

聚焦《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想》系列丛书
做好“十四五”规划编制和发展改革工作

习近平新时代中国特色社会主义思想是制定“十四五”规划的科学指引和根本遵循

——评《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》

习近平新时代中国特色社会主义思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻总结了我国经济发展的宝贵实践经验，系统回答了新时代中国特色社会主义经济建设时代背景、根本立场、政治保障、制度基础、主题主线、发展理念、实现路径、内外关系和工作方法等一系列重大问题，是制定“十四五”规划和做好发展改革工作的科学指引和根本遵循。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局，编制好“十四五”规划，明确“十四五”时期的发展方向、主要目标、战略举措，动员全国人民共同奋斗，意义重大而深远。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提

高发展改革系统运用党的创新理论指导实践的能力，编制好“十四五”规划，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，进一步提升发展改革工作质量和水平，国家发展改革委组织编写了《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书。《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》是系列丛书的总论，系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论和实践指导意义，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想认识体会，梳理总结了以习近平新时代中国特色社会主义思想指导发展改革工作的成绩成效，提出以习近平新时代中国特色社会主义思想指导做好“十四五”规划编制的思路方法。特别是从“十四五”时期的发展基础、“十四五”时期面临的国际国内形势和“十四五”规划编制的思路和方法等方面，对贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，做好“十四五”规划编制工作做了全面

系统的阐述。

该书具有较强的系统性，全面总结了“十四五”时期的发展基础。书中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，坚定不移推动高质量发展，“十三五”规划实施进展总体顺利，截至2019年底，我国经济总量近100万亿元，人均GDP突破1万美元大关，经济实力大幅跃升，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战成效显著，创新型国家建设步伐加快，改革开放迈出重大步伐，产业结构调整优化深入推进，城乡区域发展协调性总体增强，社会建设成果丰硕，人民生活水平显著提高，经济社会发展取得了历史性重大成就，全面小康社会即将建成，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

该书具有较强的科学性，深入分析了“十四五”时期的发展环境。书中指出，从国际看，当今世界正经历百年

未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，我们将面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。从国内看，我国已进入高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，正由中等收入国家迈向高收入国家，发展的阶段任务也由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，具有物质基础雄厚、市场优势和内需潜力巨大、人力资本和人才资源丰富、制度优势显著等多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题还较为突出。总的看，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，发扬斗争精神，善于在危机中育新机、

于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

该书具有较强的指导性，系统阐述了编制好“十四五”规划需要牢牢把握的总体方向和科学方法。书中强调，推动“十四五”时期我国经济社会发展，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。推动“十四五”时期我国经济社会发展，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断

实现人民对美好生活的向往。必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。必须坚定不移推进改革，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力。必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。编制好“十四五”规划，要坚持目标导向和问题导向相统一，坚持面向国内和全球视野相统筹，坚持全面规划和突出重点相协调，坚持战略性和操作性相结合，坚持顶层设计和问计于民相统一，完善推动高质量发展的制度环境，建设现代化经济体系，健全宏观调控制度体系，完善国家中长期经济社会发展规划制度，建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，形成强大的规划合力，更好发挥国家发展规划战略导向作用。

总体而言，《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》一书兼具深厚的理论性和较强的实践指导意义，内容详实、图文并茂，是全国发展改革部门以及社会各界学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要辅助读物。

（国家发改委规划司供稿）

科学的理论指导价格工作实践在生动实践中深化对理论的认识

——评《价格改革和保供稳价》

思想是行动的先导，理论是实践的指南。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视价格工作，围绕深化价格改革、做好重要民生商品保供稳价工作提出了一系列新观点、新论断，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为做好新时代价格工作提供了基本遵循和行动指南。

《价格改革和保供稳价》作为《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书的一个分论，系统梳理了习近平总书记关于价格领域的重要论述，回顾总结了近年来全国发展改革系统自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导推进价格改革、加强价格调控等各项工作取得的积极进展，并结合贯彻落实重要思想生动实践谈了初步理解与体会。

全书共分3个板块：第一板块主要是“理论解读”，重点阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书关于价格领域重要论述的重大理论意义和实践意义，对丰富和发展马克思主义价格理论作出的重大贡献，并对围绕学习贯彻习近平总书记关于深化价格形成机制改革、做好民生商品保供稳价、创新和改善资源环境价格机制、健全垄断行业价格监管体系等方面的重理论述谈认识体会。第二板块主要是“工作实践”，主要是贯彻落实习近平总书记重要论述精神开展工作的情况，总结了坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化价格改革、完善价格调控、健全价格政策、加强价格监管等方面取得的成就。第三板块主要是“未来展望”，重点对“十四五”期间价格工作面临的形势和环境进行了分析，提出了进一步深化价格改革和做好重要民生商品保供稳价工作的初步考虑。

