

大运河文化公园建设顶层设计基本完成

国家发改委联合相关部门编制的4个专项规划和8个地方实施规划全部印发，大运河文化保护传承利用“四梁八柱”规划体系形成

□ 本报记者 袁琳

“为贯彻落实《大运河文化保护传承利用规划纲要》《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》(以下简称《规划纲要》《建设方案》),统筹推进大运河文化保护传承利用,建设大运河国家文化公园,国家发改委联合文物局、水利部、生态环境部、文化和旅游部,分别编制了文化遗产保护传承、河道水系治理管护、生态环境保护修复、文化和旅游融合发展4个专项规划,指导沿线省(市)编制了8个地方实施规划。”9月27日,国家发改委社会司司长欧晓理在大运河文化保护传承利用配套规划专题新闻发布会上如是介绍。

据了解,2019年2月,《规划纲要》印发,提出要打造大运河文化带、生态带、旅游带,使之成为新时代宣传中国形象、展示中华文明、彰显文化自信的亮丽名片。2019年9月,《建设方案》印发,提出建设大运河国家文化公园,打造成为中华文化重要标志。

规划体系已形成
将谋划一批重点项目

欧晓理表示,目前,4个专项规划和8个地方实施规划已全部正式印发,大运河文化保护传承利用“四梁八柱”规划体系正式形成,大运河文化公园建设的顶层设计也已基本完成。

“4个专项规划是大运河文化保护传承利用各专项领域工作的全局性、支撑性指引。”欧晓理强调,一是以文化遗产保护传承为灵魂,明确了大运河文化遗产全面系统保护的目标。坚持以文化和生态保护为引领,着力强化文化遗产保护传承能力建设,提出了强化文化遗产依法保护、加大文物监督管理力度、改善文物保存保护状况、完善非物质文化遗产保护传承体系、增强遗产传承弘扬能力、加强国际国内宣传推广等6个方面的主要任务。

二是以河道水系治理管护为支撑,明确了大运河主要河段实现有水,适宜河段实现旅游通航的目标。确定了京杭大运河、浙东运河、隋唐大运河各河段河道治理管护重点,提出了改善水系资源条件、完善防洪排涝保障功能、促进岸线保护和服务提升、加强水生态保护与修复、推进航运绿色发展、完善河道水系管护机制等6个方面的主要任务。

三是以生态环境保护修复为保障,明确了大运河沿线生态空间布局 and 生态环境改善的目标。将用水量、水环境质量等作为约束性指标,提出了强化生态空间保护与用途管制、建设绿色生态廊道、保护修复自然生态系统、强化流域水污染防治、积极防范环境污染风险、推进环境治理现代化建

设等6个方面的主要任务。

四是以文化和旅游融合发展为关键,明确了大运河文化和旅游融合发展的目标。将国家文化公园主题展示、资源开发、品牌标识等作为重点,提出了推出文化艺术精品力作、推进文化遗产和旅游融合发展、提升文化产业和旅游产业融合发展水平、培育文旅融合精品线路和系列品牌、促进文化和旅游公共服务融合发展、推进国家文化公园建设等6个方面的主要任务。

“8个地方实施规划是各地推动大运河文化保护传承利用的具体实施依据,既遵循大运河文化保护传承利用基本要求,对《规划纲要》《建设方案》和4个专项规划的主要任务进行了细化、分解,又立足地方实际突出地方特点,明确了各地的发展定位、空间布局、建设目标、主要任务。”欧晓理说,下一步,国家发改委将继续会同各地各部门进一步凝练和挖掘大运河文化内涵,推动系统性遗产保护,谋划一批重大文化项目,动员社会力量参与大运河国家文化公园共建共治共享。

谈及大运河国家文化公园建设进展情况,欧晓理透露,国家发改委会同相关部门和地方编制了《大运河国家文化公园重大工程项目建设方案》,围绕“馆”“址”“园”“岸”“遗”“段”“品”“神”等8个方面谋划了一批重点项目,并区分国家级和

省级,安排了中央预算内投资予以适当补助。

加强资源转化产业带动 促进文旅融合发展

“大运河文化融汇了京津冀、燕赵、齐鲁、中原、淮扬、吴越等区域性优秀传统文化元素。据统计,大运河沿线水工遗产、运河故道、古城古镇等有1200余个,国家级非物质文化遗产代表性项目400余项。”文化和旅游部政法司司长张永新谈道,要充分发挥旅游对大运河文化的传播推广作用,实现中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

