

探索乡村振兴和城乡融合发展新样本

山东省莱西市深入探索以政府为主导、企业为主体、市场化运作、社会化服务的新模式，推动农村土地综合整治

□ 孙 鹏 孙晓伟

在山东省莱西市南墅镇有一处几十公里的景致，万亩梯田层层叠叠、崭新的山村公路蜿蜒起伏伸向远方，新建的镶嵌在万亩梯田中的几十处山间水库碧波荡漾，与蓝天绿水青山构成一幅美丽的画卷，铺展在胶东半岛的中部。但在万亩梯田里忙碌的人们知道，这如诗如画的美景原先是山体“伤疤”林立、风起尘飞、岩石狰狞的荒山野林。

近年来，莱西市政府深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照山水林田湖草系统治理的要求，围绕国家城乡融合发展试验区建设，深入探索以政府为主导、企业为主体、市场化运作、社会化服务的新模式推动农村土地综合整治。2018年7月，莱西市人民政府与五矿勘查开发有限公司签订了战略合作框架协议，投资5.6亿元在南墅镇28个行政村实施6.4万亩的土地综合整治和生态修复项目。通过土地连片整治，促进土地流转和规模化经营，提高农业生产效率，降低农业生产成本，着重打造“集中连片，发挥规模效益”的土地整治区，助力乡村振兴发展战略实施，为农业供给侧改革打好基础。

增加耕地面积 零散小地变万亩良田

“东馆村后的北侧山地水土流失严重，土壤质量差，田地荒废，杂草丛生，遍布大小不一的废弃矿坑和废石堆。通过废弃矿坑填埋、荒地开发整治形成整齐划一的梯田。”南墅镇青山新村党支部书记李宝亭乐滋滋地说。在东馆村北侧山上，站在山顶便能看到周边近千亩的复垦地已由过去裸露的丘陵区变成绿色“地毯”，地里的花生长势喜人。

位于莱西北部的南墅镇为典

型丘陵地貌，土壤多为砂质土壤，田块坡度较大，雨季容易水土流失，地块零散，土地得不到有效流转，制约当地农业经济的发展，迫切需要对该区域土地进行统一规划与综合整治。

为了打破制约现代农业发展的瓶颈，莱西市政府与五矿勘查开发有限公司签订战略合作框架协议，对南墅镇部分区域开展土地综合整治。通过统一规划，田块归并、修建水平梯田，改变现有田块格局，将零散小地整合成连片的大地。通过修筑土坎、石堰减少现状田坎占地，增加耕地面积，提高土地利用率和垦殖率，并有效防止土质边坡遭受雨水冲刷坍塌，预防水土流失。该项目累计平整土地4.6万亩，新增耕地8000多亩，修复有规模的废弃矿坑5处，挡土砖田坎护砌71,000平方米，栽种生态林木8800余株，惠及28个行政村2万多户农民。

修建水利设施 山区“望天地”变致富田

“我们村这140多亩地，原来地块零碎、机械耕收不方便，山顶那些丘陵薄地都荒了没人种。现在修了田间路，可以机械耕种，以前的‘望天地’变成了旱涝保收的滴灌或喷灌农田，年增收粮食400多斤。”村支书赵庶华感慨万千诉说着土地综合整治与生态修复项目带来的变化。如今在南墅镇，像石庙村这样的荒山丘陵变成的良田有5000多亩。这是莱西市政府与中国五矿集团五矿勘查开发有限公司合作，在南墅镇开展土地综合整治与生态修复推进乡村振兴的一个缩影。

项目区属丘陵区山，自然冲沟纵横分布且发育良好，地表水是主要灌溉水源，但配套设施数量少，未能充分拦蓄及利用丘陵区山地表径流，且灌溉设施配套程度较低，大面积土地多年无法灌溉，只