该书汇集了价格工作者全面系统学、深入思考学、联系实际学、持续跟

进学习习近平新时代中国特色社会主义思想的初步成果，认真梳理了习近平总书记关于价格领域重要论述的理论逻辑与实践逻辑，充分展示了以正确的理论指导实践、在实践中不断深化理论认识的科学性、有效性，有助于增强践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉。

在全面系统学方面，该书没有局限于价格领域本身，而是非常注重学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践要求，努力把握和自觉运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法。比如，始终强调坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持用改革的办法推进工作，注重自觉把价格工作放在改革发展稳定的全局中去谋划，积极服务于完善社会主义市场经济体制、建设现代化经济体系、保障和改善民生、推动生态文明建设等战略部署。

在深入思考学方面，该书没有停留于字面理解上，而是注重在深思深悟上下功夫，努力领会思想的精神实质和核心要义。比如，对把握如何在价格领域实现“有效的市场”和“有为的政府”辩证统一方面，进行了较为深入的研究与思考。一方面，强调坚定不移推进价格市场化改革，把能够放给市场的坚决放给市场，不断完善主要由市场决定价格机制；另一方面，强调要完善价格调控、健全价格政策、完善价格监管，特别是针对米、面、肉、菜等重要民生商品，教育、医疗、养老等公共服务，供水、供电、供气、供暖、垃圾污水处理等公用事业，输配电、输配气等网络型自然垄断环节，区分市场竞争程度和不同商品属性，采取不同的方式方法，更好发挥政府作用，努力实现经济效益、社会效益、生态效益的统筹兼顾。

在联系实际学方面，该书作者均是价格工作的实际参与者，能够紧密结合价格工作实践，把工作摆进去、把

自己摆进去，谈如何学习领会、如何贯彻落实，实现了学以致用、知行合一。比如，书中列举了许多国家层面和地方层面的生动案例，介绍了形势和任务、决策的过程、采取的措施、取得的实效。我们可以在亲历者讲述的“故事”中，深切感受到价格改革的持续推进、价格政策的不断完善、价格调控的日益成熟，深切感受到人民利益至上的真切情怀，深切感受到习近平新时代中国特色社会主义思想的真理光芒和实践伟力。

在持续跟进学方面，该书系统地梳理了党的十八大以来习近平总书记关于价格领域的重要论述，注重在学懂弄通做实上下功夫，注重及时学习、反复体悟、狠抓落实，努力做到常学常新、坚持不懈、久久为功。比如，围绕贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的重要论断，各级发展改革部门不断创新和完善促进绿色发展的价格机制，在节能、节水、减排、治污以及清洁能源发展利用等领域细化政策设计，将生态环境成本纳入经济运行成本，运用价格杠杆引导市场主体和全社会行为，推动形成绿色发展方式和生活方式，助力生态文明建设。

习近平新时代中国特色社会主义思想立意高远、博大精深，具有深远的时代意义、理论意义、实践意义，需要持之以恒地学习领会和贯彻落实。面对即将到来的“十四五”时期，新形势新挑战新要求更需要价格工作者用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。相信《价格改革和保供稳价》一书，既可以为关心价格问题的社会各界人士深入学习习近平总书关于价格领域的重要论述精神，了解党的十八大以来价格工作实践，提供不可多得的参考资料，也可以为价格理论研究人员、价格工作者共同探讨价格问题，推动价格理论研究、提升价格工作质量提供有益启发与思考。

（国家发改委价格司供稿）

《价格改革和保供稳价》一书牢牢把握马克思主义的立场、观点、方法，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想的历史逻辑、理论逻辑与实践逻辑，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，强调以如履薄冰的心态审慎推进价格改革，以钉钉子的精神狠抓改革落实，着力健全价格调控与价格监管制度体系，在学习贯彻习近平总书记关于价格领域的重要论述精神、积极做好价格工作方面具有现实意义。

重点阐述了习近平总书记关于价格领域重要论述的理论意义和实践意义。本书从深化价格形成机制改革、做好民生商品保供稳价、创新完善资源环境价格机制、健全垄断行业价格监管体系、坚持以科学方法论指导价格工作等5个方面，

