

栉风沐雨历七载 行稳致远再出发

在国家层面向全国或特定区域复制推广的260项制度创新成果中,124项为上海自贸试验区首创或与其他地方共同总结形成;国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革、自由贸易账户等成为上海自贸区亮丽名片

从长江入海口极目远眺,巨轮满载货物驶向全球;向西回望,林立的高楼勾勒出城市美丽天际线。这片热土,就是中国首个自贸区——中国(上海)自由贸易试验区(以下简称“上海自贸区”)。

“建设自由贸易试验区是党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。”

2013年9月29日,上海自贸区挂牌成立。今年9月29日,上海自贸区迎来挂牌7周年。7年的坚守与执着,上海自贸区交出了一份亮眼的成绩单。据中山大学自贸区综合研究院成果显示,上海自贸区位居全国自贸区制度创新总体排名第一、省级综合排名第一。

自贸区“雁阵”中,上海“头雁”效应明显:在国家层面向全国或特定区域复制推广的260项制度创新成果中,有124项为上海自贸试验区首创或与其他地方共同总结形成。国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革、自由贸易账户等,已经成为上海自贸区深化改革开放的亮丽名片。

7年来,上海自贸区栽种下的“开放之苗”,如今已硕果累累;率先实施的制度创新,进入常态化运作;更新的业态,正在加速成长。

企业是自贸区改革最生动的品牌和名片

栽下梧桐树,引来金凤凰。7年来,上海自贸区成为开放创新“风口”,得到一批全球顶尖创新资源的青睐。截至2020年6月底,上海自贸区累计新设外资企业1.2万

户,占浦东新区新设外资企业的77%,占比从自贸试验区挂牌初期的5%上升到20%左右。

企业,是上海自贸区改革最生动、最有说服力的品牌和名片。2019年9月26日,上海自贸区成立以来引进的首家外商参与投资的综合性医院——上海阿特蒙医院,经过数年建设,正式在外高桥落成开业。据介绍,该院是2013年上海自贸区成立时,引进开展中德两国医疗领域合作、落实自贸区服务业对外扩大开放的重要医疗项目,伴随第一份负面清单应运而生。

位于浦东金桥的瑞伯职业技能培训有限公司也深有同感。根据2018年德勤国际财富管理中心的统计,瑞士在财富管理竞争力、财富管理规模、财富管理业绩上均排世界第一。“我们的成功,与历来优秀的财富管理教育培训体系分不开。”公司投资方——瑞士金融理财规划商学院院长菲利克斯·霍拉赫说,近年来,越来越多中国人富起来了,财富管理的需求迅速增长,财富管理人才缺口日益凸显。

然而,之前由于管制等原因,外资难以进入中国金融培训领域,上海自贸区给“菲利克斯们”开了一扇窗,由于不在负面清单限制内,他的申办计划很快通过审批。“上海自贸区商务委批文,两天就下来了。人社局审批,一周内办妥!”瑞伯公司总经理钟科很惊叹,“就连现在我们租用的这块场地,也是在上海自贸区金桥管理局的引荐下快速找好的。”

申请、批准、授权、兴建……每

个环节都高效对接与服务,打消了外商投资者们心中的疑虑,促成了投资。“感谢中国政府的大力支持。”

截至2020年6月底,上海自贸试验区率先试点的54项扩大开放措施累计落地企业项目3392个。

制度创新成为经济高质量发展“催化剂”

改革开放是上海最大的优势。从全国第一个自由贸易试验区,到第一份外商投资准入负面清单,上海在贸易和投资自由化便利化、金融开放创新等方面先行先试,为我国全面扩大开放探索新途径、积累新经验。

上海自贸区建设7年来,按照党中央、国务院的决策部署,“大胆试、大胆闯、自主改”,在中央部委和相关部门的大力支持下取得了丰硕成果,一大批首創性制度诞生在上海自贸区,并复制推广到全国。

