打好脱贫仗 幸福自然来

山西省偏关县新关镇利用资源优势，着力抓好九大增收产业，强化公共服务助脱贫，群众幸福感大幅度提升

□ 刘娟娟

新关镇为山西省偏关县第一重镇，素有“晋北锁钥”之誉。全镇地域面积163平方公里，耕地面积27,000余亩，辖47个行政村，其中贫困村17个；全镇户籍人口7056户16,755人，其中贫困人口2173户5402人，有低保户1020户1414人，特困供养90人，一、二级重度残疾259人，孤儿2人，42个村党支部，746名党员。农民经济主要收入来源为种植、养殖和外出务工，主要农作物为谷子、玉米、马铃薯、小杂粮等，养殖以猪、羊、牛、驴为主。

脱贫攻坚工作开展以来，在县委、县政府正确领导下，镇党委、镇政府深入贯彻习近平总书记扶贫思想，牢牢把握“抓党建促脱贫·扫黑恶·保蓝天·净水土·活经济”总基调，按照“引资复关、大项带动、棚户改造、林果富民、产业强村、文化兴镇”的战略定位，着力抓好“乡村旅游、林果经济、特色农业、杂粮种植、舍饲养殖、加工销售、光伏产业、电商物流、劳务输出”九大增收产业，强化“科技教育、医疗卫生、社会保障、文化传媒、通信网络、水利设施、生态建设、公共交通、能源供给”九项公共服务，构建“创优环境、用好人才、自主创新、提升素质、镇村互动、组织保障”六大支撑体系。充分发挥班子的核心领导作用，团结带领广大干群，解放思想，振奋精神，攻坚克难，脱贫攻坚工作从精准识别、完善档卡资料、因户施策帮扶、探索脱贫途径入手，精心安排，创新方法，主动作为，取得了阶段性成果，群众的幸福满意度亦得到了大幅度提高。

建档立卡 让脱贫工作做到心中有数

任何事情，只有做到心中有数才能有的放矢。2014年，新关镇识别建档立卡贫困人口2019户6209人；2015年，建档立卡“回头看”后，当年底，全镇建档立卡贫困人口为2296户5601人。经过历年多次动态调整，2019年底，全镇建档立卡贫困人口为2173户5402人。

从贫困户属性来说，一般贫困户及一般脱贫户1431户3897人，低保贫困户及低保脱贫户718户1481人，特困供养贫困户及脱贫户25户25人。按致贫原因来说，因病致贫的362户774人，缺技术313户857人，因残致贫的192户448人，缺劳力370户566人，缺资金666户1856人，因学致贫178户669人。

通过多年的努力与摸索，新关镇紧紧围绕贫困户脱贫、贫困村退出指标，着力打好脱贫攻坚战，结合新关实际，形成特色鲜明的“16996”脱贫攻坚行动纲领。

截至目前，全镇17个贫困村全部退出。具体情况为：2016年，高家上石会、穆家埝、贺家山、营盘梁、白龙殿、孤家沟6村退出；2017年，上尧王坪、下尧王坪、元墩子3个村退出；2018年，闫贵家咀、刘家湾、大深埝、泥埝4个村退出；2019年，南沟、桃卜村、路铺、石洼4个村退出。

创新模式 持续壮大村集体经济

新关镇利用资源优势，创新多种扶贫模式，采取多种渠道引导，形成五大发展村集体经济产业和九大个户增收产业。全镇47个行政村村集体经济经营性收入已全部破零，截至现在村集体经济收入1万~5万元8个村，5万~10万元13个村，10万~50万元23个村，50万元以上3个村。

利用光伏扶贫。该镇在天峰坪建有联村电站11座，总容量4210kW，另建贺家山400kW联村电站(营盘梁100kW、贺家山100kW、高家上石会100kW)，到2019年11月底总收益615.49万元，惠及全镇17个贫困村，收益分配率已达80%以上。能够在今后的数十年里受益。

农机具租赁方面，投资79.68万元为高家上石会村等8村配置了12套中型农机具，每套农机具在除去服务贫困户外，通过出租年可增加村集体经济收入3000元~5000元。

