

“企业吹哨、部门报到”

——山东省鄄城县全面深化改革，全力打造“鲁西崛起”新高地

□ 本报记者 赵庆国
□ 尹道振 李贵利

地处鲁西南的鄄城，是一座历史文化名县，境内仅舜耕历山遗址、葵丘会盟台、城濮之战古战场、孙臧墓、曹植读书台等这样的文化遗存就不下几十处。然而，历史上曾经一度辉煌的鄄城县近代以来却以“山东省尾”著称，这片黄河南岸交通闭塞的平旷滩地，不仅水患频发，而且经济发展严重滞后，是一个不折不扣的著名穷县。

9月29日，当记者来到鄄城的时候，全县正沉浸在喜迎国庆中秋的欢庆氛围中。当天上午，一场隆重的乔迁仪式正在黄河滩区的旧城镇六合社区举行。菏泽市委副书记兼鄄城县委书记张伦告诉记者，黄河滩区迁建是党中央、国务院作出的重大战略决策，也是实现滩区群众世代安居梦的重大民生工程。工程实施以来，从村台淤筑、台体降水到地基强夯、社区建设，工程环环相扣，科学快速推进。至此，全县滩区4.1万名群众将彻底告别世代代居住的“水窝子”，全部搬入崭新明亮的新民居。



在政府帮助支持下，鄄城4万余名老百姓搬出黄河滩，住进新村台。

搬离“水窝子”，住进“新村台”，一直是黄河滩区老百姓朝思暮想的一个梦。数据显示，在本次旧城镇大规模乔迁之前，鄄城已经通过易地扶贫搬迁、外迁，累计完成了7202户、23.833人搬离水患频发的滩区洼地。旧城镇的这次乔迁，涉及22个自然村，5721户、17,894人。为了这次搬迁，共投资15.78亿元，建成了61万平方米的三合村、七街、大邢庄、安庄等4个现代化的村台社区项目。记者看到，为了让滩区群众“搬得出、稳得住、能致富”，每个村台社区都配套建设了中小学、幼儿园、商业中心、创业车间、社区服务中心等，远远望去，高高的社区村台宛如一座座童话城堡。

壮大工业增量 培育新兴产业

俗话说，“无农不稳，无工不富，无商不通。”这三句话，正是鄄城建设紧盯“一年强基础、两年有突破、三年大变样”三大目标任务，着力打造“现代农业大县、新型工业强县、文化旅游名县”三大发展愿景的初心。

突破菏泽、鲁西崛起。近年来，鄄城认真贯彻落实中央和省、市一系列重大决策部署，进一步理清思路，压实工作责任，推动工作落实，“山东省尾”每天都在上演着从无到有、从有到优、从优到精的完美嬗变。

鄄城把发展工业、招商引资作为穷县翻身、乡村振兴的“开山炮”。张伦说，区域经济发展快慢，起决定作用的是大项目建设，而招商引资是源头活水，抓好招商引资就抓住了发展的“牛鼻子”。

鄄城是劳务输出大县，长期在外务工人员近20万人。近年来，鄄城县大力实施“归雁兴鄄”计划，多措并举推进外出务工人员返乡就业创业，“人回乡、钱回流、企回迁”的“雁归效应”初步显现。

雁向热土归，人奔机会来。近两年来，全县返乡创业就业人数达到6215人，创办领办实体个数2306家，落地过亿元项目10个，总投资72亿元，带动就业人数12,600人。63岁的陈安生是鄄城县促进人才返乡创业的一个缩影，2013年他怀揣为家乡改良土壤的梦想，从北京回到故乡彭楼镇王集村，开始了他和农业的深度接触。7年来，陈安生创立了以生物动力农业为核心的“舜田模式”，他的果蔬产品通过农业部监测并获得多项国家大奖。2019年底，陈安生在县委、县政府的支持下，又流转了土地3000亩，开始新的征程。

近年来，鄄城立足实际，抢抓机遇，以龙头项目为依托，初步形成了生物医药、农业“新六产”、风电设备制造及新能源等战略性新兴产业齐头并进的发展格局。

鄄城生物医药产业起步较早，拥有全国17家中药材专业市场之一的舜王城中药材市场，并逐渐形成了较为完善的产业体系。目前，全县共有药品生产企业10余家，2019年全县医药产业实现产值50亿元。鄄城把生物医药作为全县优先发展的第一



