



个人信息保护法草案将亮相

拟确立以“告知—同意”为核心的个人信息处理规则

本报讯 记者岁正阳报道 十三届全国人大常委会第二十二次会议于10月13日~10月17日举行，备受关注的个人信息保护法草案将首次提交审议。日前，全国人大常委会法工委发言人臧铁伟在记者会上介绍，制定个人信息保护法，将进一步明确个人信息处理活动应遵循的原则，完善个人信息处理规则，保障个人在个人信息处理活动中的各项权利，强化个人信息处理者的义务，明确个人信息保护的监管职责，并设置严格的法律责任。

草案明确了适用范围，健全了个人信息处理规则，完善了个人信息跨境提供规则，并明确个人信息处理活动中个人的权利和处理者义务，并明确履行个人信息保护职责的部门，共8章70条。

根据草案，个人信息是以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息；个人信息处理包括个人信息的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等活动。

在处理规则方面，草案确立以“告知—同意”为核心的个人信息处理一系列规则，要求

处理个人信息应当在事先充分告知的前提下取得个人同意，并且个人有权撤回同意；重要事项发生变更的应当重新取得个人同意；不得以个人不同意为由拒绝提供产品或者服务。同时，草案设专节明确敏感个人信息处理规则，规定基于个人同意处理敏感个人信息的，个人信息处理者应当取得个人的单独同意。

在处理敏感个人信息方面，草案指出，个人信息处理者具有特定的目的和充分的必要性，方可处理敏感个人信息。并明确，敏感个人信息是一旦泄露或者非法使用，可能导致个人受到歧视或者人身、财产安全受到严重危害的个人信息，包括种族、民族、宗教信仰、个人生物特征、医疗健康、金融账户、个人行踪等信息。

草案规定，基于个人同意处理敏感个人信息的，个人信息处理者应当取得个人的单独同意。法律、行政法规规定处理敏感个人信息应当取得书面同意的，从其规定。

草案还明确，应当向个人告知处理敏感个人信息的必要性以及对个人的影响。

要 闻 速 览

中央环境保护督察组完成浙江任务

交办信访件4641件，重点件108件

本报讯 自中央第三生态环境保护督察组9月1日进驻浙江为期一个月进行环境保护督察工作以来，截至10月6日，共向浙江省交办的32批信访件共4641件，重点件108件。信访件涉及大气、水、土壤、噪音、其他污染等等与国家生态文明建设有关的环境民生问题。

督察情况显示，浙江有些地方违法侵占耕地、土地等案件也在此次督察中被“带”了出来，“五水共治”虽成效斐然，但有些河段部分断面水质存在月份反弹现象，垃圾源头治理重点领域还需破题。另外，仍然存在部分央企、国企主体责任落实不到位，环境精细化管理水平不高等问题，环境违法行为仍有发生，生态文明

建设还需久久为功。

据悉，在问责方面，自中央第三生态环境保护督察组进驻以来，浙江省共对217名公职人员和10个单位进行了约谈，对51名责任人和11个单位进行问责处理。从问责对象看，处级干部1人、科级干部17人、科级以下干部33人、单位11个，这些数据也表明了环境违法问题当下多发生在省、市以下区域，一些干部和单位环境保护的法治意识仍待加强。

为了让公众知晓信访件的办理情况，经浙江省信访组审核，浙江陆续公开中央第三生态环境保护督察组移交浙江省的信访件办理情况，公众可登录浙江省政府网，浏览“中央生态环保督察在浙江”专栏进行查看。（余云全）

兰州今年计划储备1万吨冬春蔬菜

实行“政府委托、企业运作”

本报讯 记者李宏伟报道 甘肃兰州市粮食和物资储备局党组成员、副局长曾晓燕近日表示，今年兰州计划储备政府冬春蔬菜1万吨，是2019年储备数量的两倍。目前，冬春蔬菜储备工作正在有序开展，计划在今年11月中旬前完成收储入库和检查验收工作。

曾晓燕说，冬春蔬菜和冻肉储备是“菜篮子”市长负责制的重要组成部分，对保障重大节日和灾害天气期间市场平稳运行发挥着重要作用。为提高兰州市冬春蔬菜和冻肉市场应急供应能力，兰州市人民政府9月30日印发《兰州市冬春蔬菜和冻肉储备管理办法》，进一步创新储备工作机制，主要有以下几个方面：

在储备方式上，储备肉、储备菜存储坚持市场化运作方

式，依托若干骨干企业，实行“政府委托、企业运作”，财政给予适当补贴；坚持保障日常消费与满足应急需要相结合，以保障市场供应、抑制肉类价格大幅上涨为重点，确保储备肉类“储得住、管得好、调得动、用得上”。

在储备品种上，储备菜以大白菜、萝卜、胡萝卜、土豆、洋葱、圆白菜等耐贮存、易周转的品种为主，也可根据居民消费习惯、市场需求和储藏能力适当调整储备品种，建立1万吨市级蔬菜储备动态库存。