改革千头万绪,必须抓好其中“牵一发而动全身”的地方。从上海自贸区1.0方案中的“加快政府职能转变”,到3.0方案中的“提升政府治理能力先行区”,政府自身的改革始终是自贸区建设的核心内容。在上海自贸区企业服务中心,有一项独特的“窗口无否决权”制度:工作人员“说YES不请示,说NO要报告”。不设障碍设路标、不打回票打清单、不给否决给路径——这一窗口让更多创业梦想成真。

上海在线新经济企业盒马鲜生是这项制度的受益者。盒马的“新零售业态”有卖场、餐饮服务,还有网络下单配送。面对这种“四不像”,上海自贸区没有简单说

NO,而是和企业认真探讨,将食品销售和餐饮服务同时纳入经营许可证,并首次把互联网功能业态加入其中。“自2016年在浦东率先落地以来,盒马已在全国的数十个城市开出60多家门店。”盒马鲜生总裁侯毅说。

“自贸试验区是国家的试验田,不是地方的自留地;是制度创新的高地,不能成为优惠政策洼地;是苗圃,不是盆景”——从2013年挂牌之日起,上海自贸区就通过对标国际最高标准、最好水平,不断推出营商环境的“升级版”。7年多来,上海自贸区的面貌发生了很大改变,但建设者们一门心思“再创业”的劲头没有改变,跑出了营商环境“自贸区速度”。

新兴产业快速发展,区域经济结构转型未来可期

上海自贸区制度创新也进一步激发了市场创新活力和经济发展动力。新兴产业快速发展,保税区域经济结构也在不断优化。从企业设立情况看,截至2020年5月底,自贸试验区累计新设立企业6.5万户,7年来新设企业数是前20年同一区域企业数的1.8倍。

贸易便利化改革效应正持续显现。2019年自贸试验区完成进出口总值1.48万亿元,同比增长4.4%,占全上海比重43.6%,其中出口4493.5亿元,同比增长3.8%,进口1.03万亿元,同比增长4.7%。

从经营收入情况看,新兴产业已成为保税区域较为稳定的经济增长点。2019年,租赁服务收入完成266亿元,增长15%;技术服

务产业实现服务收入276亿元,增长10%。创新药物研发企业和大数据服务企业增长超过20%。

上海自贸区也有力推动了浦东转型发展。数据显示,2019年浦东新区地区生产总值超过1.27万亿元,同比增长7.0%;财政总收入4316亿元,同比增长1.2%;一般公共预算收入1071亿元,同比增长0.5%。

在首届进博会开幕式上,习近平总书记强调支持自贸试验区深化改革创新,持续深化差别化探索,加大压力测试,发挥自由贸易试验区改革开放试验田作用,鼓励和支持上海在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索,为全国积累更多可复制可推广经验。

随着临港新片区的火热建设,上海自贸区这块“试验田”始终坚定不移地实施国家战略,推动各项改革任务全面落地,在建设国际一流水准的自贸区道路上勇往直前。相关负责人表示,下一步,将按照中央要求,对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易区,在推进投资和贸易自由化便利化方面大胆创新探索,系统实施具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度,形成更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,把自贸试验区建设成为新时代改革开放的新高地。

乘风破浪,正当其时。站在全国改革开放的前沿和窗口,上海自贸区创造了诸多敢为人先的记录,为全国贡献了“上海经验”。深信,加速驶向世界经济的海洋,自贸改革未来更可期。

(上海市浦东新区人民政府办公室供稿)

自贸案例汇

安徽自贸区合肥片区经开区块首批项目签约

入驻23个项目、总投资240亿元

□ 刘 书 李长龙

近日,安徽自贸试验区合肥片区经开区块启动暨蔚来中国总部启用仪式在合肥经开区隆重举行。

作为安徽自贸区合肥片区建设的核心区域,合肥经开区是全省唯一自贸试验区改革试点经验复制推广示范区,拥有良好的产业基础、创新资源、开放平台和营商环境。近年来,聚焦建设世界级先进制造业集聚区,经济社会持续保持高质量发展态势,相继荣膺“国家新型工业化示范基地”“国家绿色园区”“国家外贸转型升级基地”等荣誉。

