

新时代新思想引领更充分更高质量就业新目标

《实施就业优先战略》是《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书之一，由国家发展改革委组织编写。该书深入阐释了习近平总书记关于就业优先战略重要论述的重大意义和深刻体会，总结了党的十八大以来就业实践的成功经验，对“十四五”时期就业形势进行了科学研判，为相关部门做好“十四五”就业促进规划编制工作提供了具体指导。该书具有较强的理论价值和应用价值，呈现出以下3个方面显著特点：

理论性：对习近平总书记关于就业优先战略重要论述的重大意义和丰富内涵进行了充分认识、深刻体会

习近平总书记关于就业优先战略的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平总书记深刻洞悉世界经济发展大势，牢牢把握我国经济发展进入新时期的时代特征，深刻总结就业工作规律，形成系统科学的理论体系，具有很强的时代性、战略性、思想性、创造性，是做好新时代就业工作的根本遵循。

习近平总书记关于就业优先战略的重要论述继承和发扬了马克思主义就业理论，具有更强烈的时代气息和现实针对性，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想与时俱进、引领未来的创新性，贯穿了坚定信仰信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论，是马克思主义政治经济学与新时代中国特色社会主义市场经济实践充分结合的重大理论成果。

以人民为中心的发展思想在习近平新时代中国特色社会主义思想中居于基础性的突出地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以民为本、以人为本的执政理念，把稳定和促进就业、保障和改善民生作为中国特色社会主义建设的根本任务之一，始终坚持把就业作为最大的民生，从全局高度把就业摆在突出位置，充分体现了以人民为中心的发展思想。

习近平总书关于就业优先战略

的重要论述，不仅为民生发展和社会建设提供了理论武器和实践指导，而且将就业工作上升到经济社会发展重大战略的高度。这要求将就业作为制定实施宏观经济政策、推动高质量发展的重要目标乃至优先目标，将更充分更高质量就业作为实现“两个一百年”奋斗目标的重要要求。

习近平总书记关于就业优先战略重要论述丰富了就业理论，明确了就业政策和工作的基本方向。习近平总书记多次强调，要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会；要高度重视重点群体就业，做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作；要充分调动市场和社会力量，发挥群众主体作用，调动群众创业就业、增收致富的积极性、主动性、创造性。这些重要论述既有必须长期坚持的重大战略和政策导向，又有实现新就业目标的关键环节和基本路径，充分体现了习近平总书记的系统思维、战略思维和底线思维。

前瞻性：对当前及未来一段时期我国就业形势进行了科学研判

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，把增进民生福祉作为发展的根本目的，将就业工作摆在经济社会发展的突出位置，坚持实施就业优先战略。党中央、国务院制定一系列稳定和扩大就业的政策措施，就业形势保持总体平稳，失业率长期保持较低水平，实现了比较充分就业，劳动力市场供需维持基本平衡，劳动者的生活更加体面、更有尊严。新时期我国就业工作面临新机遇，但风险和挑战也明显增多。该书通过准确研判、全面剖析“十四五”时期就业领域出现的新形势、新问题、新变化、新趋势，旨在对谋划制定“十四五”规划提供有益参考。

当前和今后一段时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化孕育巨大的发展潜力，新一轮技术革命和产业变革

蓄势待发，新产业新业态蓬勃发展，服务业快速增长，民营经济逐步壮大，催生了更多新的就业增长点，经济发展拉动就业能力不断增强，为促进就业提供良好的环境和条件。“十四五”时期，就业领域固有矛盾依然存在，新的影响因素还在增多。世界经济格局和外部经济环境不确定性、人口结构和国际产业链深刻调整、新技术变革等对就业产生了广泛而深刻的影响，新冠肺炎疫情对我国稳就业工作提出重大挑战，重点群体就业形势仍较为严峻。

“十四五”时期继续保持我国就业稳定的内在基础依然坚实，主要取决于以下几个方面：其一，宏观经济运行稳中向好的基本面没有改变，各领域改革持续深入推进，经济运行能够稳定在合理区间。其二，新产业新业态的就业动

