

# 构建“大部制大警区”现代警务机制

福建省寿宁县探索“六部四警区”警务机制改革取得实效，有效破解山区县警种分工过细、警力资源分散、合成作战能力不强等“老大难”问题

□ 詹炳生  
□ 本报记者 焦红霞

一个县级公安，多部门协同作战，一晚同时在三地抓获网络赌博犯罪嫌疑人15人。

依托公安信息化，不到6小时就将逃至省外的盗窃嫌疑人抓获，放在过去几乎不敢想象。

2019年寿宁县执法工作满意率达97.67%，公众安全感达98.205%，位居宁德市第一、全省第21名……

这是福建省宁德市寿宁县实施新警务机制以来取得的成效。

2018年以来，寿宁县在宁德市率先开展警务管理机制改革试点工作，按照“体制不变机制变”和“整合资源、精简机构、优化配置、警力下沉”的总体思路，将县公安局14个机关队室归并为“六部”、14个乡镇派出所划分为“四警区”，建立全省第一个适合山区县情的“大部制、大警区”现代警务工作构架。寿宁县委改革办相关负责人表示，新的警务机制模式经过2019年一整年的深入实践，有效破解了山区县警种分工过细、警力资源分散、合成作战能力不强等“老大难”问题，警务运行更加高效，群众安全感和满意度明显提高。

从“各自为政”到“握指成拳”

“小青，刚下班啊？昨晚又

通宵了。”上午7时许，寿宁县公安局一楼大厅的电梯前，刚上班的同事遇见刚下班的指挥情报民警问道。“昨晚刑侦在外地抓人，我们要配合盯着，随时沟通变化，好在全抓到了。”简单几句话，看出打击犯罪又有战果。现今情报部门与一线联动已是日益默契，这得益于寿宁公安大刀阔斧的系统性重塑。

据寿宁县公安局相关负责人介绍，打破部门壁垒，按照职能相近、机构精简的原则，该局将4个综合内设机构和10个建制大队，归并成立为6个职能部门（综合管理部、治安维稳部、刑事侦查部、交通管理部、指挥情报部、执法监督部），实行部门主任负责制，取消原有大队、中队等一些中间层级，从而解决了部门之间职能交叉重叠、资源碎片化分割、打防管控相互脱节和部门内部中队、科室“分工就分家”的弊端。

以刑事侦查部为例，改革后将刑侦大队、经侦大队、禁毒大队原有警务资源有机组合、统一调度，实现多警种协同作战，并将五级指挥模式（局领导—大队长—副大队长—中队长—民警）压缩至三级指挥模式（局领导—部门主任—民警），改变过去不同分管领导多头指挥、不同部门情报信息分享困难、多层次指挥反应不灵敏的困局，提高了协同能力和警务效能。

通过组建六大部门，寿宁县公安局实现了科所队从“各自为政”到“握指成拳”转变。

今年4月16日，寿宁县公安局刑事侦查部牵头，多部门协同作战，联合出动70余名警力，一举破获以洪某福为首的涉网赌博犯罪案，先后在贵州铜仁市、江西修水县及福建省厦门市、南安、寿宁等地抓获犯罪嫌疑人15人，扣押涉案银行卡200余张、涉案电脑10台、涉案车辆3部、位于厦门的涉案房产1处，冻结涉案资金7000多万元。

从“单打独斗”到“联合作战”

在寿宁县，以往会出现乡镇派出所警力不足、派出所之间忙闲不均难题，个别派出所只有2名民警，严重影响了警务工作的开展。

为有效解决这一难题，寿宁县公安局突破区划限制，综合考虑地域相近、治安现状等因素，将全县14个乡镇派出所整合为四大警区（南阳警区、下党警区、斜滩警区、鳌阳警区），警区所在地派出所为中心派出所，实行联动联动勤务机制和警务网格化管理。警区主任可以动态管理警区派出所警力，统筹安排警务工作，形成响应迅速、密集流动的综合调度管理格局，有效提高了基层公安实战打击效能。

寿宁县公安局相关负责人表示，设置四大警区后，最少的警区也有15名民警，实现了派出所从“单打独斗”到“联合作战”转变。在今年8月，南阳警区的一起系列摩托车盗窃案

中，3名湖南省资兴籍的盗窃团伙在南阳镇盗窃两部摩托车后，迅速向浙江省泰顺县方向逃窜，警区主任叶剑斌，迅速调集警区4个派出所警力，安排南阳派出所民警接待报警人，办理案件程序，技术侦查，同时要求邻近泰顺县的犀溪派出所民警迅速驾车追查，并沟通泰顺警方协同配合，在浙江省泰顺县新城大道一举将3名犯罪嫌疑人抓获。警区联合作战，不到6小时就将逃至省外的盗窃嫌疑人抓获。