能靠天吃饭。塘坝淤积，土质边坡坍塌，蓄水能力降低，严重影响灌溉供水。

莱西市自然资源局、南墅镇政府、北京五矿地质科技发展有限公司共同对南墅镇耕地资源和生态环境现状进行了调查研究，因地制宜开展水利设施建设，完善农田水利系统。修建雨水收集系统，对原有15座水塘重新规范整治，新建11座300立方蓄水池，充分利用雨水来解决山上农作物的用水。根据实际地形修建台阶式灌溉泵站，新建灌溉机井18口，灌溉管道32,000余米，灌溉保证率达75%。完善排水系统，包括排水的沟渠修整，重作冲沟涵洞等，使整个山体梯田灌溉有源、排水有道。在土地改造、修建水利设施的同时，改善交通条件，提高道路标准，增加道路密度，完成建设田间路72.3公里，形成了“进得去，出得来”的循环闭合田间道路系统网络，为农业物资及农产品运输创造良好条件。耕地质量和生产水平的提高，年增加纯收益1248.77万元，有效促进了农民增收致富。

创新管理模式 粗放耕作向精细化转变

荒山野岭上浇地用上了光伏发电，山上配上多功能气象站和10多个土壤墒情站……这些是世代代生活在大青山的农民怎么也想不到的。

为充分发挥土地资源、水利资源、农产品等相关数据的价值，实现农业与生态环境相互促进发展的良性循环，莱西市坚持模式创新和科技创新并举，力求打破传统土地整治项目的边界和农业技术落后的现状，创新土地综合整治和生态环境修复的管理与服务模式。一是建立工程管控系统动态管理施工和成果数据，布设多个气象站、土壤墒情动态监测站，增加数

据要素的收集和管理，打造高效现代农业园区农田监测与生产服务的数据平台，为现代农业产业发展夯实基础。二是引进环境监测、水肥一体化灌溉、病虫害监测等田间精细化种植管理设备和采后分选、品控、包装等智能化设备，实现农作物从田间地头到物流运输的全过程溯源和自动化生产，保障农产品产量和质量。三是引入物联网和农业大数据技术，构建数字农业服务大脑，实现管理决策智能化，降低农业生产、农产品销售等过程中的风险，提升农民收入。通过智能化管控系统，提升农业生产数字化、信息化、智能化管理水平，实现生态效益、经济效益、社会效益“三赢”格局。

发挥平台优势 推动农业产业化现代化

“我们村引进了北京芍药基地项目，当年开花就有收入，每年每亩能收入4000元左右。5年以后，这100亩芍药能累计收入300余万元。”东馆自然村党支部书记赵庶平看着通过流转山区土地建起的100亩中草药基地长势喜人的中草药，很是兴奋。

打造乡村生态宜居、振兴之路，就必须走农业产业化、集约化、规模化。持续推进土地规模化经营，探索推行“党组织+公司+合作社+村集体、农户”土地运营模式，南墅镇成立资产运营公司，对整治后的农村土地进行收储，发挥政府平台公司优势，大力开展农业产业招商。通过优化土地资源配置，实现土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化。

目前已收储土地、山林近万亩，实施农业产业招商，规划建设了冬桃产业示范园，并引进开建了芍药种植、蓝莓度假、大萌山樱花等产业基地项目，已流转土地面积

超过5000亩，将为南墅镇农业产业化发展储备动能、攒足后劲。目前该项目已完成验收，进入入库程序。下一步将依托政府平台进行土地流转，开展规模化种植，发展绿色高效农业。土地整治也让越来越多的当地青年农民有信心扎根家乡创业致富，例如东馆村34岁的赵康绩在经过整治的山地上种了100多亩玉米和新品种地瓜，并注册了家庭农场。目前南墅镇有200多名农民通过流转复垦的土地开展规模化种植，工商注册农字号企业和农业专业合作社100余个，家庭农场50余家。

