

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

## 中共中央政治局召开会议 讨论拟提请十九届五中全会审议的文件 审议《中国共产党中央委员会工作条例》 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京9月28日电 中共中央政治局9月28日召开会议，研究制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标重大任务，审议《中国共产党中央委员会工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议于10月26日至29日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》稿在党内外一定范围和网上征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请十九届五中全会审议。

会议认为，这次征求意见发扬民主、开门问策、集思广益，广泛听取了党内外各方面意见和建议。这期间，习近平总书记主持召开系列座谈会，

直接听取社会各界对“十四五”时期我国经济社会发展的意见和建议。各地区各部门各有关方面和党的十九大代表对建议稿给予充分肯定，认为建议稿主题鲜明、立意高远、目标明确、措施有力，同时提出许多很好的意见和建议。建议稿充分吸收了各地区各部门各方面意见和建议和群众期待、专家意见、基层经验。这是我国社会主义民主的生动实践。

会议强调，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央审时度势、沉着应对，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就。“十三五”规划目标任务即将完成，我国经济实力、科

技实力、综合国力跃上新的大台阶。

会议指出，推动“十四五”时期我国经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念能力和水平。必须坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，维护人民根本利益，增进民生福祉。必须构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革。必须坚持深化改革开放，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措。必须坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战。要健全规划制定和落实机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

会议强调，制定出台《中国共产党中央委员会工作条例》，是坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的必然要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对全面加强党的领导和党的建设，坚定不移把中华民族伟大复兴事业推向前进、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利具有重大而深远的意义。《条例》对党中央的领导地位、领导体制、领导职权、领导方式、决策部署、自身建设等作出全面规定，为加强中央委员会工作提供了基本遵循。

会议要求，中央委员会、中央政治局及其常委会的组成人员要带头执行党章和《条例》等党内法规，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头从严要求自己，为全党同志作表率。各地区各部门广大共产党员、干部要强化贯彻《条例》精神的政治自觉，确保《条例》精神和要求落实到党和国家各项工作中去。



本报北京9月29日电 记者何玲报道 今天，交通运输部联合国家发改委在京召开全国“信用交通省”建设总结推进视频会，总结三年建设成效，分析形势、部署工作。交通运输部党组书记杨传堂、部长李小鹏和国家发改委副主任连维良出席会议。会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于信用体系建设系列重要指示精神，坚持目标导向、结果导向，加强部门协作联动，推动交通运输信用体系和“信用交通省”建设取得更大成效，为加快建设交通强国和信用中国提供有力支撑。

### 深入协同推进交通运输信用体系建设 为交通强国信用中国建设提供有力支撑

交通运输部联合国家发改委召开全国“信用交通省”建设总结推进视频会

会上首先宣布了2020年“信用交通省”建设10个典型省市，分别是江苏、浙江、北京、江西、天津、河南、河北、广东、山东、云南，并进行了授牌。江苏、天津、浙江、山东、云南等省(市)交通运输主管部门负责人作交流发言。

在听取地方经验交流后，连维良指出，“信用交通省”建设是交通运输系统推进信用体系建设的务实举措，三年实践探索成效显著，特别是在制度建设、平台建设、信用监管、专项治理、失信惩戒和服务大局等方面取得重要成果，为“信用中国”建设提供了有力支撑。下一步，要进一步创新突破，做好总结推广工作，更加注重发挥信用承诺、信用监管、失信惩戒、信用修复和信易贷的作用，推动全社会从“要我讲信用”向“我要讲信用”转变，为推进信用体系建设作出更大贡献。

杨传堂指出，近年来，各级交通运输主管部门和社会信用体系建设牵头部门以“信用交通省”建设为抓手，立足行业实际狠抓信用监管应用，强化跟踪问效，推动“信用交通省”建设取得了突出成效。三年来，交通信用工作制度机制更加完善，信用信息归集共享持续提升，信用监管更加有效，品牌创建走深走实，诚信文化更加浓厚。

杨传堂强调，要深刻把握建设现代流通体系、构建新发展格局的新要求，深刻把握提升行业现代治理能力、加快建设交通强国的目标任务，紧扣优化行业营商环境和建设人民满意交通，更加突出改革创新和深化应用，推动交通运输信用体系和“信用交通省”建设取得新成效。一是紧紧围绕“十四五”规划编制，加强系统谋划，夯实政策法规制度体系、信用融合监管体系和数字信用支撑体系，持续推动将信用监管嵌入业务管理和服务的全过程。二是进一步完善全周期信用监管机制、流通领域信用追溯机制、信用监管联合协作机制、信用修复和异议处理机制，依法依规实施守信激励和失信惩戒。三是全力抓实诚信缺失问题专项治理、“信易+”工作、政务诚信建设、行业信用共建共治共享。四是推动立信、学信、知信、树信、讲信、用信，切实抓好诚信文化建设，持续培育诚信企业、诚信模范，讲好信用交通故事，积极营造行业诚实守信的良好氛围。

李小鹏强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于信用工作系列重要指示精神，切实提高思想认识，加强组织领导，压实工作责任，增强工作合力。他指出，要狠抓各项任务落实，加快健全交通运输信用制度体系，加强信用信息归集共享，创新信用监管方式，加快建立以信用为基础的新型监管机制，全面提升行业现代治理能力。要在总结已有经验做法的基础上，不断探索创新，深入推进“信用交通省”建设，进一步扩大覆盖面、影响力。