鄄城县黄河滩区脱贫迁建的旧城镇三合村

产业来抓，积极对接菏泽市生物医药园，全力打造全产业链生物医药园区，规划建设了睿鹰医药产业园，总投资50亿元，规划占地2平方公里，按工业4.0设计，计划打造成生物制药产业转型升级示范园区、全省乃至全国重要的标准化、绿色循环经济示范园区。

鄄城历史文化资源深厚，围绕资源优势，目前，全县共有各类文化经营单位(户)200余家，初步形成了包含文娱演艺、旅游服务、广告、广播影视等在内的产业体系。2019年，全县共接待国内外游客192.6万人次，实现旅游接待收入15.32亿元。

以建设现代农业大县为目标，鄄城加快培育新产业、新业态，发掘农业的生态、休闲和文化价值，建设了舜耕农业文化生态园、郑营舜耕山庄生态园、彭楼宇憩乐樱文旅等一批农业休闲项目。通过强链、延链、补链、建链，推动产业链条横向拓展、纵向延伸，以投资20亿元的益客产业园和投资13.54亿元的丝路东方田园综合体项目为龙头，加快培育百亿级农业“新六产”产业集群。

聚焦营商环境 做好服务文章

张伦强调，营商环境是一个区域

的软实力、是一个区域拥抱世界的“金名片”。去年鄄城县大力推进“放管服”改革，大力优化营商环境，提升鄄城形象，吸引了许多企业家的目光。去年，鄄城新增“四上”企业数量在全市领先，营商环境起到了根本作用。世界第二大肉鸭供应企业益客集团迁往江苏11年，去年总部决定迁回山东老家、落户鄄城，目前投资20亿元的产业园正在建设，也是看中了鄄城的营商环境。

2019年3月初，鄄城县创新推出“企业吹哨、部门报到”工作机制，企业可以就生产经营中遇到的技术、人才、融资等困难，对新官不理旧账，不依法办事，搞选择性执法、滥用自由裁量权，私设关卡、奇葩证明，该上网不上网、该进入服务中心不进入服务中心，只收费不服务、以罚代管，干部职工互相报复、插手工程，不作为、乱作为、态度蛮横，红顶中介导致“中梗阻”，强揽工程、强买强卖等10类问题，给政府部门“吹哨”。

为做好服务文章，鄄城持续深化“放管服”改革，着力推进“一次办好”，积极开展优化营商环境等11个专项行动。全面推行贴心帮办制、错时延时制、“容缺审批”制等，最大限度方便企业和群众办事，群众满意度大幅提升。与此同时，加强产

业发展引导，指导规模以上工业企业编制各自发展规划，加快推进传统产业改造升级、新兴产业规模化发展，加快实现产业升级。定期组织有关企业家到浙江大学、清华大学等高校进行集中培训，提升企业家的眼界和能力。围绕中药材等特色产业，鼓励企业加强合作，延伸产业链条，推动产业向集群化发展。他们坚持高位推动，对全县重点项目，全部明确了牵头领导以及责任单位。同时，围绕龙头企业，积极开展招商引资，具体研究和协调解决产业发展中的重大问题，制定促进产业发展的政策措施，形成推进战略性新兴产业发展的合力。

“企业吹哨、部门报到”机制实施以来，鄄城坚持问题导向、结果导向、满意导向，着力在“更实、更细、更精准”上下功夫，努力把企业、群众、基层的痛点、难点、堵点逐一解决到位，形成全员上前线、全心优服务、全力解难题、全速促发展的浓厚氛围。全县各级各部门主动作为，闻哨而动，一抓到底，全程负责，不断建立健全运行机制，全力提供“店小二”“保姆式”服务。截至目前，这一机制注册平台企业达2148家，占全市企业注册总量的11.1%，办结企业吹哨事项3426次。（本文配图由鄄城县委办公室提供）