改善人居环境 发展休闲农业和乡村旅游

生态宜居是乡村振兴应有之义，今年习近平总书记再次作出重要指示，要求“抓好农村人居环境整治工作，加快补齐农村基础设施和公共服务短板”。

对荒山丘陵进行土地综合整治和环修复，改善农村生产生活条件的同时，实施人居环境提升工程。将农村生态景观建设与基础设施建设有机融合，在保护原有生态景观的前提下，对村里的水塘进行清淤、扩容，修整护砌和坝体加固；硬化村庄道路，增加护栏，绿化美化村庄环境。

立足靠山、靠湖的生态资源优势，大力推进休闲农业和乡村旅游深度融合。运用景观生态设计原理和恢复生态学原理，因地制宜变废为宝，在生态恢复的基础上发展现代农业和乡村观光旅游业等产业，修建等距离的观光休闲“驿站”，为绿水青山增添现代气息。通过农用地整理，进一步发挥农田生产、生态和景观的综合功效，实现生态效益、社会效益和经济效益共赢，为产业振兴筑巢引凤，助力乡村振兴和城乡融合发展。



广东天河:全国科普日融入反诈宣传

近日，以“科技为民，礼赞祖国”为主题的2020年天河区全国科普日活动在广东省广州市天河区举办，在活动现场，TVS少儿频道、前进街文化站等单位带来了热场表演，广东航模协会进行了航模飞行表演，科技感十足。

天河区反邪教协会为群众带来了反邪教知识科普，提醒群众要提高警惕，崇尚科学，反对邪教。反邪教知识科普摊位由宣传展板、脚踏邪教互动游戏和咨询摊位三部分组成，吸引了众多群众前来咨询和参与互动游戏赢取奖品。图为科普日活动现场。

宋 翩 摄

山东聊城:架起服务群众“连心桥”

本报讯 目前，山东省聊城高新区创新工作思路，架起服务群众“连心桥”。各级党代表们积极响应号召，接待群众83人次，调研走访群众98人次，收集意见建议97条，解决具体问题70个，开展各种活动服务群众，基层服务水平不断提升。

聊城市党代表、教师宋瑕成立了8个以齐鲁名师、水城名师、省特级教师为龙头的名师工作室，组织开展了“青年教师梯次建设工程”和“名优团队核心素养提升工程”两大工程。

(沈晓星 楚诗韬)

中建二局快讯

唱响“中国梦·劳动美”之歌

本报讯 近日，由广东省总工会、省文化和旅游厅、南方报业传媒集团联合举办的“中国梦·劳动美”广东工人艺术团送文艺进企业活动，在中建二局腾讯广州总部大楼项目地举办，欢庆“国庆中秋”双节。

活动现场，广东工人艺术团带来了精彩纷呈的节目，以歌舞、杂技等表演颂赞一线工人爱国奋斗、求实奉献精神，讴歌全国人民在疫情防控、复工复产中的历史伟力。

据悉，该项目部还在疫情期间为工友们安排免费专车护送返岗复工，并开展“送清凉”“送温暖”“送健康”等活动提升工友幸福指数。

(叶佳伟 刘艳梅)

支部结对子 共绘“同心圆”

本报讯 近日，中建二局二公司青岛万达项目党支部与青岛港航公安局前湾分局党支部开展支部结对共建活动，探索党建工作新思路。双方就支部共建活动开展形式及内容进行了沟通交流，分享了现有经验和做法，并对本次共建活动表达了良好期许，希望在后续工作中能够积极交流、相互促进，将双方优势凝聚为发展合力，共同为西海岸新区建设贡献力量。

据悉，本次共建活动作为青岛万达项目党支部党建品牌打造的一项工作，支部将结合自身特点扎实推进，助力施工生产。

(杨成龙)

一公司举办质量技术大比武

本报讯 近日，中建二局一公司第七届“卓越杯”质量知识竞赛暨“工匠杯”质量技术大比武在玉环万达广场项目地举行。

开幕式上，工会副主席、工会工作部部长肖德林致开幕词，玉环市总工会副主席胡廷代表玉环市总工会提出要求，玉环万达置业有限公司质量总监刘敬中做赛前动员讲话。在质量知识竞赛和钢筋绑扎技术比武中，参赛选手们准备充分、认真答题、沉着应战，互动环节中工友们积极抢答。最终上海分公司摘得桂冠荣获团体一等奖，深圳分公司获二等奖，陕西分公司获三等奖。