在储备投放上，当发生重大自然灾害、公共卫生事件、动物疫情或者其他突发事件、全市肉类市场出现价格异常波动、重大节假日保障民生消费需求以及其他需要动用的情形时，按照程序组织投放储备冻肉。

把坚持以人民为中心的发展思想贯穿“十四五”规划编制工作始终

国家发展改革委基层党组织书记学习《习近平谈治国理政》第三卷心得体会

□ 陈亚军

习近平总书记多次强调“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”。深刻理解以人民为中心的发展思想，对学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想具有重要意义。下面我就《习近平谈治国理政》第三卷第四部分“坚持以人民为中心”汇报一点学习体会。

坚持以人民为中心发展思想的重要意义

中国共产党成立近百年来，将中国从积贫积弱、任人宰割，发展成为世界第二大经济体。中国共产党为什么能？一个根本原因是：始终坚持以人民为中心，从人民中汲取无穷的智慧和力量，依靠人民奋力克服一切艰难险阻、开创一个又一个人间奇迹。

坚持以人民为中心的发展思想是对马克思主义人民立场的传承和创新。争取全人类解放和人的自由全面发展是马克思主义的历史使命。习近平总书记指出“马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系”。中国共产党成立以来，始终坚持用马克思主义这一人民的理论锻造政治灵魂，习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，明确“新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”，这是马克思主义人民立场的最新理论成果，凝结着中国共产党长期实践的宝贵经验。

坚持以人民为中心的发展思想是中国共产党人接续奋斗的宗旨和使命。我们党从诞生之日起，就把以人民为中心牢

牢镌刻在自己的旗帜上。中国共产党在领导革命、建设、改革的过程中不断推进马克思主义中国化，人民立场始终是贯穿其中的根本政治立场。毛泽东1939年在党内首次提出为人民服务，党的七大将全心全意为人民服务写进党章。习近平总书记强调“与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心”。我们党始终诚心诚意为人民谋利益，始终保持同人民群众的血肉联系。

坚持以人民为中心的发展思想是对中华文明核心价值的传承和发展。民本思想是中华优秀传统文化的精华，其内涵随着时代变迁不断演进丰富。坚持以人民为中心的发展思想，是中国共产党人在汲取民本思想精华基础上的重大理论创新。习近平总书记强调“我们党来自人民、根植人民、服务人民，一旦脱离群众，就会失去生命力”。这一重要思想不断凝聚和激励广大人民在中国共产党的领导下，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

坚持以人民为中心发展思想的深刻内涵

《习近平谈治国理政》第三卷摘录了习近平总书记4篇重要论述，既对以人民为中心的深刻内涵进行了全面阐述，又明确了开展工作的方式方法，是理论与实践相结合的典范，为我们学习和践行以人民为中心的发展思想指明了方向。

发展为了人民。《习近平谈治国理政》第三卷第四部分开宗明义指出，“我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子”。工作方法上“以前要解决‘有没有’的问题，现在则要解决‘好不好’的问题”，从而实现“更好满足人民多方面日益增长的需要，更好促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。

发展依靠人民。《习近平谈治国理政》第三卷随后强调，“人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在”“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”。工作方法上“要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，把人民群众的小事当作我们的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起”。

发展成果由人民共享。《习近平谈治国理政》第三卷又谈到必须“始终把人民放在心中最高位置”，努力做到“始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”。工作方法上要“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”。

正是毫不动摇坚持以人民为中心的发展思想，习近平主席在会见外宾时谈到“我将无我，不负人民”。这既是总书记的真情流露，也反映了他一以

贯之的崇高理想和坚定信念。

在编制“十四五”规划过程中牢牢把握以人民为中心的发展思想

改革开放以来的5年规划，以人民为中心是一以贯之的立场。“六五”计划由经济发展计划转变为经济社会发展计划，将社会发展纳入中长期计划通盘考虑。“十五”计划强调提高人民生活质量。“十一五”规划强调坚持以人为本谋发展的理念。“十二五”规划提出“两同步、两提高”，要求财富分配向居民倾斜、向劳动者倾斜。“十三五”规划提出全力实施脱贫攻坚，强调全面建成小康社会“一个不能少”等。

当前人民群众期盼更稳定工作、更满意收入、更加公平而有质量的教育、更高水平医疗服务、更可靠社会保障。从历史经验看，跨越中等收入陷阱也尤为需要把促进社会建设、推进社会公平放在突出重要位置。“十四五”规划编制必须坚守人民情怀、回应群众呼声，坚



近年来，贵州省遵义市全面推进“四好农村路”建设，持续加大农村公路“毛细血管”畅通工程建设力度，形成了纵横交错的农村交通网络。目前，遵义市已实现了建制村、撤并建制村和30户以上的村民组100%通硬化路。图为遵义市农村公路。