出租磨坊方面，投资63.2万元，为32个村配备了磨坊设备，并对原有磨坊进行维修，通过出租，年可增加村集体经济收入500元~1000元。

土地、房屋出租方面，城中村和城郊村通过土地出租和房屋出租等手段，盘活闲置资产，发展壮大村集体经济。

成立了农牧专业合作社。2019年，全镇47个行政村成立了57个农偏关县新关镇牧专业社，贫困户入社率达85%。通过专业合作社的组建，充分发挥农民专业合作社联结农户的“桥梁、纽带”作用，积极引导农民走“农户+专业合作社+企业”合作发展模式。

多措并举 大力扶持农户产业增收

新关镇村村有产业、户户多产业的局面已经形成。2019年年终收入测算中，贫困户的人均纯收入达到8657元，远远超过3600元的脱贫线。

发展户级分布式光伏电站。老营镇30MW集中电站惠及该镇30个非贫困村的贫困户，其中2018年299户，2019年244户，每户3000元。该镇对已建成并网的1518户3kW屋顶分布式户级光伏电站加强技术指导，引导贫困户积极参与电站运营维护，实现户均年增收1000元以上。

发展特色种植业。发挥小杂粮种植优势，2016年以来，镇里累计发放地膜180吨，有机化肥1908.3吨，各类种子155余吨，共计发放特色种植补贴219.3722万元，杂粮特色补贴69.74万元。2019年全镇共发展特色种植13,953.87亩。同时，镇里还协调县财产保险公司为贫困户免除玉米、马铃薯自然灾害个人缴费，并通过政府补贴保费等政策扶持，对谷子产业因遭受自然灾害和意外事故造成的经济损失提供保险。特别是协调保险公司对谷子产业提供收购价保险，张杂3号谷子保底价1.4元/斤，张杂13号谷子保底价1.5元/斤，为全镇贫困户增收提供了保障。

发展健康养殖产业。因地制宜，按照区域优势结合传统的养殖习惯，以扶贫农牧专业合作社带动建档立卡贫困户发展规模健康养殖产业。2016年，在木家埝村实施了土鸡养殖项目和舍饲养羊项目，大红沟村实施了土猪养殖项目；2017年，投资48.33万元发展土鸡养殖16,110只，省电力公司帮扶150万元在营盘梁村实施土猪养殖项目，建设6000平方米的“土猪+光伏”基地，猪舍1500平方米，发展养驴319头，补贴资金95.7万元；2018年，按照健康养殖“四个一批”要求，按照“企业+合作社+贫困户”模式，实施150户养猪450头，300户养羊3100只，321户养鸡9630只；2019年，发展猪产业290头，带动贫困户261户，每头猪仔补助750元，每户最多补助3头，新建猪舍数180座，每个补助3000元，户均年增收4000元以上。发展鸡产业9390只，带动贫困户319户，每只补助30元，每户最多补助30只，户均年增收2200元。发展羊产业6678只，带动贫困户670户，每只基础母羊补助600元，每户饲料补助1000元，户均年可增收5000元以上。

公司与合作社签订订单，合作社负责监管农户饲养全过程，农户以订单数量按需养殖，有效规避了养殖户的养殖风险，增强了群众增收致富的可持续性。通过基地推动、龙头带动、科技促进，推进舍饲养殖走科学化、健康化、规模化发展之路。

发展生态扶贫产业。全镇47个行政村分别选派了生态护林员114名，均为贫困户，每户每年增收6000元。2016年，高家上石会村实施了梨园改造及土壤改良项目，陈家庄村，磨石滩村、南马家埝村、杨家山村、红庙村、孤家沟村实施了土壤改良项目；2017年，投资180万元在下尧王坪村特色经济林+光伏示范基地，发展葡萄、晚熟桃70亩；2018年，高家上石会村“梨园+光伏”基地，新建30万斤存储能力的梨窖2个，聘请原平农校专业技术员对780亩老梨树进行了深剪、套袋，新栽220亩玉露香品种，梨园规模达到1000亩；2019年，尧王坪整沟治理经济林项目稳步推进。实施高标准农田建设401亩，投资163.2889万元；整沟治理葡萄园南片建设项目，在高家上石会村和桑林坡村栽植葡萄179.44亩，投资365.29万元；整沟治理葡萄园北片建设项目，在桑林坡村北片栽植葡萄140.14亩，投资285.27万元；在整沟治理下尧王坪沟葡萄园项目栽植葡萄68亩，投资123.8万元；在整沟治理果园建设项目，在阳塔村栽植海红果97亩，投资109.15万元；南马家埝栽植玉露香梨和海红果3000株，投资5万元。共计投资约1051万元。项目可带动9个农民专业合作社，净产值16万元。903户贫困户受益，户增收500元，带动贫困人口274人脱贫。

