

山东临沂市主动融入淮河生态经济带、淮海经济区,充分释放淮河生态经济带、长三角一体化建设等国家重大区域战略政策叠加效应,坚定不移提升城市发展能级。

一体化发展提速 “开路先锋”敢破壁

长三角各个省市勇当开路先锋,敢于打破壁垒,以一体化加快联动的速度,带起区域高质量发展的热度

□ 何凡

全国首个跨省域国土空间规划即将上报国务院审批、首个精准医学特色产业园发展势头强劲、首个实体化运作的地市级区域一体化发展协调机构高效运行……长三角的各个省市勇当开路先锋,敢于打破壁垒,以一体化加快联动的速度,带起区域高质量发展的热度,为探索形成新发展格局的路径积累了诸多宝贵经验。

开走廊:铺就科创驱动“高速路”

G60,听上去是高速公路代号,而在长三角一体化发展的宏大布局中,远不止于此。

自2016年上海松江区发起并率先启动建设起,地处G60高速公路和沪苏湖合高铁通道两大交通动脉沿线的长三角九城市(松江、嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥),于2018年签署共建战略

合作协议,到2019年被写入《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,长三角G60科创走廊实现了“三级跳”,从秉持新发展理念在基层生动实践,上升为长三角一体化发展国家战略的重要平台。

这片占长三角一市三省GDP总量约25%的区域,以先进制造业实体经济为支撑,聚焦一体化布局,加倍紧密“抱团”,强化产业链、供应链。这里不仅可依托便于人流、物流等要素自由流动的交通优势,且拥有张江高科技园区、苏州工业园区等42个全国乃至世界知名的科技产业园区,头部企业与重点高校科研院所1680多家,集聚国家级人才超1000人、院士专家工作站与博士后工作站超1300个。

“多年来,我们始终坚持发展先进制造业。今年尽管受到疫情冲击,仍通过聚点成面的产业链生态形成磁吸效应,全力打好打赢疫情防控和社会运行两场战役。在G60科创走廊九城市中的7个,上

半年实现了GDP正增长。”长三角G60科创走廊联席会议办公室主任、产业组组长潘宏凯说。

一组数据,是长三角G60科创走廊策源地松江区发展势头的良好佐证:

4年来,地方财政收入年均增长14.4%,增加值年均增长12.2%;一批先进制造业项目落地,总投资额超过2900亿元;工业固定资产投资3年平均增长46%,制造业税收占总税收比重上升至49%,房地产税收占区级税收比重下降至24%;R&D投入强度从3.58%上升到4.66%;高新技术企业数量3年翻一番,年均增长34%。

“人往高处走,人随产业走。”驱动人才汇聚、企业落地、产业集聚的背后,离不开探索实现一体化发展的制度供给持续发力。

这其中,有完善机制相互赋能的执行力,G60科创走廊联席会议办公室于2018年在松江挂牌成立,实行扁平化管理,成为全国首个地

市层面实体化运作的城市一体化发展协调机构;

有跨区域一网通办的吸引力,全国首张营业执照跨省自助打印在松江实现,全域89个县级以上行政服务中心“一网通办”专窗实现全覆盖;

有金融更好服务实体经济的推动力,根据长三角G60科创走廊与上交所签订的战略合作协议,G60联席办搭建了九城市拟上科创板企业储备库,为企业建立通道、定期辅导、精准对接,目前储备企业达280家,已上科创板企业数量占全国约1/5。

破边界:“示范区就是要敢为人先”

区域一体化,是区域发展的高级阶段。而建设长三角生态绿色一体化发展示范区,是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。

“推进一体化,不是四面八方出击,是有策略、有重点的。从内部结构来讲,在长三角一体化发展中,其实有不同的空间尺度——市、圈、群、域。”上海市发改副主任、长三角生态绿色一体化发展示范区执委会副主任张忠伟表示,长三角一体化发展的原点,是围绕经济中心城市发展,带动周边区域形成都市圈,再通过高速通勤方式连接,形成城市群,进而对整个行政区域产生巨大影响。

若从城市的经济规模看,目前长三角地区已有6个城市经济总量超过1万亿元。张忠伟说:“预计在‘十四五’时期,有望再有两座城市进入这个行列,经济总量和经济功能也将更加体现在这些中心城市。而从城市功能与发展质量看,我们与伦敦、纽约、东京等相比还有差距。讲到实施长三角一体化战略,要紧扣一体化和高质量这两个关键词,以一体化的思路和举措来打破行政边界、不打破行政隶属,实现高质量发展。”

示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县。同时,选择青浦区金泽镇、朱家角镇,吴江区黎里镇、嘉善县西塘镇、姚庄镇作为先行启动区。