记者了解到，在打击违法犯罪犯罪的同时，各警区以争创“枫桥式公安派出所”为抓手，致力打通服务群众的“最后一公里”，根据辖区实际创新服务模式。如下党警区创新推出“1警+5员”、鳌阳警区“马扎警务”等工作新模式，推行“贴身式服务”，深受辖区群众欢迎，全面提升群众的幸福感、满意度。

从“将多兵少”到“全员皆兵”

今年55岁的沈祥斌原本在县公安局负责接待工作，而今，这位在机关待了几十年的老同志下沉到竹管垅乡派出所任教导员，成为一名社区民警。

在寿宁县警务管理机制改革的探索中，完善“警力随警情走”动态调整机制也是改革的重点：将部分中层指挥员、机关民警和内勤人员充实到一线，以实现警力资源利用最大化。

优化警力配置，实现了警

力从“将多兵少”到“全员皆兵”转变。一是向“富余人员”要警力。通过大部制、大警区改革，压缩了管理岗位，原有的科所队领导（如大队长、教导员、副大队长等）17人在实际工作中由“指挥员”变成“战斗员”，占总警力8.8%。二是向“机关瘦身”要警力。将原综合部门和各建制大队内勤整合置换出的16名警力（占总警力8.3%），全部下沉充实到一线办案执勤岗位。三是向“人岗相适”要警力。分50周岁以上和50周岁以下两个层面开展民警交流双向选择，11名50周岁以下民警交流到偏远派出所和刑侦、交警等一线单位，4名56周岁以上民警走上新的工作岗位，民警的工作潜能得到充分挖掘。改革后，一线执法执勤警力达到总警力的90%，较改革前增加10%左右。

改革让警务人员焕发了活力，更激发了他们工作的积极性。疫情期间实现辖区零疑似零确诊，沈祥斌在辖区稳控排查工作中发挥了重要的作用。疫情初期，众多返乡群众不配合隔离工作，因为多年从事信访化解工作经验，擅长与群众打交道，加上年龄成熟稳重的优势，在针对外地返乡对象中，沈祥斌不惧风险，上门动员。沈祥斌向记者表示，他的诀窍就是耐心，在基层工作，老百姓的认可就是他最大的动力。“姜还是老的辣，大家都听这位老警察的。”那段时间，竹管垅派出所所长吴学平逢人就夸。

## 缓解城市内涝压力 解决流域点源污染

安徽合肥高新区启动老旧小区“海绵化”改造

道路会“吸水”、雨水可洗车……近日，安徽合肥高新区启动首批“海绵城市”建设老旧小区改造，涉及白帝海棠、和一花园两小区共37栋楼，总占地面积约16.5万平方米，总投资约2700万元，计划年内完工。

白帝海棠、和一花园两小区均位于十五里河上游，此次改造是十五里河流域治理工程的子项之一。改造将通过合理布局蓄水和回用工程、小区绿化改造工程、排水监测工程等海绵城市设施，实现所在排水分区的雨水径流量控制和雨、污水分流，缓解城市内涝压力，解决十五里河流域源头的点源污染问题。

据合肥高新区重点工程管理中心工作人员介绍，改造首先实施的是雨污水管道提标，

对破损排水管网进行修复，在雨水立管排口下雨水断流箱和环保型雨水口，并在小区排水口安装1套在线监测设备，实时在线监测小区排水水量、水质，实现雨、污水彻底分流。

另一改造亮点是利用和一花园小区内原有的景观塘打造雨水蓄水池，同步配建洒扫管道、取水栓、洗车设备等，回收雨水用于小区绿地灌溉、路面洒扫、洗车等。这样既实现了雨水的资源化利用，又减少了雨水外流，缓解了城市内涝和市政管网双重压力。此外，小区还同步对道路、停车场、绿化等都进行了“海绵化”改造，小区路面和停车场变得可以“吸水”了，路面上多余的雨水进入绿化带，也可以利用绿地内的植草沟，对雨水进行滞留、引流和净化。（赵明玉）