(赵 明)

救援演练筑牢安全“防火墙”

本报讯 近日，广东省房屋市政工程质量安全应急救援能力建设——高支模坍塌应急救援演练活动在中建二局广州融创文化旅游城住宅楼B4项目举行，共200余人现场观摩，超万人在线观看直播。

据了解，此次演练模拟了高支模架体坍塌现场处理及抢救受伤人员的全过程，演练过程分工明确、紧张有序，充分展示了从企业到各级政府指挥决策、协调沟通、科学研判、快速处置的应急能力。演练活动还启动了“云观摩”，通过多平台向全省一线施工人员进行现场直播。

(左 婷 刘艳梅)

便民审批有速度 农业支持有力度 社会服务有温度

山东省莱西市深化拓展“莱西会议”经验，探索在党建引领下的农村服务融合新路径

□ 孙 鹏 魏 康 冯连营

面临农村各类服务资源和力量相对分散、农民需求日益多元等新变化、新问题，山东省莱西市深化拓展“莱西会议”经验，探索在党建引领下的农村服务融合新路径，使基层便民审批有速度、农业支持有力度、社会服务有温度，助力推进乡村振兴。

便民服务“一窗受理”

在莱西市南墅镇河里吴家新村党群服务中心，村民赵庶友在工作人员的主导下，仅用半小时就完成了城乡居民养老保险事项办理。“家门口就可以办理养老保险退休申领了，再也不用‘往返跑’。”赵庶友说道。

赵庶友所处的村庄位于青岛莱西市、平度市和烟台莱州市三地交界，地处莱西市西北偏远山区，到距离最近的南墅镇16公里，开车也需要30分钟。原本需要到镇上跑几次腿才能办完的事项，在莱西市推行的服务下沉改革中，服务半径由原来的20公里平均缩短为5公里，使赵庶友在本村享受到了“上门服务”。

今年以来，莱西市坚持党建引领乡村服务融合，优化村庄建制，重塑基层便民服务格局，推动重心下移、力量下沉、权力下放，整合区域内各类服务资源和力量，构建“大服务”格局，推动乡村服务由“粗放供给”向“精准配置”转变，以

“能放必放、应放尽放”为原则，下沉公共服务事项共48项。其中，“居民养老保险参保登记”等17项便民服务事项可直接在新村党群服务中心办理，即来即办、当场办结；“城乡居民最低生活保障金给付”等31项需镇级党群服务中心办理，村民可在村级服务中心提出申请，由工作人员“全程代办”并在承诺时间内免费帮助办结。

在优化便民服务布局的同时，莱西市以提升群众办事便利度、快捷度、满意度为目标，高起点谋划、高标准实施流程再造、时限压缩等一系列改革举措，全面推行“前台统一受理、后台分类审批、统一窗口出件”的基层便民服务“一窗受理”。推进基层便民服务标准化，在新村和镇街两级党群服务中心分别设置服务前台和办理后台。打破多部门各自设立窗口受理各自业务的界限，由综合窗口受理所有部门的所有业务，并公布指导目录清单和办事指南，明确办件类型、办理条件、申请材料、办理时限等内容，达到两级便民服务“模式半径由原来的20公里平均缩短为5公里，使赵庶友在本村享受到了‘上门服务’”。

今年以来，莱西市坚持党建引领乡村服务融合，优化村庄建制，重塑基层便民服务格局，推动重心下移、力量下沉、权力下放，整合区域内各类服务资源和力量，构建“大服务”格局，推动乡村服务由“粗放供给”向“精准配置”转变，以