决好群众普遍关心的突出问题，保障人民群众日常消费的商品和服务价格总体稳定；必须急群众之所急，当出现极端天气、重大灾害等不可抗力事件，民生商品价格异常波动时，要做好应急保供预案，兜住民生底线；必须解群众之所困，当价格总水平大幅上涨时，要及时通过发放补贴等方式，保障困难群众生活基本不受影响。这是各级价格主管部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力践行以人民为中心的发展思想的生动实践。

归纳总结了开展具体价格改革的若干经验方法。科学方法论为深化价格改革提供了重要思想指引，为各项改革顺利推进提供了根本保障。本书强调坚持以科学方法论指导价格工作，总结了5个

施具有重要的启示和借鉴意义。

生动描绘了大量价格领域的鲜活实践案例。本书详述了在应对非洲猪瘟疫情和新冠肺炎疫情过程中，有关部门做好特殊时期重要商品保供稳价工作的一系列具体案例，对基层做好下一步工作具有借鉴意义。例如，在做好新冠疫情期间生活物资保供稳价方面，总结了五点经验体会，包括建立健全机制，确保高效运转；调足应急货源，保障运输畅通；紧盯关键环节，补短板保民生；压实地方责任，做好面上工作；出台帮扶政策，助力复工复产。由此取得了积极成效，物资供应总体充裕，市场价格基本稳定，困难群众生活得到较好保障，同时次生风险得到有效化解。尤其是在确保向特困群体按月足额发放价格临时补贴、加强对特殊

深学细悟 笃信笃行

——评《价格改革和保供稳价》

对习近平总书记关于价格领域的重要论述进行了系统梳理，深学细悟其核心要义，结合价格领域落实新发展理念、推进供给侧结构性改革等具体实践工作，与读者分享理解与体会。

系统回顾了重点领域价格改革的进展和成效。本书总结提炼了自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用实践与理论相结合的方式积极稳妥推进价格改革的部门经验和基层经验，在强化垄断环节价格监管、深化公共服务价格改革、全面推进公用事业价格改革、推动能源资源价格改革以及做好清费降本工作等方面，提炼了可复制可推广的经验做法。

梳理总结了重要民生商品保供稳价的实践和经验。本书深入浅出地阐释了习近平总书记关于民生商品价格的重要论述精神，以及重要民生商品保供稳价的制度安排与实践成效，总结提炼出了3个“必须”，即做好价格改革和保供稳价工作必须想群众之所想，解

方面的经验体会。一是坚持党的领导，提高政治站位，深化思想认识，坚决贯彻落实，确保价格工作始终沿着正确方向前进；二是坚持以人民为中心的发展思想，始终把维护人民的利益作为价格工作的出发点和落脚点，始终把人民是否满意作为衡量价格工作的标尺，始终紧扣社会主要矛盾变化、把握人民群众新期待新要求，实现好维护好发展好人民群众的切身利益；三是坚持市场化改革方向，更加尊重市场规律，更好发挥市场机制作用，不断提高政府治理价格的能力，不断健全和完善主要由市场决定价格机制；四是坚持系统思维，注重顶层设计和分步实施相结合，注重把握价格领域的结构性特征，注重协同解决价格领域内在矛盾和外部矛盾，统筹推进形成政策合力；五是推进价格改革，坚持蹄疾步稳，把握改革方法，把握改革时机和力度，把握改革优先序，循序渐进推动改革落地见效。这些科学方法论，对推动价格改革平稳实

人群重点物资供应保障方面，本书以大量事实和数据说话，解释通俗易懂、可读性强，能够让广大读者感受到政策的实际效果。

科学谋划了未来一个时期的价格改革和保供稳价工作。本书深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，根据新的时代特征和推进经济高质量发展的新要求，研究了价格改革和重要民生商品保供稳价面临的新形势，结合工作实际，对未来一个时期的价格工作进行了较为系统的展望与谋划，探讨了进一步深化价格改革的方向与路径，在加强垄断环节价格监管、持续完善公共服务价格政策、深化公用事业价格改革、向纵深推进能源资源价格改革、稳步推进收费管理改革，以及持续做好重要民生商品保供稳价、完善应急价格调控机制等方面提出了若干任务建议，为未来开展实践工作提供了一些有益参考。

（中国宏观经济研究院市场与价格研究所供稿）