安徽自贸区合肥片区经开区甫一启动即“招金引凤”,首批入驻了23个项目、总投资240亿元,包括集成电路、新能源汽车、5G及人工智能、总部办公及高端服务业等四类项目,特别是蔚来中国总部入驻启用,将在更深层次推动蔚来与合肥市的战略合作,为合肥新能源汽车产业参与国际竞争,加快打造世界级的新能源汽车产业集群与自贸区建设注入强劲动力。

一园三区一湖涵盖5个功能区

安徽自贸区建设将为合肥经开区带来开放发展的新一轮黄金机遇。据介绍,安徽自贸区合肥片区经开区块的实施范围为经开区南区,主要功能定位为“一园三区一湖”,涵盖5个功能区。

明珠广场科创服务生态区联结高校人才和科创平台创新要素,打造集科创服务、产创融合、总部研发、科技交流于一体的科创服务生态区,建设合肥南部副中心。

派河国际综合物流园依托江淮运河及经开区先进制造业集聚区,建设公、铁、水、空多式联运及内陆开放口岸,打造国际物流枢纽基地,成为长三角国际国内双循环样板区。

综合保税区作为中国(合肥)跨境电子商务综合试验区首批试点园区,省级跨境电商产业园、省级电子信息产业特色园,建设有全球影响力和竞争力的加工制造、研发设计、物流分拨、检测维修和销售服务五大中心。

南部战新兴产业集聚区依托行业龙头企业,重点打造新能源汽车、集成电路、生物医药、智能终端等战略性新兴产业集群,建设世界级先进制造业集聚区。

南艳湖“科技+产业”研创区发挥综合性国家科学中心示范区的优势,创新大院大所合作模式,拓展创新平台功能,重点培育新基建、智能制造、公共安全、人工智能新产业,推动科技创新成果、人才和科技服务集聚,打造科技创新、产业创新中心引领区。

合肥经开区管委会副主任张露表示,依托五大片区,合肥经开区将加快深度融入长三角一体化和合肥综合性国家科学中心建设,推动科技创新和实体经济发展深度融合,勇当安徽自贸区合肥片区的核心区、合肥建设产业创新中心引领区的先行者,全力打造世界级先进制造业集聚区。

紧紧抓住新一轮黄金机遇

制度创新是自贸区建设的核心要义。合肥经开区紧紧抓住新一轮黄金机遇,大胆试、大胆闯、自主改,提出“创新改革任务20条”,从高层次人才引进和创业、科技金融创新、科技成果转化、创新海关监管模式、战略性新兴产业高质量发展等重点领域加快推动自贸区改革创新。

完善高层次人才服务体系。对高层次人才创业精准扶持,子女入学等开通绿色通道。联动上海、苏州、杭州、宁波等国家级人力资源服务产业园,推动“信息协同、要素协同、产业协同、政策协同、服务协同、品牌协同”,推进长三角人力资源服务一体化,全方位支持人力要素跨区域流动。

推进科技金融创新。扩大高企贷、科技贷、创新贷等应用范围,完善科技金融服务体系,重点开发适合科技型初创企业的泛金融类产品及融资模式。

加快科技成果转化。创新大院大所合作模式,引入市场化机制,搭建科技成果转化平台,推进清华公共安全研究院城市生命线、消防安全云平台项目、哈工大机器人基地项目、复旦先研院智能终端研发平台建设。

创新海关监管模式。降低企业通关成本,提高通关效率;带动综保区内、外产业实现良好互动。



树立新时代改革开放新标杆

深圳等经济特区建立40周年来,取得的成就是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动展现。图为深圳前海片区景色。

新华社记者 毛思倩 摄

推进“三外”实现“三稳” 助力“双循环”

重庆自贸区两江新区着力构建开放型经济促进良性发展

□ 晏福渤

为全力贯彻落实习近平总书记重要战略决策,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,实现更高层次开放、更高质量发展,重庆两江新区助力联通国内国际两个市场,充分利用两种资源,着力构建开放型经济良性发展。