村、大事不出镇’。”莱西市行政审批服务局党组书记、局长封芝宝说。

全流程托管“保姆式”服务

日前，莱西市院上镇大里自然村李视智种植的50亩地瓜喜获丰收，并以高价从地头直接销往青岛市区大超市。过去创收这50亩的地瓜李视智通常需要雇佣10多位工人，销售更是令李视智头疼的大难题。而现在院上镇农民专业合作社联合社提供的机器收获、销售一条龙服务，让李视智大呼省心。

莱西市围绕农民需求，加快培育各类农业社会化服务组织，不断增强农业社会化组织的经济实力、发展活力和带动能力，加快小农户与现代农业发展的有机衔接。截至目前，莱西市12处镇街均成立社会化服务中心，社会化组织更是多达820家。通过整合服务功能，搭建农业社会化综合服务平台，为农业经营主体和广大农户提供土地托管、信息流通、金融保险等公共服务，使农户享受“耕、种、管、收、储、销”等一站式服务，推动农民增收农业增效发展乡村振兴活力。

“我们将土地、农资、农机、人才、技术等要素整合在同一服务平台上，通过新村党委组织发动农民与合作社对接，将农民重新组织起来，探索推广大田托管服务、标准化种植路径。”院上镇农民专业合作社社长孙晓至表示，有

了镇街、新村两级党组织的背书，多了一份保障，联合社也可以放心加大投入用心服务，同时将各个新村合作社资源统筹，拥有了集约化优势，便可将生产过程的各个环节加以细化，统一测土、统一机播、统一供种、统一管理、统一机收、统一销售。

同时，在推进农业社会化服务的进程中，注重发挥党员先锋模范带头作用，支部班子当先锋、打头阵，带动群众以土地、资金、劳动力入股合作社，将党组织的政治优势与合作社的产业优势相结合。凭借着种植管理科学化、标准化，农业生产效率大大提高，物资投入降低了，作物产量反而得到提高，合作社在市场上也拥有了更多的议价权。联合社收益提高的同时，又通过“一定两分红”（即确定农民最低受益标准，实行份额分红和劳务分红）的收益分配机制反馈给农民，让农民享受到集体红利。

社会化服务扶老护幼助困

在莱西市河头店镇龙泉湖新村助老大食堂内，今年66岁的贫困户王者语老人正在享用他的“大餐”，在这里他只需要花2元钱就可以享受到6菜1汤的“待遇”。

“小雨滴”社会工作服务中心党支部书记、助老大食堂负责人董金辉介绍说，因为有政府补贴、公益组织托底，原本10元/位标准的午餐60岁以上老人只需要花费5元钱，像王者语这样贫困户只

需要2元钱。目前已经为40多名困境老人建档立卡，平均每天到助老大食堂就餐的老人可达100余人次。老人们到点就可以到食堂就餐，省去了外出买菜、做饭、洗刷的不便，受到村民的欢迎。在此基础上，河头店镇还在全镇推广实施居家养老模式，为全镇200多位孤寡老人提供免费送餐上门服务。农村人口结构趋于老龄化，养老问题成为困扰社会治理的一大难题。“党建统领培育公益性、服务性、互助性农村社会组织，再通过政府购买社会化服务，补齐农村公共服务的短板，更好地满足农民群众多元化、差异化、个性化需求。”河头店镇党委书记崔旭升说。

除了做好配套养老服务，“小雨滴”还定期开展留守儿童关爱活动，建立圆梦童书屋改造计划、微心愿圆梦计划，为农村留守儿童、困境儿童提供周末免费教学托管、购置书桌等学习物品、建立独立学习空间。

在政府购买扶持下，“小雨滴”构建起全方位的乡村社会化服务体系：从寒暑假、周末为留守儿童提供接送、餐饮、托辅学业全流程免费教育，到为近200位特困老人提供免费午餐、“跑跑腿”等贴心服务，从不定期组织志愿者看望慰问困难家庭，到引导群众参与实施农村生活垃圾分类……“小雨滴”已发展成为覆盖面广、认同度高、影响力大的乡村服务平台，厚植乡村振兴沃土成春风化“雨”之势。