力持续加强，将为就业增长提供多元支撑。其三，服务业吸纳就业的能力继续增强。其四，民营经济在稳就业中的作用更加突出。其五，政策利好在就业领域持续释放。

该书对“十四五”期间我国就业总体形势作出了基本判断：我国就业总量和结构性矛盾将长期并存，内外部不确定因素叠加可能加剧规模性失业风险，但就业总体形势仍将保持平稳态势。

可操作性：为“十四五”就业促进规划编制提供了具体指导

该书对“十四五”就业促进规划编制提出了有针对性的指导意见。“十四五”就业促进规划编制，要根据国际发展环境的深度调整、国内发展条件的重大变化，与时俱进调整编制思路，明确未来5年促进就业的指导方针和基本原则，

找准政策取向和重点任务，为确保就业形势基本稳定、实现更充分更高质量就业，设计新方案、开辟新路径。

明确指导思想是开展“十四五”时期就业工作的前提。“十四五”就业促进规划编制，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到就业工作实践中去。“十四五”时期就业工作必须坚持就业优先、政策协调，扩大总量、改善结构，稳定存量、创造增量，市场主导、政府引导，改革创新、共建共享，聚焦重点、精准施策，从供需两侧协同发力等基本原则。

“十四五”期间就业工作主要包括以下政策取向：就业形势继续保持长期平稳，就业质量继续稳步提升，就业创业环境进一步改善，人力资源结构进一

步优化，就业政策体系进一步完善。围绕新时期的就业总目标和政策取向，该书提出了“十四五”促进就业的重点任务和政策举措：一是更大力度提升经济发展拉动就业能力；二是更大力度激发创业带动就业活力；三是更大力度促进重点群体就业；四是更大力度提升劳动者素质；五是更大力度健全人力资源市场和就业服务体系；六是更大力度防范和化解规模性失业风险。

“十三五”已经进入收官阶段，研究和编制“十四五”时期就业促进规划已经摆上日程。编制就业促进规划必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，科学研判“十四五”就业领域存在的新机遇、面临的新挑战，提出促进就业重点任务。该书目标导向明确，逻辑框架清晰，理论价值较高，应用范围广泛，能够为就业领域广大理论工作者和实践工作者提供有益参考。

（中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长、研究员 张车伟）

《实施就业优先战略》的五大亮点

和发展，是以人民为中心发展思想的具体体现，是做好新时代就业工作的根本遵循。该书字里行间都体现着习近平总书记非凡的理论创新、高超的政治智慧、坚如磐石的担当精神和崇高的为民情怀。

亮点二：《实施就业优先战略》一书对怎样深刻理解习近平总书记关于就业优先战略重要论述的丰富内涵进行了多维度的分析，在分析说理中把实践经验升华为理论认识。全书围绕如何认识更充分更高质量的就业总目标，如何把握实现更充分更高质量就业的基本路径，如何理解把重点群体就业作为重中之重，如何以就业扶贫决战决胜脱贫攻坚，如何做到把稳就业保就业作为“六稳”“六保”之首等现实问题充分阐述，说理不空洞，论述有内涵。该书对于领导干部深入理解习近平总书记关于就业优先战略的重要论述，提高贯彻落实就业优先战略的能力和水平具有重要参考价值。

亮点三：《实施就业优先战略》一书坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出反映党的十八大以来所取得的巨大成就。党的十八大以来，在以

习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国上下共同奋斗，就业领域各项工作成绩丰硕，8年间解决了近1亿人的就业问题，就业质量不断提高，就业结构持续优化。特别是“十三五”以来，党中央、国务院制定了一系列稳定和扩大就业的政策措施，以创新引领创业，以创业带动就业，就业形势保持总体平稳，劳动者的生活更加体面、更有尊严。该书力求全面反映就业领域的变化和就业工作的成绩，尽量采用了最新、最权威的数据，且基本上都是截至2019年底，这样可以让读者了解到最新的情况，使大众爱读、喜读，愿意翻、看得进，是一个全面了解我国就业现状的很好读本。