金融扶贫。为解决贫困户发展产业缺资金的问题，镇里积极联系中国农业银行偏关支行等金融机构协调办理扶贫贷款。截至目前，共发放扶贫小额信贷2065笔、5176万余元。其中发展五位一体488户，贷款3.3万元企业用款，个人分红，每户每年收益2000元。

劳务输出。2017年~2019年，累计外出务工4400余人次，补助交通费329.5万元，户均年收入可达到2.1万元。

传统杂粮种植。充分发挥杂粮种植优势，2016年以来，自主种植高粱1100亩，糜黍1.8万亩，涉及90%的贫困户，户均年收入3000元。

自主养殖。2016年以来，贫困户自主推进舍饲养殖业，共自建猪舍289座，补贴86.7万元。农户累计购买猪电608只，政府补贴65.6万元，羊10,210只，政府共补贴75.576万元。驴319头，政府补贴95,700元。累计发放鸡36,315只。

特色脱贫巩固提升产业。营盘梁村投资86万元建设200平方米手套加工厂，可解决25至30人贫困人口就业，人均增收1000元；投资13.014万元，建设非遗扶贫就业工坊晋绣堂项目，可进行20至30人规模的贫困妇女刺绣培训，增强农村妇女创业就业能力，且每年向镇财政支付一定比例承包费用用于脱贫攻坚巩固提升。在刘家湾村投资20万元新建500平方米土豆储藏窖，效用可辐射周边行政村。

倾斜政策 全面提升和巩固基础设施工程

基础设施工程，对脱贫工作至关重要。多年以来，新关镇在基础设施工程的提升和巩固方面可谓是付出了大67量的心血。

2014年以来，全镇共实施危房改造1127户，其中2014年120户、2015年300户、2016年110户、2017年570户、2019年27户，现已全部完成验收并入住。2014年以来实施的危房改造户中，涉及贫困户905户，其中修缮900户；涉及非贫困户222户，其中新建户、修缮213户。

同时，根据精准识别的原则，“十三五”期间，该镇共实施易地搬迁216户602人，其中插花搬迁涉及15个行政村，共152户444人，其中安置117户348人，分散安置35户96人。整村搬迁2个自然村共64户158人，其中集中安置40户103人，分散安置24户55人。目前已全部搬迁入住。

新关镇高度重视易地扶贫撤迁后续扶持工作，加大政策倾斜，其中16户享受技能证书补助，55户享受退耕还林生态补偿，126户享受村级光伏补助，75户享受小额贷款贴息，199户享受各项种植政策，139户享受各项养殖政策，49户享受“五位一体”，劳务输出200余人，参加电商培训40人余次，50户享受社会兜底。282人已就业保护林员、农村公益性岗位、外出打工、自主创业、参加合作社等方式。

此外，全镇47个行政村全部设有医疗室，并配备村医和医疗器械，已全部投入使用，其中完成四室分离23个，全部配备1名或以上有资质的乡村医生提供基本公共卫生和医疗服务，着力破解乡村看病难题；2019年，庙儿梁、兴盛庄等22个村新建(改建)文化室、文化广场已全部验收使用，实现47个行政村文化场所全覆盖；硬化通村公路52.6公里，总投资2871万余元，已全部竣工通车；共投资392.6万元，在17个贫困村实施了人畜安全饮水项目及个户集雨补助；在全镇共投资5600多万元开展了包括特色风貌整治、贫困村整村提升、美雨乡村建设等一系列大规模的农村环境整治行动，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，构建宜居宜业宜游的美丽乡村。全面完成5个示范村、9个重点村和33个提升村的村容村貌整治工作。

紧盯民生 强化公共服务保障体系建设

新关镇从与群众关系密切的教育、医疗、文化、社会保障等问题入手，下大功夫、花大力气，加快贫困村社会事业发展，促进基本公共服务向贫困村、贫困户延伸，着力在公共服务保障上实现新突破。