本报讯 “一带一路”清洁能源发展论坛近日在西宁举办。本次论坛作为青海省贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话系列活动之一，主题是“能源革命、清洁示范、共建共享、绿色特区”。

青海省委书记、省人大常委会主任王建军致辞时指出，论坛的举办对于深入贯彻习近平生态文明思想、落实习近平总书记“四个革命、一个合作”的能源安全新战略，具有非同寻常的意义。

青海省委副书记、省长信长星表示，青海将围绕深化能源生产革命，努力构建煤、油、气、新能源、可再生能源多轮驱动的能源供应体系；围绕深化能源消费革命，努力

打造青海“绿电特区”，加快推进三江源清洁能源供暖，全面完成国家能源消费总量和强度“双控”目标；围绕深化能源技术革命，积极探索和发展水、风、光、储多能互补和梯级利用，做好“水储能”“盐基电化学储能”两篇文章；围绕深化能源体制改革，推进碳排放权、绿色电力证书交易，加快能源要素配置改革；围绕深化能源交流合作，积极融入“一带一路”，全方位参与国际能源合作，持续推动与相关省区能源协同发展，



近日，在多项5G技术应用的助力下，新疆昌吉—安徽古泉±1100千伏特高压直流输电工程的送端“心脏”——昌吉换流站开始综合检修，标志着目前世界电压等级最高、输送容量最大、送电距离最远的特高压直流输电工程启动年度停电“体检”。图为检修人员有序进入±1100千伏昌吉换流站。

新华社记者 丁磊 摄

## 发挥优势打造新型能源产业基地

“一带一路”清洁能源发展论坛聚焦如何助力青海清洁能源发展

提高兰西城市群能源互联互通和保障能力。

国家能源局监管总监李治说，青海省委、省政府以清洁能源示范省建设为主线，充分发挥资源优势、区位优势，打造国家重要的新型能源产业基地，使其日益成为全球清洁能源发展中的一道亮丽风景。国家能源局将一如既往支持青海清洁能源发展，大力推动国家清洁能源发展，加大清洁能源国际合作力度，助力青海打造清洁能源发展展示区和样板。

国家电网公司总经理辛保安

表示，清洁能源的发展离不开能源互联网这一重要的平台载体，建设能源互联网是推动清洁能源低碳转型发展的必由之路，需要各方一起努力，共同推动。国家电网公司将秉持“共商、共建、共享”的原则，愿与国内外同行携手合作，共同推动能源互联网创新发展，共同绘制“一带一路”能源互联网建设美好蓝图。

三峡集团董事长雷鸣山表示，三峡集团始终秉承绿色发展的理念，大美青海积极打造新型能源产业基地，双方在千年丝绸之路上，在美丽的三江

源深度融合、深度合作、深度合作，为青海建设清洁能源示范省、能源革命试点省添光加彩，贡献三峡力量。

国家电投党组书记、总经理江毅表示，在青海省委、省政府的大力支持下，国家电投积极推进黄河上游水电梯级开发和光伏、风电新能源建设，在青资产达到1580亿元，产业涵盖水电、火电、风电、光伏发电以及光伏制造、电解铝、矿业等多个领域，电力装机2057万千瓦，是全省最大发电企业，清洁能源占比96%。

（谢海森 刘亚婷）

地方传真

## 宁夏首个进口粮食专列顺利入境

首次采用散装集装箱运输方式运粮

本报讯 宁夏首趟进口粮食专列近日运抵银川接卸完毕，该专列从青岛直达银川，装载2500吨澳大利亚小麦，货值700余万元，全部运往宁夏进口粮食定点加工厂宁夏北雪面粉有限公司。这是宁夏首次采用散装集装箱运输方式将粮食调运到内陆指运地。

银川海关现场开展了进境粮食后续监管，从换车、运输、到接卸入仓、下脚料收集等全过程实施跟踪检查，保障进境

粮食安全。

据了解，此次专列粮食由宁夏塞北雪面粉有限公司委托中粮集团进口，该公司长期从国外进口小麦用于面粉及挂面加工，年均进口小麦3万吨~5万吨。此次专列发运，不仅提高了运输效率节约时间3天左右，还降低了运输成本约20%以及在运输途中的撒漏风险。下一步，该公司将持续以专列调运，计划首批共1万吨。