积极主动作为,推进“三外”实现“三稳”

随着境外疫情持续扩散,国际需求大幅萎缩,不确定不稳定因素显著增多,外贸发展形势不容乐观。为保持健康发展,重庆两江新区从搭建保障体系、出台利好政策、建立联络机制等方面,努力为外资、外贸、外经这“三外”企业提供保障、支撑。据两江新区自贸办介绍,疫情期

间“三外”工作实现逆势增长,今年1月~8月,两江新区进出口贸

易总额1301.3亿元,增长10.3%,约占全市1/3;实际利用外资20.06亿美元,增长34.62%。强化体系搭建,“稳”保障。两江新区制定《稳外贸稳外资稳外经工作实施方案》,完善体系建保障、转换结构推外贸、创新投促强外资、完善布局促外经以及提升便利创环境等5个方面对进一步做好两江新区“三外”的方向及具体措施进行了梳理,特别是围绕“六个一”搭建新区稳外资稳外贸稳外经工作体系,进一步克服疫情影响,确保“三外”企业持续良性发展。

强化务实服务,“稳”信心。全面建立两江新区外资外贸外经企业清单及联系机制,通过微信群实现主要“三外”企业交流沟通零距离;建立新区外商投资企业行政服务管家工作团队,明确主要70家外资企业联系领导及对接人员,落实全流程服务体系要求;积极开展企业调研,听取企业诉求及意见建议,累计

走访重点企业20余家,电话调研联系企业1100余家;组织企业参加相关培训、活动及会议20余场,帮助企业了解最新政策、拓展市场、明晰风险。

强化政策到位,“稳”发展。做好重庆市级资金申报及审核工作,并开展疫情期间企业帮扶,出台《两江新区暖企八条》细则,制定印发两江新区《稳外贸稳外资稳外经工作若干政策》,为有效应对今年“三外”工作的巨大压力提供政策保障。

莱佛士医院是两江新区引进的重庆首家新加坡综合性国际医院,提供集门诊、住院一体化的“综合医院+特色专科”服务,引进了来自新加坡等国家的优质医疗资源。目前,该院重点设置的妇产、儿科、牙科等具有莱佛士传统优势的特色医疗不仅为在渝外籍人士提供了便捷就医,更赢得了重庆市民的青睐。

推动国际国内“双循环”,提升群众企业获得感

位于重庆两江新区自贸区的两路寸滩保税港区,是中国内陆第一个保税港,同时,万吨巨轮满载“重庆制造”从寸滩起航,通江达海,惠及全球。这里是商场,也是4A级景区——重庆保税体验旅游景区,20个国家馆,汇聚数万种来自全球的商品。寸滩港区是“两江四岸”不可多得的宝贵资源,这里寸土寸金。

在保税港区寸滩水港功能区,重庆自贸试验区展示中心集中展示自贸试验区建设和重庆对外开放成果,“一带一路”商品展示交易中心20多个国家馆展示交易特色商品种类近6万个,京东电器超级体验店是京东集团全球第一家 and 目前国内最大的电器类线下互动体验店,有20多万款产品供消费者选择。

国外的产品通过空运后到达

重庆江北国际机场后,再通过“前店后仓+快速配送”的模式,消费者在保税交易展示中心实现了现场下单、马上提货,省去物流配送环节,真正做到消费者与跨境电商产品“零距离”。消费者从下单到提货仅需10分钟,且由于运营成本降低30%,消费者还能更低价购入商品,享受更多优惠,同时实现了企业成本最低、通关时效最快、管理措施最优。

下一步,重庆两江新区将继续深入推进国际国内“双循环”,积极增强企业和群众获得感,推进开放型经济提质上量。以寸滩保税港区为核心,以世界眼光打造国际新城、邮轮母港、国际消费中心,让寸滩变“金滩”。同时,完善新区稳外资稳外贸稳外经工作体系,积极作为稳住外资外贸基本盘,精准施策,努力在加工贸易拉动、实际利用外资、外资企业招商等方面下功夫、出成效。