教育扶贫方面，镇里落实义务教育“两免一补”政策，普通高中、职业高中、学前教育等各项教育资助及免学费政策；高职高专、中职(中技)学生享受雨露计划资助政策；适龄儿童学前入园和九年义务教育巩固率达到全县平均水平。2016学年~2019学年受助人数累计达到1700余人次，其中享受“雨露计划”学生共计450余人次，享受二本B类以上大学生补助的共计70余人次。

医疗健康方面，全面落实各项健康扶贫政策，全镇健康“双签约”2174户，完成100%；妇女免费“两癌”筛查2017年1415人，2018年1014人，2019年901人，共3295人次，完成率100%。全面推行贫困患者住院“先诊疗后付费，一站式结算”服务，入院时全部免收住院押金，出院时个人自付费用均在1000元以内、平均自付费用占住院总费用的7%左右，切实减轻了贫困患者就医看病的压力。

医疗、养老保障方面，2019年，全镇共有16,487人参加了医疗保险。其中，建档立卡贫困户5402人，低保1471人，五保97人，优抚81人，孤儿2人，以上五类人员由政府统一代缴。城乡居民医疗保险参保率达到99%。2019年养老保险参保人数12068人，参保率98%。

政策兜底方面，今年以来，全镇新增低保494户748人，特困供养人员12户12人，经过全面排查比对。低保停发、减发38户74人，特困供养对象停发、减发5户5人。全镇现有低保户1020P户1414人，特困供养人员90户90人，其中低保户中775户1109人纳入建档立卡户，特困供养对象中25户25人纳入建档立卡户。全镇困难残疾人235人，累计发放困难残疾人生活补助12.3万元，一二级重度残疾人现有254人，全年发放重度残疾人护理补贴15万余元。全镇孤儿共计2人，全年发放孤儿补贴2.4万元。

严格措施 压紧压实脱贫攻坚帮扶责任

自2014年扶贫开发建档立卡工作开展以来，在每次贫困人口动态调整中，新关镇严格按照贫困户识别标准，组织村两委、第一书记，驻村工作队和帮扶责任人，逐户对农户家庭状况开展摸排，对农户家庭经济收支进行准确核算，通过召开村民代表大会民主评议确定，按照“两公示一公告”，做到了符合条件的不漏一户，不符户条件的一户不进。

资料提升。2014年脱贫攻坚工作开展以来，严格按照一户一档、一户一策，查漏补缺，确保资料完整、信息准确，数据符合逻辑等要求，重点对会议记录，公示公告影像资料、扶贫手册、信息采集资料等进行整理，使纸质档案资料进一步规范化、系统化，为全镇脱贫攻坚奠定了坚实基础。

积极推进“六个帮扶”，按照“两包三到”联动帮扶机制。全镇17个贫困村和有贫困人口分布的30个非贫困村实现了22个单位包村、4名县领导包乡、146名“两代表一委员”帮扶、102名工作队员驻村、17名第一书记到岗驻村的干部帮扶全覆盖。帮扶人员、帮扶资金、帮扶责任、帮扶项目、帮扶措施、帮扶效果实现“六到位”。制定了第一书记、驻村工作队管理办法，由履职管理、出勤管理组成百分制打分机制，激励干部干事创业；每周一定期召开扶贫专题会议，全面落实了考勤、考核制度；按照《三年行动指导意见》开展镇党委书记，村支部书记遍访贫困户行动。以上举措均有效帮助推进脱贫工作，进一步提高了脱贫攻坚的能力和水平。

依法治国离不开诚信文化建设

□ 史文亭

人无信不立，国无信不昌，诚信文化在治国方略中的司法地位不容小觑。无数事实证明，要建设和谐社会，就必须崇尚诚实守信的理念，建立与社会主义市场经济相适应、与法律体系相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系。诚信文化是法律与道德的结合体，诚信文化的建设不仅对发展社会主义市场经济意义重大，而且对于建立社会秩序和确立人们的理想信念也有着不可替代的重要作用。

一、崇尚道德信仰，稳固市场体系

中华民族自古就有以诚为本、以信为先的优良传统。数千年儒家思想的深远影响，使国人非常注重讲究信用，诚实守信的道德伦理观念，历来被看做是立身之本。言必行、行必果的良好风尚，是所有人追寻的道德规范。

随着社会的发展与人类的进步，诚信被赋予推动经济发展的社会功能，“诚信”二字的文化内涵不断向着更广的层面延伸。文化是社会政治和经济的综合反映，是现代市场经济的辅佐元素，使多样化的经济行为讲求文明诚信、严守法治底线，已经成为新时期的治国良策。

