

近日,河北省石家庄市政府印发《关于对标借鉴海南自由贸易港建设总体方案推进自贸区正定片区高质量发展的实施意见》(以下简称《实施意见》)提出,将充分借鉴海南自由贸易港建设总体方案,推进中国(河北)自由贸易试验区正定片区高质量发展。

## 税收:发力改革创新 助推自贸区开放之门

21个自贸试验区方案中,均有涉税内容。税收制度作为试验田内容之一屡屡创新,在鼓励投资、促进贸易、扩大开放等方面积累丰富成果

□ 车柯豪

9月下旬,北京、湖南、安徽自贸试验区相继挂牌,我国自贸试验区数量增至21个。自2013年上海自贸试验区获批以来,7年间我国自贸试验区6度扩围,在全国31个省(区、市)中,实现了京津冀全覆盖、长三角全覆盖、东中西部地区覆盖。

在探索建立自贸试验区的过程中,各地先行先试、探路前行,形成了超过200个创新成果,不少经验已向全国推广。这其中,税收制度作为试验田内容之一屡屡创新,积累了丰富成果。与此同时,国家税务总局及各自自贸试验区所在地税务部门主动作为、靠前服务,为自贸试验区助力,为实现更高水平对外开放贡献力量。

### 重要力量:21个方案均有涉税内容

7年从1个增至21个,自贸试验区走过了一条迅速的扩围之路。

2013年9月,上海自贸试验区亮相;2015年,广东、天津、福建成为第二批自贸试验区;2017年,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西

7地自贸区成立;2018年,海南自贸区获批,并于2020年6月以自贸港身份启动运作;2019年,江苏、河北、黑龙江、广西、山东、云南6地自贸试验区挂牌;2020年9月,北京、湖南、安徽自贸试验区以及浙江自贸试验区扩围区域获批。

梳理发现,21个自贸试验区方案中,均有涉税内容,包括纳税服务创新、税收制度创新以及税收制度探索等方面,聚焦激励投资、助力扩大开放——自贸试验区的创新之路,税收起到了重要作用。

在贸易便利化方面,办税流程优化、国际贸易“单一窗口”、加快出口退税速度成为多个自贸试验区的重要改革内容。

在税收制度方面,各地自贸试验区出台了涉及企业所得税、个人所得税等多项税收优惠,特别是上海自贸试验区临港新片区、海南自由贸易港的税收制度创新,突出鼓励投资、促进贸易导向。

在税收制度研究探索方面,多个方案均提到:在符合税制改革方向和国际惯例,以及不导致利润转移和税基侵蚀的前提下,积极研究完善境外

所得税收减免的税收政策。

肩负“为全面深化改革开放和扩大开放探索新途径、积累新经验”使命,自贸试验区在为改革探路的同时,也成为稳外贸、稳外资的重要力量。数据显示,今年前7个月,18个自贸区新设外资企业3300多家,实际利用外资900亿元以上,进出口额达到了2.7万亿元。此次自贸试验区在特殊背景下的再度扩围,被认为是中国坚持改革开放的信号:“自贸试验区未来要成为联通国内国际双循环的重要载体和平台。”国务院参事室自贸试验区建设研究中心研究员赵晋平表示。

### 先行先试:税收制度创新各有侧重

作为新一轮改革开放试验田,包括税收在内的制度创新是自贸试验区改革的重要内容。几年来,税收制度致力吸引投资、扩大开放,推动贸易发展,并针对不同自贸试验区的特点、定位与发展目标,税收安排各有侧重。

作为先行者,上海自贸试验区不断完善企业准入“单一窗口”制度,推

行对非货币性资产转让所得分期缴纳所得税,启运港退税等税收政策创新,为其他自贸试验区奠定了税收制度基础。2019年,临港新片区成立并提出要建立实施具有国际竞争力的税收制度和政策,部分企业可享受企业所得税15%优惠税率的政策彰显了其鼓励技术创新与进一步开放的政策导向。

在海南自由贸易港,零关税、低税率、封关运作成为其重要特征。货物贸易零关税,符合条件的企业减按15%征收企业所得税,离岛免税升级等政策,为把海南打造成为“新时代对外开放的鲜明旗帜和重要开放门户”提供重要基础。

最新设立的北京自贸试验区,则以“科技创新、服务业开放、数字经济”为主要特征。在其他自贸试验区仍以发展货物贸易为主的背景下,北京自贸试验区突出了发展服务贸易的特色。在税收方面,北京自贸试验区将持续拓展国际贸易“单一窗口”服务功能和应用领域,并对符合政策的区内研发机构科研设备进口免税,探索研究鼓励技术转移的税收政策。

此外,河南自贸试验区对海关特

殊监管区域内企业生产所需的进口机器、设备予以免税,湖南自贸试验区对符合条件的跨境电商零售出口企业核定征收企业所得税,浙江自贸试验区对符合政策要求的区内单位进口科研设备免税……

事实上,7年来,自贸试验区内部税收制度不断创新的同时,我国税收改革步伐不断加快。特别是大规模减税降费、国地税征管体制改革、深化“放管服”改革的推行,使改革创新成为自贸试验区所处的大环境与小环境共同的关键词。

### 开花结果:纳税创新经验复制推广

自贸试验区生机勃勃的试验田里,正开花结果。纳税服务创新,正助力提升全国纳税服务水平。

2018年,国务院印发《关于支持自由贸易试验区深化改革创新若干措施的通知》提到,允许自贸试验区创新推出与国际接轨的税收服务举措。事实上,自贸试验区成立以来,税务总局专门出台了多条服务举措,并已有多项在全国推广;各地自贸试验区所在地税务部门同样积极创新、提速提质,实施多条纳税服务新举措。在近几年公布的6批向全国推广的自贸试验区经验成果中,就有不少税收服务内容。