（邢纪国 马震）

## 西宁至成都铁路开工仪式举行

将打通青海北连新疆、南通四川铁路运输大通道

本报讯 西宁至成都铁路开工仪式近日在西宁火车站广场举行，青海省委书记王建军、青海省长信长星、甘肃省副省长程晓波、中国铁路总公司副总经理王同军等到会并发表讲话。在党中央、国务院的高度重视和亲切关怀下，在国家发改委、国铁集团的大力支持下，在青甘川三省的紧密协同下，在中铁一院、甘青公司等设计施工单位的辛勤付出下，经过各方努力，西宁至成都铁路式开工。

该项目的实施，将打通青海北连新疆、南通四川的铁路运输大通道，实现与西北铁路网、西南铁路网和华中铁路网的互联互通，有效提升青海在“一带一路”建设中的地位。

西宁至成都铁路是国家“十三五”规划重点工程，是国家中长期铁路网规划“八纵八横”高速铁路网快速通道和全国“三区三州”深度贫困地区16个扶贫铁路项目之一。铁路正线全长836.5公里，项目总投资814.9亿元。其中青海境内利用既有兰新高铁26.3公里，新建里程146.1公里，承担投资119.7亿元。新建线路自海东西站引

出，经海东市、黄南州出省，省境内将新设化隆、尖扎、同仁3座车站。

项目沿线地质构造、地形条件复杂，特别是青海省境内桥隧相连，桥隧比高达92%，是全线施工难度最大的部分。项目主要技术指标为国铁I级、双线，设计行车速度200公里/小时，部分路段预留提速至250公里/小时条件，建设工期7年。建成后，从西宁到成都行车时间在4个半小时左右。

自2015年启动前期工作以来，西成铁路的线路方案、技术标准多次调整，是青海省铁路建设发展史上前期工作周期最长、规划设计最复杂、地方投资强度最大的铁路项目。2015年8月完成项目现场踏勘和预可研审查，2016年7月列入国家中长期铁路网规划，2017年2月通过项目可研审查。在项目土地预审、规划选址、环评等前置要件完成后，2020年1月国家发改委正式批复西成铁路可研报告。目前，项目先期开工的设计、施工图等已获批，招投标等工作已全部完成，具备正式开工建设条件。（谢海森）

## 进一步传承壮大传统中医药文化

中国中医药信息学会易水学派研究会成立大会暨第二届京津冀易水学派学术思想研讨会在河北省易县举办

本报讯 由中国中医药信息学会、河北省中医药学会主办，河北省易县县委、易县人民政府承办的中国中医药信息学会易水学派研究会成立大会暨第二届京津冀易水学派学术思想研讨会10月10日在易县举办。来自全国各地的中医药专家学者、保定市中医骨干及各界代表共计200余人参加会议。中国工程院院士、天津中医药大学校长、中国中医科学院名誉院长、“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼作为受邀嘉宾出席会议。

研讨会紧密围绕“易水学派学术思想研究及临床运用”进行，旨在深入贯彻落实党的十九大提出的“实施健康中国战略”，准确把握中医药发展的新时代特征，进一步传承壮大传统中医药文化，打造中医药传承发展典范，为实现人民对美好生活的追求和向往做出更大贡献。

“医之门户起于金元”“医道自此开始中兴”。易水学派为金元时期与河间学派并立的两大代表性学派之一，因开山鼻祖张元素为易县人，故被称为“易水学派”。李时珍在

《本草纲目》的编著中，于序列部分摘引张元素主要药理学理论及观点，给予极高评价。其脏腑辨证、药物归经与引经使理论，至今仍在临床上广泛使用，对我国中医药发展产生了深远影响。

据悉，作为千年古县、文化大县，近年来，易县进一步挖掘“易水学派”的科学内涵和时代价值，坚持精准发力、融合发展，把资源优势转化为发展优势，并取得了一定成效。易县卫健局在整理挖掘“易水学派”历史资料的基础上，设立了纪念碑、主题文化墙，启动了张元素博物馆规划设计和市级非遗申报工作。以县中医医院为标杆，全力推进张元素国医堂、中药房建设，通过专家授课、名家坐诊、专科进修、跟师学习等方式，培养中医药类别专业技术人员达800余人，全县27家乡镇卫生院建成标准化国医堂，366家村卫生室、492支家庭医生签约服务队可提供中医药服务。2018年，首届京津冀易水学派学术思想研讨会暨河北省易水学派研究专业委员会成立大会在易县召开，易县易水学派研究会、易水学派传承工作室成立。（张艳冰）