓄，还欠了不少外债，脸上的皱纹更深了。

“原来的土房摇摇欲坠、四面透风，国家政策好啊，建新房给我补助了2.8万元。”在亲属的资助下，李春林在土房的边上建起了46.6平方米的新房。

2018年7月10日是李春林最难忘的日子，这一天他搬进了新房。“当时激动得都没睡着。住了大半辈子小土坯房，没想到还能住进砖瓦房。”李春林笑着说。告别了苦日子，现在吃、穿不愁，看病、住房、孩子上学都有保障。

李春林家发生的变化，是黑土地上脱贫攻坚的一个缩影。2017年以来，黑龙江省通过购买（置换）、租赁等方式改造危房1.5万余户，近3万农村贫困人口实现了住房安全有保障。

近年来，黑龙江省聚焦“两不愁三保障”和饮水安全突出问题，采取“省级部门督导+市县乡村联动”方式，组织驻村工作队、帮扶责任人等15余万人，深入村屯、农户等，全面开展“两不愁三保障”突出问题大排查。

黑龙江省扶贫办相关负责人表示，目前全省贫困人口吃、穿、教育、医疗、住房都发生了显著变化。到2019年底，全省农村贫困人口累计脱贫61.3万人，贫困发生率降至0.07%。

鼓起“钱袋子” 产业更有后劲

在黑龙江省拜泉县长春镇滑子菇产业扶贫基地，裕民村49岁的贫困户时雪花正在采菇。她每天早出晚归，一天能挣到100多元。“每个月在家门口能挣到3000多元，俺们很满意了。”时雪花说。

拜泉县地处大兴安岭南麓集中连片特困地区。为探索脱贫长效机制，拜泉县把资产收益分配和劳动挂钩，发挥扶贫产业项目资产收益金正向激励作用。目前拜泉县有产业扶贫基地22个，安排就业人员5000余人，人均年增收3000元以上。

眼下，黑龙江省海伦市向荣镇鹅孵化繁育中心为向前村贫困户张国义代养的扶贫鹅雏已出售，增收1000元。除了养殖收入，张国义每年还有光伏发电分红2000元、特色小菜园2000元、扶贫林500元等产业收入。

作为国家扶贫开发重点县，海伦市形成了“1+3+5”的特色产业扶贫体系：“1”是电商产业；“3”是发展大鹅养殖、光伏发电、秸秆燃料；“5”是发展小菜园、小牧园、小菜窖、小农场和小型公益岗位。海伦市确保每个贫困户至少有2个以上增收产业，户均年增收2500元以上。

黑龙江把发展扶贫产业作为主攻方向，全省落地农业优势特色产业项目3972个。此外，黑龙江省20个国家扶贫开发重点县建成“光伏扶贫电站”9286个，实现贫困户产业增收项目全覆盖，贫困地区农村居民人均可支配收入增速始终高于全省农村居民平均水平。

啃下“硬骨头” 兜底更有保障

黑龙江省齐齐哈尔市泰来县泰来镇同乐村贫困户牛延祥，去年做了第二次直肠癌手术。“这次住院花了3万多元，报销比例有95%。”67岁的牛延祥说，2013年他患上直肠癌，当年做了第一次手术，这场大病让家里的生活陷入困境。

牛延祥说，2015年被认定为建档立卡贫困户后，不仅免交了农村合作医疗需要个人承担的260元，还享受到了先看病后付费的政策。

因病致贫返贫是黑龙江省脱贫攻坚的“硬骨头”。近年来，黑龙江省加大医疗救助力度，建立了“基本医保+大病保险+医疗救治”三重医疗保障线，让贫困人口基本医疗有保障，贫困人口能够看得上病、看得起病、看得好病。

针对因病、因学、因无劳动能力致贫返贫人员，黑龙江省先后出台健康扶贫、教育扶贫、社会保障等13大类100余项政策，建立政策兜底体系。

为了兜住最困难群体，保住最基本生活，黑龙江省加大对重病、重残以及贫困边缘群体的救助力度。其中包括对未脱贫建档立卡贫困户中的重度残疾人、重病患者，不再核对家庭经济状况，直接参照“单人户”纳入低保。

“北大仓”秋收忙

时下正值“北大仓”黑龙江省的秋收季，在垦区的各水稻种植区，收割机械在田间忙碌收获。图为收割机在黑龙江省红卫农场的田间收获水稻。

新华社记者 王建威 摄

民生速递

芳香产业带动大批贫困户就业脱贫

山东聊城高新区做好花卉文化与旅游深度融合大文章

本报讯 日前，在聊城高新区芳香文化博览园，薰衣草、迷迭香、薏草、罗马甘菊、月见草随处可见，成方连片，清香四溢。其背后反映的是聊城高新区发展芳香产业助民增收的生动实践。