按照国务院批复的《长江生态绿色一体化发展示范区总体方案》要求,示范区的使命是实现“两

个率先”,就是要率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势,率先探索从项目协同走向区域一体化制度创新,走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径。

“提密度、缩距离、降分割,是我们推进一体化或区域协调发展过程中很重要的方法。一体化示范区所应发挥的作用,就是要做突破的,敢为人先的,比如,从行政区域经济能够走向都市圈经济和功能区经济。”张忠伟进一步阐释说。

肩负探索跨区域一体化制度创新的使命,很多尝试在此展开。从早期形成共识、实施项目,到2018年长三角区域合作办公室编制的《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020年)》,其中制定300多项具体行动,在一个方案下共同干事情。

在张忠伟看来,更高级、更深度的一体化,则是共同制定行为准则。比如在规划管理方面,由沪苏浙三方共同组建工作专班编制,执委会负责协调配合。经过多轮多次协调沟通与意见征求,先后形成了意见征求稿、成果草案和草案公示稿并开展公示。

张忠伟透露,目前示范区国土空间规划已经两省一市审议通过,即将由两省一市人民政府联合会签上报国家审批。这是国内首个跨省域行政区域的具有法定效力的国土空间规划,将实现“一张蓝图管全域”。

今年是实施《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的第一个完整年份,也是《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018-2020年)》的收官之年。着眼“十四五”,紧扣“一体化”和“高质量”,是长三角发展创新体制机制、优化创新要素配置的有效路径,也是优化空间布局、实现平衡发展的必然要求。当前,长三角一体化发展按下“快进键”,只要坚持走制度创新“快车道”,让要素在更大范围畅通流动,就能进一步凝聚合力,整合创新资源,激发内在潜力,实现人尽其用、物尽其用、共建共享,不断取得更加丰硕的成果,在率先形成协调发展的新格局方面发挥示范作用。

长三角速递

长三角一体化示范区统一企业登记“门槛”

本报讯 《长三角生态绿色一体化发展示范区统一企业登记标准实施意见》(以下简称《实施意见》)日前公布实施。

据介绍,《实施意见》由长三角生态绿色一体化发展示范区执委会与上海、江苏、浙江两省一市市场监督管理局联合起草制定,聚焦在长三角一体化示范区内统一企业登记标准、办理流程、办理模式等九项具体举措,通过不断降低企业进入市场的制度成本,促进市场经济要素在一体化示范区内自由流动,实现区域营商环境改善的目标。

《实施意见》明确,长三角一体化示范区内的企业新设将统一实现“一表申报、一窗领取”,两天办结包括企业设立、公章刻制、涉税事项、就业参保在内的全部相关业务手续,统一企业从开业到注销全生命周期办理流程,为实现政务服务互通互享互办奠定了重要的制度和技术基础。

据上海市市场监督管理局副局长彭文皓介绍,实施意见依托三省一市数据共享平台,在长三角政务服务“一网通办”专栏建立统一办事入口,实现跨区域身份认证。同时,为更好支持引导社会各界有序参与一体化示范区建设,实施意见选择了企业登记事项中社会关注度高、与企业关系密切的名称和住所为切入点开展改革,首次允许在一体化示范区内符合条件的企业在名称中使用“长三角一体化示范区”字样。

(程思琪)

全国首个跨省域政府核准投资项目目录出台

本报讯 跨省域企业投资核准尺度不一、权限划定有差异等问题如何解决?近日,上海市、江苏省和浙江省联合印发《长三角生态绿色一体化发展示范区政府核准的投资项目目录(2020年本)》,着力降低跨区域投资的制度成本和协调成本,寻求最大“公约数”。

“这一目录,是我国第一个由地方政府联合发布的跨省域的投资项目核准目录。”长三角一体化示范区执委会副主任唐晓东说,对企业投资项目实行核准和备案是进一步转变政府职能、确立企业投资主体地位、放宽放活社会投资的重要举措。

“根据国家规定,沪苏浙三省一市印发了各自的企业投资项目核准目录。因实际情况不同,三地的核准目录在核准范围、事项表述、权限划定上均有一定差异。”上海市发展改革委一级巡视员王扣柱说,示范区核准目录总体坚持最大限度缩小核准范围、最大限度下放核准权限的思路,着力释放投资改革政策红利。

比如,就示范区内省级以下核准权限而言,除国家明确要求保留在省级、不得下放的核准事项外,非跨界项目核准权限全部下放至上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区和浙江省嘉兴市嘉善县,省界跨区域项目由长三角示范区执委会负责核准。

据悉,《长三角生态绿色一体化发展示范区政府核准的投资项目目录(2020年本)》共涉及12个领域49项,包括农业水利、能源、交通运输、信息产业、原材料、轻工、高新技术、城建、生态环境、社会事业、外商投资和境外投资等,适用范围包括青浦区、吴江区和嘉善县,覆盖行政面积约2300平方公里。