亮点四：《实施就业优先战略》一书全面分析了新时代我国就业发展的新态势，总结了“十四五”时期就业面临的机遇和挑战以及就业形势的趋势性特征。该书根据我国经济社会新变化，对当前和今后一段时期就业总体形势进行了深入研判，分析了经济运行长期保持在合理区间、新一轮技术革命和产业变革、服务业快速发展、民营经济发展壮大、丰富的人才资源、“一带一路”建设等为“十四五”时期就业工作带来的重大机遇，分析了国内

外不确定性风险、劳动年龄人口负增长、高技能人才短缺、人工智能快速发展、新冠肺炎疫情等对我国就业的短期冲击和中长期影响，回应了社会对当前就业热点和重点问题的关切。该书对广大党员干部和各界群众深入了解我国经济运行和就业走势具有重要参考价值。

亮点五：《实施就业优先战略》一书围绕编制好“十四五”就业促进规划，从指导思想、基本原则、政策取向、重点任务和政策举措等方面，描绘了“十四五”时期就业工作的初步蓝图。在指导思想上强调以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；在基本原则上综合考虑了科学性、全面性和平衡性，提出了“七个坚持”；在政策取向上，涵盖了总体形势、质量、结构、政策、环境等各方面，提出了“两个继续、两个进一步”；在重点任务和政策举措上，以点带面提出了“六个更大力度”。围绕“十四五”时期就业工作如何开展，给读者带来了一个整体的观感和立体的了解，不仅对地方开展“十四五”时期就业促进规划编制工作提供了重要指导，也为编制国民经济和社会发展“十四五”规划提供了有益参考。

（国家发改委就业司）

学习贯彻习近平总书记关于投资重要论述 发挥有效投资的关键作用

做好投资工作要深入学习和准确领会习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以新发展理念为指导，把习近平总书记关于投资的重要论述贯彻落实到具体的投资管理实践中去。国家发展改革委组织编写的《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书之一《合理扩大有效投资》，系统梳理了习近平总书记关于投资重要论述，具有理论性、系统性、实践性、前瞻性和指导性相结合的特点，对编制“十四五”规划和做好投资工作具有很强的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 做好“十四五”投资工作

党的十八大以来，习近平总书记围绕投资工作提出了一系列新思想、新论断、新要求，为发挥投资关键作用指明了前进方向，提供了根本遵循。国家发展改革委组织编写的《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书之一《合理扩大有效投资》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从理论、政策和实践等角度，系统阐述了学习贯彻习近平总书记关于投资重要论述的重大意义，从坚持党的领导、服务国家战略和科学处理发展中重大关系等方面，阐述了学习贯彻习近平总书记关于投资重要论述的深刻体会，全面系统总结了党的十八大以来贯彻习近平总书记关于投资重要论述所取得的积极成效，分行业、分领域明确了“十四五”时期投资工作的重点任务和政策措施。该书以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，是投资领域学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要读物。总的来看，可以用“三个坚持”来概括该书特点：

坚持理论学习与实际运用相结合。该书核心是在投资领域学习贯彻

理论和实践指导意义。

第一，该书系统阐述了习近平总书记关于投资重要论述的重大意义。该书提出，习近平总书记关于投资的重要论述擘画了发挥投资关键作用的战略定位，指出了投资对优化供给结构、促进经济结构调整的关键性作用，指明了提高投资质量和效益推动高质量发展的重要途径，提出了调动民间投资积极性激发市场活力的重要任务，提供了深化

投融资体制改革增强经济社会发展动力的根本遵循，是打好防范化解重大风险攻坚战的行动指南。这些认识是对习近平总书记关于投资重要论述进行全面梳理、深入学习和认真实践的成果。习近平总书记关于投资的重要论述既是对马克思主义投资理论的继承和发展，又有中国投资工作实践的理论结晶，既指明了投资在经济发展中的总体功能，也指出了投资管理中制度改革