据了解，该博览园是山东万紫嫣红芳香植物科技有限公司在中国科学院植物研究所强大的科研团队的技术支撑下，强强联合携手成立，是集芳香植物种植、芳香产品研发、加工、销售、服务为一体的农业高新技术企业。该项目占地3000余亩，主要分为种植加工板块、休闲旅游板块、养生康养板块，是以农业种植、工业生产、旅游服务为主的“六产融合”现代农业项目，以“精品林木+芳香花卉”间作种植模式创造性生产，并将芳香产业多行业复合，建成后将形成华北及周边地区最大的芳香植物种植基地，推动当地农业产业结构全面优化。

以芳香产业为链条，着力乡村振兴战略，推进优势延伸。顾官屯镇充分发挥土地资源优势，引进江北国际牡丹园项目，由江苏祥泰园林公司、聊城大地园林等投资1.5亿元，规划打造全省最大的牡丹种植和鲜切花生产加工基地。目前，一期投资6000万元，通过土地规模有序流转，形成了400亩的牡丹种植基地、180亩的绿化苗木种植基地，吸引周边务工人员100余名。其中，带动一大批贫困户就业，人均年收入增加5000元，实现脱贫和发展两不误。

期间，做好花卉文化与旅游深度融合的大文章，由点串线，形成位山湿地公园和江北国际牡丹园遥相呼应的旅游扶贫开发项目新格局，走上绿色发展之路，实现农业增效、农民增收。

（王培源 吴浩然）

“破难行动”激活基层妇联改革“一池春水”

陕西华阴市委、市政府全面落实村、社区妇联的工资和经费保障

本报讯 “以前，村妇联主席没有工资，没有工作经费，在村里也不算正式村干部。我们平时主要搞计生工作，妇联工作成了副业。”陕西省华阴市岳庙街道办事处严城村妇联主席胡秋云说，如今村级妇联主席全部进入村“两委”班子，“现在我们每年工资达到1万多元，大家干劲可足了。”

近年来，华阴市委、市政府高度重视基层妇联改革，按照中、省、市妇联关于“破难行动”的实施要求，在财力紧张的情况下，全面落实对基层妇联的工资和经费保障，将村妇联工作经费纳入市财政统筹解决，为基层妇联组织建设提供了坚强有力的资金保障。

同时，为提升妇联干部工作能力，华阴市每年定期组织镇村妇联主席开展“巾帼领头雁”“创业排头兵”等业务知识培训，重点对妇女儿童维权、倡导男女平等、平安家庭创建、妇女就业创业等法律法规知识进行集中培训学习。这使得妇联主席的视野得到了开拓，综合素质得到了提高，参与村“两委”重要决策的话语权也显著提升。

“我家孩子上初三已经5天不上学了。”“我家孩子刚升初中，在家一提学习就头大……”

“孩子厌学的主要原因有以下几点：孩子学习态度不端正或者缺乏学习信心，父母不切实际的要求使孩子产生害怕失败的心理……”2019年12月8日晚上9点，在华阴市西岳社区的会议室里，该市家庭教育指导中心孟凌老师在讲课结束前，与60余名社区妇女群众进行了热烈的互动交流。这已是华阴市妇联2019年在全市中小学校和社区开展的第49场“家长学校”、西岳社区妇联今年第五期“家长学校”。

“在村、社区、全市机关事业单位基层妇联改革完成后，今年我们将‘破难行动’在‘两新’组织中全面展开，打通服务妇女儿童‘最后一公里’，力争在全市形成横向到边、纵向到底、点面结合的网格化妇女组织。”李飞燕说。

（石超奇）

改革受立案制度 提升规范执法水平

广西北海市公安局先后投入180多万元建成智能接报警系统与程序

本报讯 今年以来，广西北海市公安局围绕以审判为中心的司法改革要求，通过“123”模式（即：突出“最初一公里”监管、强化两项措施、健全三项机制）深入推进受案立案制度改革。今年1月~8月，全市公安受案率达到100%，同比上升23%，被检察机关监督立案的案件数同比下降84.6%，受立案投诉数同比下降68%，实现全市公安队伍满意度保持稳中向好态势。

该局先后投入180多万元建成多元素一体化智能接报警系统、阳光自助报警系统、微信自助报警程序、智能案管系统，有效解决案件侦办“最初一公里”监管难题。与此同时，强化高位推进，将受立案整治工作提升为“一把手工程”，层层传导工作压力；强化教育培训，以简易文字和直观图表的方式绘制七类警情处置和受立案规范流程图，汇编受案立案工作学习手册，对办案民警进行系统培训。

该局还通过健全警情“日清零”机制、监督管理机制、考评问责机制以及制定出台《北海市公安机关受案立案工作规范》，明确受立案“七个一律”等，倒逼执法单位切实提升执法规范化水平。