诚实信用原则作为一种价值观念，有助于市场经营参与者道德人格的培养和良好风气的形成。诚实文化要求人们在市场经济活动中讲究信用，恪守诺言，公平竞争，诚实不欺，不损害他人利益和社会利益，为人们树立一个规范的道德标准。同时要求人们树立社会责任，用稳固的法则和严格的自律来衡量自己的行为及其后果，从而建立一种公正有序的市场竞争规则和平衡和谐的社会利益系统。

二、道义信义并举，德治法治同行

我们在建设中国特色社会主义、发展社会主义市场经济的过程中，既要坚持不懈地加强社会主义法制建设，依法治国，同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。诚信文化是德治与法治的统一结合，是道德准则的法律体现。中国传统德治文化的最大特征，就在于它所动用的法治手段里，也充满了伦理道德内涵，具有道义性和人性化兼容的特点。

诚信就是道德的法律表述，就是说它既是一种法律规范，又是一种道德规范，两者互相辅助，也互相制约。作为一种道德规范，由于被上升到法律规范的层面，它就不仅仅只具有伦理的意义，而作为一种法律规范，由于具有严重的道德色彩，它又不仅仅像一般的法律规范那样古板生硬。这说明法治离不开德治，只有二者互相结合，才能推进诚信文化的建立和发展。

良好的法律源自良好的美德。法治的源头和基础是德治，人类绝大多数法律规范都是从道德规范中提炼出来的。因此，我们相信，通过弘扬诚信文化，依法倡德，可以促进治国方略的顺利实施。同时，建立失信约束和惩罚机制，打造市场经营规范体系和正常的生活秩序，有利于形成全社会讲诚信的文化氛围，能够保障经济健康稳定地发展运行。

三、建设诚信文化，发展市场经济

市场经济就是信用经济。针对诚信缺失现象，建立社会信用体系，是规范和整顿市场经济秩序的治本之策。这一切都应该从培育诚信文化着手，加强市场主体的信用观念和信用意识，提高全社会公民的信用素质，用法治约束建设信用体系，力求逐步在全社会形成诚信为本、操守为重的良好风尚。

诚信文化建设是系统工程。加强素质教育，进行政策干预，改善服务设施、人文和生活环境，是加快信用体系建设的突破口。从提高全社会信用意识入手，树立典型，倡导以讲信用为荣、不讲信用为耻的社会风尚，让全社会形成“信用就是市场，信用就是财富”的共识和理念，是一项长期的任务。

市场经济也是法制经济，信用原则的普遍履行要靠法律来保障。所以，要在建立诚信文化的同时，加强信用体系的法律、法规和制度建设，加大执法力度，在建设信用体系中发展诚信文化，运用完备的法律原则和信用体系，保证市场经济中的资源配置功能在经济生活中发挥最大作用，让所有经营行为在安全的法律环境和信用管理体系中正常运转，依靠诚信文化的科学运用，为市场经济保驾护航。

四、发挥政府职能，创造诚信环境

政府的诚信文化建设，要从营造诚信政府的形象着手。在建设现代信用体系过程中，政府应发挥约束、惩罚、引领、监督职能，依法打造优良的社会环境，创造让人们信赖和依靠的政府形象，充分发挥应有的管理作用。

政府应该充分利用公信力和影响力，调动行政管理职能部门的积极性，发挥行业协会的作用，倡导信用管理专业教育，举办从业执照培训和考试以及行业学术交流，选取信用管理研究课题，造就信用机构的专门人才。靠系统引导和教育，提高行业和从业者的法律意识及自律约束能力，帮助其树立良好的社会形象，增大其有形资产和无形资产的市场份额，让其成为市场主体的形象代言。

在建设诚信文化的过程中，政府还须注意发挥资信、银行、工商、税务、法院、质检、海关、担保等相关部门的作用，从规范发展入手，进行综合治理，建立信用体系，及时有效地处理和解决信用执法过程中出现的问题，维护社会秩序稳定和执法行政公平。

从以上几个方面的分析，我们可以看出诚信文化建设在经济社会发展中的重要作用，也可以看出建设诚信文化与依法治国的密切关系。我们相信，只要把德治和法治结合起来，就能够通过诚信文化建设，让治国方略的基础更加坚实，更加稳固。