新华社发（罗星汉 摄）

厦门：开放之门越开越大

《1版

40年来，厦门先行先试，以特别之为立特区之位，为中国改革开放提供了弥足珍贵的经验。

记者近日参加“经济特区40年@治理现代化”网络主题宣传活动，在实地调研过程中了解到深圳、珠海、汕头、厦门等经济特区独特而成功的改革实践。

作为厦门经济特区初创时期的领导者、拓荒者、建设者，时任厦门市委常委、常务副市长的习近平，在这片充满激情的创新创业热土，直接参与领导和主抓了经济特区建设初期一系列开创性工作，特别是主持编制了中国地方政府最早一部纵跨15年的指引特区经济社会发展战略规划，开启了一系列改革发展的生动实践，为厦门注入敢为人先、敢闯敢试的改革基因，树立了久久为功、持续奋斗的生动典范。

40年来，一代又一代厦门特区人坚决扛起为改革探路先行的历史使命，在国企改革、要素市场、行政管理等诸多领域探索了一系列具有开创意义的改革举措。

2015年，在尚未有国家顶

层设计及全国现成经验可借鉴的情况下，厦门大胆改革创新，率先在自贸试验区推行“三证合一”改革。营业执照、组织机构代码证、税务登记证的“三合一”大大压缩了企业与政府打交道的时间成本。随后，厦门自贸片区的经验推向全国，“三证合一”演进为涉及几十个部门的“多证合一”，进一步提升了企业的办证时效与体验。

以营商环境为切入点，推进厦门经济特区经济高质量发展。2019年，厦门对照国家发改委营商环境评价体系，实施99项改进任务，“以评促改”，累计推进六轮审批制度改革、三轮工程建设项目审批制度改革，审批时效走在全国前列。

经济特区本身是改革的产物，也是改革的“试验田”。厦门改革开放的道路，就是一条在不断克服前进中的改革创新之路，就是一段“发展出题目，改革做文章”的历程。

福建自贸试验区厦门片区，是厦门改革创新的一块“试验田”。设立5年，这里就累计推出426项创新举措，其中全国首创93项，有30项厦门经验获

国务院发文向全国推广。

今日之厦门，已成中国重大改革先行政策密度最高、力度最大、措施最集中、效果最突出的系统集成地之一，成为21世纪海上丝绸之路战略支点城市、两岸融合发展的第一家园、全国最高等级国际性综合交通枢纽、中国重点建设的四大国际航运中心之一、中国营商环境最佳城市之一。

勇当“中国之治”排头兵

勇当治理体系和治理能力现代化排头兵，为开辟“中国之治”新境界贡献厦门智慧和力量，是新时代厦门最响亮的口号，也是厦门最新的目标定位。

清晨的筓筓湖，清新美好。波光粼粼的湖面上，闪烁着跳跃的阳光。有横穿湖面的白鹭，还有在湖边锻炼的人们。

很难想象筓筓湖从前竟然是个远近闻名的臭水湖。

据厦门市筓筓湖保护中心防汛管理科科长傅迅毅介绍，1988年，厦门打响治污的第一场硬仗——筓筓湖综合治理。此后，经历4期大规模综合整治，才有了如今的一湖碧水，被誉为城市会客厅，成为高颜值

生态花园城市人与自然和谐共生的典范。

筓筓湖的治理成效，是厦门长期以来重视生态环境保护的一个缩影。

在全国率先实践各类空间规划“多规合一”，形成山区的绿色生态屏障和近海的蓝色海洋生态屏障；在全国率先实行环评审批告知承诺制；率先全面推行生活垃圾分类处理；推进生态文明立法……

四十载春风化雨，四十载开拓进取。厦门，走出一条“速度与质量齐升、发展与生态共赢”的高质量发展道路。

“抬头仰望是清新的蓝，环顾四周是怡人的绿。”这是厦门给人的直观印象，更是生活在这里的人们对于幸福最真切的体会。

人民幸福吗？成为这座城市检验改革发展成效的标准。

40年来，一系列厚植民生、以人为本的生动实践，在这片热土如火如荼地展开，发展为了人民，发展依靠人民，发展成果惠及这座城市的广大人民群众。

“便民无极限，服务零距离。”这是镌刻在筓筓街道官任社区为民服务中心的一句话，

也是这个社区的行为准则。作为厦门市境外人员聚居最为集中的区域之一，官任社区把百姓对美好生活的向往作为奋斗目标，以党建为引领，创新基层治理，打造多元治理国际化社区，逐步促进中外居民生活共通、人文相融、资源共享，成为厦门加速城市国际化进程的缩影。

在集美新城体验馆，“十年集集成城”的集美新城产城融合、宜居宜业的形象，通过声、光、电、裸眼3DL幕、通电透明屏、4折幕影院等现代多媒体科技手段，生动地展现给参观民众。

在厦门国际航运科创中心的智能控制办公区，通过通电玻璃，在透明的工作区域可以亲眼见证现代航运业工作实景，感受到国际航运的日新月异。

如今，海风海浪依旧，厦门却已旧貌换新颜。

在时代的新起点，整装再出发。厦门，乘着全球治理体系加速重构、“一带一路”走向更远更深的东风，奏响新时代全面深化改革开放的历史最强音。

璀璨厦门，澎湃前行。