(胡洁菲)



杭黄高铁带火绿色生态游

自杭黄高铁正式开通运营以来,不仅串起了高铁沿途分布的黄山、千岛湖、西湖等数十个5A级与4A级风景区,而且充分展示了生态文明建设成果。高铁沿线的城市与居民在参与生态保护的同时,也实实在在地收获了“绿色红利”。图为游客在浙江建德严州古城观看民俗表演。

新华社记者 翁忻昕 摄

“融”出长三角一体化新标杆

江苏吴江坚持新发展理念,积极打造“创新湖区”、建设“乐居之城”,将生态优势转化为产业创新发展优势

□ 本报记者 袁琳

吴江,一座浮在水上的城市。东临上海,西临太湖,宛如一颗明珠镶嵌在苏杭之间,熠熠生辉。当长三角一体化发展的东风与诗意秀美的东太湖相遇相融,江苏吴江,这座全国综合实力百强区排名第八的“创新湖区、乐居之城”,由此掀开了改革发展的新篇章。

记者沿着太湖景观大道慢慢前行,水天之间,秋雨作伴,浩渺无际的太湖仿佛被披上了一层薄纱,飘忽不定,若有似无,让太湖沿岸愈发显得宽广辽阔。“经过4年多的退渔还湖、退垦还湖等综合规划和整治,形成了今天的碧波浩淼、茵茵绿地。”东太湖生态旅游度假区(太湖新城)的讲解员介绍说,吴江全区享有“一类空气、二类水质”的美誉,是独具魅力的旅游度假胜地。

2019年5月,中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》),

将上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善共同纳入长三角生态绿色一体化发展示范区。2020年2月,吴江区委、区政府发布《建设长三角生态绿色一体化发展示范区实施方案》。

根据《规划纲要》,吴江积极打造“创新湖区”、建设“乐居之城”,已经形成丝绸纺织、电子信息、光电光缆、装备制造四大支柱产业,催生恒力、亨通、盛虹、通鼎、永鼎等地标企业,成为江苏省推进长三角区域一体化的“先遣队”和“排头兵”。

长三角一体化规划方案的印发和示范区的设立给吴江带来了前所未有的发展机遇。随着吴江从“运河时代”走向“太湖时代”,东太湖度假区(太湖新城)紧扣打造“创新湖区”,建设“乐居之城”的全新定位,在产业融合、社会治理、生态共建等方面融入长三角,走向世界,逐渐成为长三角一体化发展的焦点之地。

东太湖度假区(太湖新城)党组书记高建民告诉记者,“以前吴江

是以农业为主的乡村,但改革开放后,城镇化速度明显加快,太湖新城崛起,同城苏州畅通便捷,融入上海步伐加快,老百姓的切身感受体现在吃穿住行游购娱各个方面。”

在天高水阔的大背景下,苏州湾文化中心、绿地中心等“新地标”于东太湖之滨拔地而起;苏州湾体育中心、苏州湾梦幻水世界、桃源融创国际生态旅游度假区、七都“如家小镇”等项目为“乐居之城”建设增光添彩……一个个创新发展项目、一个个大数据平台、一座座城市新地标,正丈量着这座城市崛起的高度。

吴江太湖新城瞄准高品质城市新定位,围绕“产城融合、城旅一体”,用“两山理论”的生动实践勾画着这座城市的天际线。据介绍,吴江开发区和东太湖度假区聚力主城区能级提升和功能优化,瞄准战略性新兴产业、智能制造、总部经济、数字经济、现代服务业等重点方向,打造产城旅融合的“新样板”。

吴江区委书记李铭此前表示,今年是长三角一体化发展国家战略从全面部署到全面实施的关键之年,也是疫情深度冲击、环境更加复杂严峻的一年,主动服务长三角一体化发展国家战略,对吴江当前和今后一个时期的发展具有重大意义。

“我们要坚持新发展理念,聚焦‘高质量’和‘一体化’,努力将生态优势转化为产业创新发展优势。当前,更要把握大局大势,扛起政治责任,体现示范区示范引领作用,深度融入国内国际双循环相互促进的发展格局。”李铭说。

记者注意到,吴江在参与示范区建设时,充分发挥吴江制造业产业基础庞大、民营龙头企业众多的优势,积极对接上海、加强区域合作,把优势放大,把特色做亮,融出发展的强大活力和空间。与此同时,利用上海打造具有全球影响力的科创中心的“溢出效应”,积极引导契合吴江发展需要的高端人才、

区域观察编辑部
主任:徐军
执行主编:斯兰
本版编辑:于馨
新闻热线:(010)56805103
监督电话:(010)56805167
电邮:zggb56805139@163.com