（裴福庭 杨新）

相关新闻

贫困移民小山村的美丽蝶变

湖北孝感市双峰山上湾村乘着“精准扶贫、建设美丽乡村”改革春风，从深度贫困库区移民村华丽转身

□ 易飞 聂慧

“精准扶贫、美丽乡村建设政策的实施，让我们村发生了翻天覆地的变化。”双峰山上湾村90后村民周伦说，“从2015年开始，政府就派扶贫工作队进驻上湾村，帮助上湾建设基础设施、引进扶贫产业项目、改造村里的人居环境等，建成后村里的人流量越来越多，大部分都是省城、市区、县城的居民来观光旅游度假，我就想到自己居住在上湾村，在家开农家乐肯定有生意。说干就干，立马转让掉位于孝昌县城的装饰公司，回家建了这个‘贵和山庄’，经营住宿、垂钓、棋牌、烧烤、卡拉OK，2019年全年接待游客1万多人，综合收入100万元。”

据介绍，周伦的贵和山庄开业后，带动了村里的两户贫困户就业，帮助村民销售新鲜蔬菜、土鸡、土鸡蛋，土鸡100元一只、土鸡蛋1.5元一枚，常常供不应求。

“上湾渔家”老板周博从2010年开始经营餐馆。因为周博的母亲做农家菜特别好吃，于是就在自己家搞了个小型餐馆，主要客人都是村里的村民，家里来客了，不方便招待，就到餐馆吃一顿，消费也不高。

“从2017年开始，我们餐馆的生意就明显好转，每年的纯收入超过20万元，今年国庆期间，上湾渔庄接待就餐客人800多人次，纯收入2万多元；主要是村子里环境好了，周边城镇居民来游玩的人日益增多。”周博高兴地说，“餐馆生意忙不过来，我们聘请了村民黄吉凤、李普辉到餐馆务工，每月工资2000元，每年大概在餐馆务工10个月。黄吉凤是建档立卡的贫困户，公爹、公婆身体不好，让她在餐馆务工，顺便照应一下病人。”

周博大学毕业后在武汉某设计公司工作，随着父母年纪渐长，孝顺的周博毅然辞职回家，担任起上湾渔庄的“少掌柜”。下一步，周博打算扩大经营规模，更多地帮助村民销售农产品。

改造升级村湾环境 打好乡村旅游牌

上湾村位于孝感双峰山东南部，滑石水库上游，1958年兴修滑石水库时移民安置建村。全村依山傍水，风景秀丽，国土面积7739亩，山多田少，交通不便，全村聚居在一个自然湾，共93户326人，口粮地不到40亩，属于深度贫困移民村。

作为双峰山旅游度假区下辖的自然村，上湾村先试先行，开展美丽乡村建设，以点带面，呈线状、片状有序整体推进，逐步形成“旅游小镇+美丽乡村+保留村庄”的乡村旅游示范带一体化格局。

该区投资200万元对上湾村内外部环境进行全面改造升级：一是对路边农户建筑房屋进行刷白、仿古装修，墙线错落有致，黑瓦白墙，色彩典雅大方，尽显徽派建筑的庄重大气；二是沿水库沿岸兴建亲水平台和休闲亭阁，供过往游客疲劳后小憩；三是兴建上湾村广场和村委会门楼，让村民有锻炼健身的场所。为了加快发展“农家乐”，服务游客，推进乡村旅游发展，扶持农民自主创业拓展产业，上湾村依托旅游资源和茶叶优势，发展农家乐9家，每年纯收入达到200多万元。改造后的上湾村游人如织，节假日的农家乐生意十分火爆，需要提前预订才有客房，年接待游客5万多人，可以直接带动50多位贫困人口脱贫致富。

大力发展扶贫产业 促进上湾持续发展

2015年，上湾村正式纳入建档贫困村，根据孝感市委安排，由市经信委、政研室、银监局、市农商行组成的扶贫工作队进驻上湾村。

要想富，先修路。扶贫工作队进驻后，首先着手修建公路，在短短几个月时间，上湾村的基础设施发生了翻天覆地的变化。村里全部修通了水泥路，安装了太阳能路灯、村级亮化工程，建成了雨污分离的污水处理厂。

光伏发电产业的建设，让贫困户得到了实惠，分享到了红利。2019年发电收入8万元，2020年有望突破12万元。

茶产业发展方兴未艾。工作队和上湾村委引进品牌茶叶生产企业到上湾发展茶产业，增加茶业的品牌附加值，增加收入，带动了村民的种植积极性，村民和村集体经济效益明显。

截至9月底，扶贫工作队帮助该村引进扶贫项目33个，投资资金1700多万元。

栽下梧桐树，引来金凤凰。持续引进的扶贫产业给上湾村带来活力，培育了造血功能，2017年该村整体脱贫摘帽。双峰山旅游区坚持把旅游业作为县域经济新的增长点和第三产业的龙头来培育，以巩固4S景区及迈向5S景区为目标，大力实施双峰山旅游及周边乡村景点“一日游”战略，旅游产业呈现出快速发展的良好态势。这为扶贫开发提供了契机，村民、村集体收入稳定，也为脱贫后的持续发展打下坚实基础。