四季有景 三季有花

——甘肃定西市渭源县加快建设特色小镇见闻

□ 张 莹
□ 本报记者 李宏伟

金秋时节，甘肃渭河源大景区云雾缭绕，苍松成林，山峰峰奇。发源于渭源鸟鼠山的渭河水从山林中奔涌而出，蜿蜒前行，从西北到东南总长818公里，流域总面积134,766平方公里，孕育了灿烂的华夏文明。

渭源县位于甘肃中部定西市，因黄河上游最大支流渭河发源于该县的五竹镇，故得名渭源。渭源是中国马铃薯之乡，五竹是渭源马铃薯种薯繁育的核心区，五竹因渭河源大景区所在地而被社会各界所关注。

近年来，渭源充分挖掘丰富的旅游和产业资源，围绕建设西部生态文化旅游名县目标，抢抓“一带一路”和甘肃省加快建设特色小镇的历史机遇，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以破解小城镇经济发展瓶颈、创新发展动能、加快产业转型升级、有力改善人居环境、实现精准扶贫精准脱贫为重要抓手，立足产业、文化、旅游等特色优势，全力打造旅游业和生态农业，特色小镇培育创建工作取得显著成效，走在了定西市前列。

将五竹镇打造成渭河源景区大服务区

五竹镇是渭源县加快建设特色小镇的生动写照，于2016年被定西市命名为“旅游休闲”市级特色小镇。

从兰州乘车前往渭源，途中所见多为群山横亘、沟壑纵横，略显苍凉。但一进入渭源境内，立马就给人一种“柳暗花明”之感。只见远处云雾缭绕，近处翠竹丛生，鸟语花香，仿佛置身仙境。

来到渭源县城南部的五竹镇，此番感觉更加明显。这里平均海拔2200米，属高寒二阴山区，气候温润、雨水充沛，生态植被良好，森林覆盖率达62.8%，旅游资源十分丰富。每到夏日，这里山峦叠翠，满眼皆绿，处处为景。

“五竹镇小城镇建设，是致力实现全面脱贫、建成小康、推进乡村振兴、壮大县域经济发展的核心项目。”渭河源大景区管委会副主任、五竹镇党委书记杨叶梅介绍说，近年来，按照定西市委、市政府“将五竹镇打造成市级旅游休闲特色小镇”的目标要求和渭源县委、县政府提出的“将五竹镇打造成渭河源景区大服务区”的功能定位，五竹镇依托黄河流域渭河

源生态综合治理及乡村旅游产业扶贫项目和渭河源大景区秀峰山景区开发建设，着力打造集商务会议、休闲度假、生态疗养、农业观光为一体的生态旅游样本。

其中，黄河流域渭河源生态综合治理及乡村旅游产业扶贫项目规划占地1920亩，投资总额20.3亿元，分五期建设，建设周期为8年。源之田·源头农耕体验区（现代农业示范园）为项目一期工程，占地340亩，总投资2.4亿元。主要依托甘肃维佳现代农业示范园建成集农业、生态、休闲、娱乐于一体的田园综合体，共分为五个板块，即生态农庄度假区、花卉繁育展示区、水产养殖垂钓区、绿色瓜果采摘区、百果园休闲农业区。

走进甘肃维佳现代农业示范园，占地50亩的智能日光温室里，蝴蝶兰花开正盛。“这既可供游客观光欣赏，又能外卖增加收入，还能带动周边村民致富。”杨叶梅说，目前每年前往五竹镇观光旅游的游客近10万人。同时，农民办的农家乐、农家旅社也日渐多了起来，在各类旅游产业和旅游服务部门就业的农民达几百人。

此外，今年以来，五竹镇按照“四季有景、三季有花”的目标定位，在维佳现代农业示

园及峡口水库两岸，新栽梨树、苹果树、桃树等经济树种和红叶李、西湖垂柳、西府海棠等观赏树种1.5万余株。一幅春季可以观赏缤纷百花，夏季可以感受葱绿阴凉，秋季可以品味百果香甜，冬季可以体会雪后诗意的美丽画卷正在徐徐展开。

强化用地要素保障

“要巩固农村脱贫攻坚成果，保持农村社会经济持续发展，抓好特色小镇建设是个很好的抓手和切入点。”渭源县住建局党组成员贾卫勇认为，特色小镇位于县城和乡村的接合部，既能起到上联县城，下接村庄的联接作用，又能发挥振兴乡村的样板示范作用，对带动其他乡镇的发展可以起到“火车头”的作用。