和风险防范的具体要求，是做好投资工作的根本遵循。

第二，该书系统地总结了学习习近平总书记关于投资重要论述的深刻体会。共可以概括为以下6个方面：做好投资宏观管理工作必须坚持党的集中统一领导；必须正确处理好投资与环境、资源的关系；必须坚持服务于国家重大战略；必须坚持服务于满足人民美好生活需要；必须正确处理好政府投资与民间

过程，我们不能满足于以往学习贯彻取得的成绩，还要着眼未来，在面对未来更趋复杂的国内外形势和各种不确定性因素时，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想来指导和统筹投融资活动的方方面面。全书在对未来投资形势分析的基础上，从总体要求、重点投资领域的建设任务和主要政策措施等方面给出了未来投资领域的工作重点，如聚焦关键领域和薄弱环节精准加大补短板力度、积极稳定有效投资增长、进一步发挥中央预算内投资引导带动作用、按照“资金跟着项目走”的要求做好地方政府专项债券工作、加大要素保障力度、进一步深化投融资体制改革、加大投资领域开放力度和风险防控等。

总之，本书作为投资领域学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要读物，对各级政府部门和社会各界学习贯彻习近平总书记关于投资的重要论述，做好投资工作特别是“十四五”投资工作，具有重要参考价值，值得大家认真学习、深刻体会。

（国家发展改革委投资研究所融资室主任 郑玉清）

投资关系；必须坚持投资领域改革开放。这些认识体会深刻阐释了习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质，正确领会了新发展理念在投资建设领域的具体要求，准确把握了通过投资推动经济高质量发展的政策导向。这些认识在理论总结上深刻全面，同时切合具体实践要求，是在新发展理念指导下的实践中所取得的深刻感悟。

第三，该书用发展成就对以习近平新时代中国特色社会主义思想指导思想投资工作进行了实证分析。该书全面总结了党的十八大以来，习近平总书记关于投资重要论述为指引，通过投资领域取得的进展和成就，用客观事实论述了习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性和先进性。党的十八大以来，固定资产投资保持稳定增长，对国民经济持续健康发展发挥了重要支持作用。通过大力推进脱贫攻坚工程、进一步加强中央预算内投资管理、做好发行使用地方政府专项债券项目准备、促进民间投资持续健康发展、积极推进利用外资、防范化解投资领域重大风险等政策实践，在脱贫攻坚、交通运输、农业农村、水利、能源、社会民生、生态保护、环境治理、创新驱动、新型城镇化等领域取得了突破性进展，成效显著。在实践中，我们不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习和认识，厘清政府和市场权责边界，落实企业投资主体地位，更好发挥政府投资作用，加强事中事后监管，切实规范各类投资活动，投融资体制改革取得重要进展和成效。实践表明，做好投资工作，必须深入学习、深刻领会、准确把握、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，用新发展理念指导投资工作。

第四，该书结合当前形势，学习贯

彻习近平新时代中国特色社会主义思想，对今后一段时期的投资形势进行了分析和展望，有较强的前瞻性和预判性。今后一段时期，投资工作面临复杂的国内国际环境，疫情发展等因素存在诸多不确定性，投资增长仍面临一系列困难和挑战。投资领域面临的机遇是强大国内市场的支撑，加快落实区域发展战略带来旺盛的投资需求，县城和城市群、都市圈投资增长加快，制造业投资结构不断优化，民间投资保持稳定增长，疫情应对催生新的投资机会，加快改革形成强大投资动力。同时，投资领域面临的风险挑战不容忽视，基础设施投资资金面临较大压力，制造业投资增长面临较大不确定性，民间投资增长仍存在一定制约因素，投资项目要素保障力度有待加大，疫情对投资仍存在一定影响。这些判断既符合客观现实，又有科学合理的超前性预判性。

最后，该书对做好“十四五”投资工作提出了思路方法，有重要的政策指导意义。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。必须以学习贯彻新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，落实高质量发展要求，聚焦关键领域和薄弱环节加大补短板力度，发挥投资的关键作用，促进形成强大国内市场，保持经济平稳健康发展。这些判断为“十四五”时期制定投资管理政策、加强投资管理提供了重要的政策导向。

（国家发展改革委投资研究所副研究员 郑征）