如今,在天津东疆试点的融资租赁货物出口退税政策扩大到全国;在上海自贸试验区试点的个人非货币性资产投资分期缴纳税款政策推广至全国,启运港退税政策试点范围扩大至多个港口;一般纳税人登记网上办理推广至全国,出口退税纳入国际贸易“单一窗口”在多个自贸试验区实现。此外,境外旅客离境退税也已多地实现,全国所有自贸试验区也已实行证照分离,为在全国范围内实行奠定坚实基础。

不仅如此,各地自贸试验区不断加快纳税服务创新步伐。国家税务总局税收科学研究所研究员李平认为,在“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”背景下,自贸试验区将成为我国探索形成新发展格局的试验场,为加快形成新发展格局积累经验,税收则在这片改革开放的高地上,发挥自身力量,助力创新之路,助推开放之门。

### 浙江自贸试验区建设有序推进

位于浙江舟山群岛新区的浙江自贸试验区挂牌运行以来,建设有序推进,重点推进国际油气交易中心、国际油气储运基地、国际海事服务基地、国际石化基地、大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区等“一中心三基地一示范区”建设,在油气储运、炼化、加工、海事服务等领域呈现龙头引领、链条延伸、辐射带动的溢出效应。

图为浙江舟山380米国内最高跨海输电铁塔。跨海输电铁塔将大陆电网主网架的500千伏电能通过跨海架空线路送往舟山群岛,为浙江自贸区和宁波舟山港发展提供坚强的能源保障。

新华社发(张帆摄)



自贸风向标

## 我国自贸试验区已走上良性互动道路

在差异化探索领域相互启发、相互学习,在共性领域“各显其能”发挥各自优势和特色

□ 李响

最新一次扩围后,我国自贸试验区已增加到21个,从首次登场到覆盖大半个中国只用了短短7年。作为改革开放“探路者”和“试验田”,自贸试验区未来将走向何方?中国商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威近日表示,各自自贸试验区已走上相互促进、良性互动道路,今后特色将进一步显现。

### 会否扩展到全国

如今,我国自贸试验区已“遍地开花”,形成了覆盖全国东南西北中、沿海和沿边地区的全方位布局。大量增设自贸试验区背后有何考量?下一步自贸试验区会不会覆盖整个中国?

张威表示,增设某个自贸试验区

最主要的考虑因素,是它在服务国家发展战略中是否具有独特的价值和作用。现有自贸试验区除了促进贸易投资自由化便利化、加大金融领域开放等一些共性目标外,还各自承担了差异化探索的任务,如北京侧重推动科技创新、服务业开放和数字经济,云南、广西更多关注发展沿边经贸合作等。有鉴于此,中国自贸试验区数量虽然已多达21个,但每个都各具特色。

至于今后自贸试验区会不会继续扩围,张威认为,这取决于我国全面深化改革开放和推动经济高质量发展的现实需要。如果在某个地方增设自贸试验区对进一步服务国家发展战略有利,那么就会有新增的价值。

### 能否真正有特色

我国一直鼓励各自自贸试验区结合

本地优势和特色,努力开展差异化探索,因地制宜,走出有特色的发展道路。但有人担心,随着数量持续增加,各自自贸试验区的特色或将被“稀释”。

对此,张威认为,从目前各自自贸试验区方案来看,差异化探索的部分并没有明显重合,而是紧扣国家发展战略需要和各地经济发展实际,具有鲜明特色。

例如,北京是全球信息服务业最发达的城市之一,2019年数字经济增加值占全市GDP比重超过50%,发展数字经济新业态新模式、探索建设国际信息产业和数字贸易港便成为北京自贸试验区的重要内容之一;安徽在科技创新方面有优势,当地自贸试验区的主攻方向便落在着力打造有影响力的科技创新策源地,布局“未来产业”上。

张威表示,在差异化探索的领

域,各个自贸试验区可以相互启发、相互学习;在推动贸易投资自由化便利化、加快转变政府职能、深化金融领域开放创新等共性领域,不同自贸试验区“各显其能”会带来良性互动,加快创新步伐。这样既充分发挥了各自自贸试验区的优势和特色,又能形成合力,打造自贸试验区网络,充分释放其辐射带动和引领示范作用。

### 如何服务“双循环”

如今,自贸试验区发展面临的内外环境和形势都发生了变化。一方面,全球产业链供应链格局正在疫情之下重塑;另一方面,我国已提出要构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,且综合保税区、经济技术开发区、服务业扩大开放试点等各种特殊功能区也比比皆是。

在张威看来,新形势下我国自贸试验区发展应更加突出高水平开放。目前跨国公司调整产业链布局,在我国以外的其他地区增设工厂主要是为了分散风险,尚未形成“去中国化”态势,我国在全球产业链供应链格局中的地位依然稳固。但要让这一地位得到巩固和提升,加大开放力度,推动资金、技术、人才等要素自由流动势在必行。因此,自贸试验区应继续主动扩大规则规划、管理标准等制度型开放,带动整个中国开放水平提高。

张威认为,今后我国自贸试验区还应在制度设计上更好回应企业诉求,提高企业获得感。此外,自贸试验区是目前我国开放水平最高的,可考虑在这一平台上整合其他开放平台的功能,尝试将政策集成,避免碎片化。

中国自贸区港编辑部  
主任:刘玺  
执行主编:明慧  
新闻热线:(010)56805218  
监督电话:(010)56805167  
电邮:zgzmq@163.com