谈及特色小镇建设主要经验，贾卫勇说，在工作中，渭源县主要做到了“四个坚持”：坚持规划引领，坚持政府引导，坚持多元化融资，坚持特色产业发展。

在政府引导方面，要做到以下几个方面。

一是渭源县实施“一把手”工程，成立渭源县特色小镇创建协调推进领导小组，每年度将特色小镇的建设任务按照协调推进领导小组成员单位工作职能

进行分解，落实齐抓责任。

二是强化用地要素保障。将特色小镇建设用地纳入城镇建设用地扩展边界，特色小镇规划空间范围内的土地优先报批、优先出让。

三是简化项目审批程序。对于特色小镇内的投资类项目，除重大项目和限制类项目进行核准外，凡符合国家产业政策，不需要政府投资建设的项目，一律实行备案制。核准项目只提交申请报告，不再通过批准建议书、可研报告等程序，备案项目随时备案，随时办理。全面落实财税优惠政策。对特色小镇规划区内新办的国家鼓励类产业，实行所得税“两免三减半”优惠，即两年内免征企业所得税，后3年减半征收。

四是加大人才引进支持。强化特色小镇引进的各类人才在创业资金扶持、住房保障、医疗保障等支持，着重鼓励特色小镇引进紧缺急需高层次人才、高层次创新创业人才团队、重点企业技术创新团队等高端人才。

在特色产业发展方面，渭源县提出了光伏设施农业、生态观光农业、禅修休闲养生等不同类型的特色产业，构筑特色产业发展新优势，推动特色小镇经济迈上新台阶。

地方传真

首届湖南(岳阳)口岸经贸博览会将举行

重点举办口岸发展系列论坛、口岸商品展览展示、口岸经贸招商推介会等三大活动

本报讯 记者邢敏敏报道 记者近日从首届湖南(岳阳)口岸经贸博览会新闻发布会上获悉，首届湖南(岳阳)口岸经贸博览会将于10月29~30日在湖南省湘江达海的国家一类水运口岸岳阳市举行。本次博览会由湖南省商务厅、岳阳市委市政府共同举办，湖南省商务服务中心、岳阳城陵矶新港区管委会承办。活动已经邀请国家相关部委、行业协会领导及专家，31个省市口岸管理机构负责人及企业代表、省直及14个市州代表参会，总规模约1400人。

据了解，大会期间，将重点举办口岸发展系列论坛、口岸商品展览展示、口岸经贸招商推介会等三大活动。其中，开幕式暨综合论坛于10月29日上午在岳阳市城陵矶新港区通关服务中心举行，届时，将有400多名嘉宾出席，并邀请10余位口岸、物流、金融方面的领导专家发表主旨演讲。10月29日下午，大会还将组织举办3场专题论坛，分别就长江水运口岸、国际航空货运、中欧班列进行专题研讨。投资贸易招商推介会暨重大项目签约仪式将于10月29日下午举行，将

有一批口岸经贸合作重点项目、进出口商品购销合同集中签约。口岸商品展览展示规划4个展区，展览面积1万平方米，分别为口岸形象展区、口岸商品展区、名优特产品展区以及知名物流企业展区，将有省内外300多家企业参展。

2016年~2019年，湖南省国际全货机航线从无到有，货运量从1.1万吨增加到5.1万吨，增长4.6倍；出入境人员从246万人次增加到326万人次，增长32.5%；水运口岸集装箱吞吐量从25万标箱增加到60万标箱，增长2.4倍；中欧班列发运量从74列增加到446列，增长6倍；海关特殊监管区外贸总额从22.5亿美元增加到148.9亿美元，增长6.6倍。

值得一提的是，举办以“口岸”为主题的经贸博览会在湖南属首次，在全国由省级层面来举办也属首次。创新举办口岸经贸博览会，展现了口岸开放平台效应。2016年，湖南省第十一次党代会提出了“创新引领，开放崛起”战略，通过此次博览会展现口岸可视化成果，具象体现了口岸功能平台在开放型经济发展中的独特作用。