当天，2020年“信用交通宣传月”活动正式启动。根据要求，各地、各部门将广泛开展形式多样、贴近群众、针对性强的宣传活动，让群众真切感受到“诚实守信，一路畅行”。

中央文明办、国家发改委、国家公共信用信息中心，交通运输部总师，国家铁路局、中国民航局、国家邮政局，交通运输部机关有关司局和部属有关单位负责人参加了会议。各省(区、市)、新疆生产建设兵团交通运输厅(局、委)设分会场参会。

#### 图说新闻

#### 喜迎国庆中秋双节

国庆节“巧遇”中秋节，中华优秀传统文化和红色文化成为各地丰富节日文旅供给的一个更亮眼的“主题词”，爱国主义主题教育活动升温。图为成都市天府立交桥上挂满国旗，迎接国庆中秋双节的到来。

新华社发(张可凡 摄)



## 安居乐业 绘就边疆脱贫壮丽图卷

——访国家发改委农村经济司原副司长方言

□ 本报记者 任丽梅  
□ 实习记者 安宁

虽然立秋已过，北京的清晨也透着闷热的暑气。在国家发展改革委离退休干部活动中心的一间会议室里，中国改革报、改革网记者见到了正在给清华大学某粮食课题组开视频会的方言。

方言，国家发改委农村经济司原副司长。1982年大学毕业，分配农业部工作。1988年调入国家计划委员会(简称“国家计委”)农经司后，一直从事国家农业经济和生态保护等工作，28年的工作中，起草了“八五”以来的全国粮棉油糖等重要农产品规划，以及动物疫病防控、农业机械化、牧区发展、海洋渔业、农场改革、农业环境治理、生态安全等数十个农业方面的政策文件。20多年来，凭着对农村以及农民的深厚感情，方言亲力亲为实施了少数民族游牧定居工程、农场危房改造、藏区青稞基地、凉山州马铃薯基地、新疆优质棉生产基地、甘南黄河重要水源补给等民生项目。虽然这些事情公众了解的并不太多，但这些项目都是实实在

在的扶贫解困工程，不仅终结了游牧民居无定所的历史，改善了农垦、华侨农场职工的生产生活条件，更是解决了西部地区农产品供给不足问题，为推动西部地区农业发展暨脱贫攻坚奠定了坚实的基础。

退休后，方言关注农村发展的情怀依旧，继续就粮食安全、乡村振兴、脱贫攻坚等进行深入研究，并担任清华大学中国农村研究院特约研究员、国家粮食安全政策专家咨询委员会委员、农业农村部市场预警专家委员会委员等职务，为多地农业产业发展规划、生态脱贫进行指导。

#### 疫情增加难度 但脱贫任务定完成

2020年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。然而，突如其来的新冠肺炎疫情，给实现脱贫攻坚、消除绝对贫困关键环节带来了新的冲击。正式采访刚开始，方言就向记者谈起这场疫情给脱贫攻坚带来的考验。

“虽然3月初各地陆续复工复产，但受疫情影响，贫困人口外出打工人数仅为去年同期的52%。虽然

到4月中旬，52个县外出打工人数已经达到了83%，但外出时间的推迟，使得农民工少了约一个半月的收入，按2019年农民工打工平均月收入3962元计，约6000元，这对农村贫困家庭来讲是不小的减收因素。”

从疫情开始，方言就一直在关注其对农民增收的影响。她强调，虽然突发的疫情给脱贫工作增加了难度，但多措并举，脱贫任务定会完成，这也是党对全国人民作出的庄严承诺。

对于今后如何发力脱贫攻坚，方言认为，2018年底，国务院办公厅出台了《关于深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战的指导意见》，从原来政府扶贫为主转为全社会扶贫，这是一个很好的转变。一方面是打通贫困地区农产品生产、流通环节的痛点和堵点；另一方面是通过乡村旅游扶贫，二者密不可分。不过她还坦言，疫情使得乡村旅游受到较大影响，“后备箱经济”带动的农户增收

作用也大大减弱。

何为“后备箱经济”？方言解释道，就是周末大家开车去乡村旅游，返程时买一些土特产装满后备箱，这就是“后备箱经济”。

“不要小看零散农产品销售，这是一块很大的市场，对于农民来讲，是一笔不小的收入。今年推动消费扶贫工作要在这方面多下气力，特别是企事业单位和大专院校可以定点采购，促进贫困地区农产品销售。”

谈及消费端对农民收入的影响，方言提起了当年“定西马铃薯解困”的启示。

甘肃定西是全国马铃薯四大主产区之一，马铃薯是当地很多农民主要的收入来源。2008年的国际金融危机使得沿海地区、珠三角、长三角农民工迅速减少，马铃薯为这部分农民工务工时的主菜，消费量的减少导致定西马铃薯滞销。



#### 海南自贸港开通首条洲际集装箱航线

洋浦—南太—澳洲集装箱航线9月28日上午在洋浦小铲滩码头正式开通运营，这是海南自由贸易港开通的首条洲际航线，进一步完善了洋浦外贸航线布局。图为海南洋浦小铲滩码头。

新华社记者 蒲晓旭 摄

#### 敬告读者

根据国庆节放假安排，本报10月1日-8日休刊，10月9日恢复出版。特此敬告。  
本报编辑部

发改委同志看脱贫攻坚新成就