据介绍,文旅部、国家发改委会同有关部门编制的《大运河文化和旅游融合发展规划》(以下简称《规划》)是文旅部组建以来出台的第一个关于文化和旅游融合发展的政策文件,对于推进“十四五”文化事业、文化产业和旅游业创新发展具有重要的引领作用。

对于记者提出的编制《规划》有哪些重点考虑内容,张永新回应,《规划》提出,推进大运河文化和旅游融合发展总体思路是坚持宜融则融、能融尽融、以文塑旅、以旅彰文,推进大运河沿线文化和旅游全方位、深层次、宽领域融合,不断提高沿线文化建设和旅游发展的质量和效益。

一是在加强资源转化方

面,促进大运河文化遗产和旅游融合发展。《规划》提出,在有效保护各类文化遗产资源的基础上推进文物、非物质文化遗产活化利用,促进与旅游业融合发展,结合沿线实际推进大遗址保护利用,发展沿区旅行、博物馆旅游等。

二是加强产业带动。培育文化和旅游融合新业态、新产品,产业融合是文化和旅游融合发展的有效路径。《规划》提出,加强对沿线产业发展的指导和协调,推动建立多层次的产业协作机制,推动乡村旅游、红色旅游、旅游演艺、特色民宿等高质量发展,加快培育数字文旅新型业态。

三是加强服务提升。结合“十四五”文化和旅游发展有关考虑,《规划》强调要加强新型基础设施建设,提升沿线县级公共文化设施功能。

四是加强艺术弘扬。要围绕讲好大运河故事,深入挖掘大运河文化艺术资源,促进文艺和旅游融合发展。

“下一步,文旅部将会同有关部门、大运河沿线8省市共同推进《规划》实施,建立健全《规划》实施机制,对重点任务重点项目进行跟踪评估,协调解决有关问题,有序推进试点和示范工作,努力形成部省合作、部门联动、共商共建的良好局面,为大运河文化保护传承弘扬努力作出积极贡献。”张永新说。

《1版

“从实地督查情况看,全县去年剩余的221户445人建档立卡贫困人口均已达到脱贫标准,能够如期实现贫困人口清零目标。”杨槩说,商都县去年脱贫建档立卡贫困人口人均纯收入为10,230元,是当年国家脱贫收入标准的3.17倍。今年以来,虽然新冠肺炎疫情对全县脱贫攻坚造成一定影响,但在广大干部群众的共同努力下,脱贫攻坚各项工作推进总体顺利,预计全县脱贫人口的人纯收入水平比去年会有所增长。

商都县是严重干旱缺水地区,饮水安全问题有没有解决?义务教育、基本医疗、住房安全是否还存在薄弱环节?杨槩在商都县得到的答案是:

——全县除6名因严重残疾等免学的孩子外,入学率达到100%,未发现贫困家庭子女有失学辍学问题;

——全县已全部落实“三个一批”(大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批)、“一站式”报销等医保政策。贫困人口基本医疗参保率达到100%,大病住院和门诊慢病报销比例90%,县医院、乡镇卫生院、村卫生室建设、医疗设备及药品达标率达到100%,能够保障贫困人口看得上病、看得起病;

——全县累计完成贫困户危房改造10,169户,做到应改尽改,全部达到安全住房标准;

——几年来,全县已完成饮水安全工程。对部分饮水供应困难村庄建设了130处应急供水点,对部分饮水水质有问题的农户,免费安装了户用净水机,实现了所有贫困村和贫困家庭饮水安全有保障;

——全县先后对生活在生存环境恶劣地区的3697户8599人农村人口实施了易地扶贫搬迁。其中搬迁建档立卡贫

全球反贫困事业的“优等生”

困人口2139万5263人,使这些群众的居住条件得到根本改善,生活质量得到全面提升。

商都县是党的十八大以来我国脱贫攻坚取得决定性成就的一个缩影。数据显示,我国脱贫攻坚目标任务接近完成,贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,区域性整体贫困基本得到解决。

杨槩表示,无论从联合国的统计还是已取得的实际成效看,我国扶贫开发工作始终走在世界前列,既是反贫困理论的创新者,也是反贫困斗争的引领者,“改革开放以来,我国已成为世界上减贫人口最多的国家,是全球反贫困事业的‘优等生’,为发展中国家树立了榜样,提供了借鉴。”

“正如习近平总书记所指出,今年脱贫攻坚任务完成后,我国将提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标,世界上没有哪一个国家能在这么短的时间内帮助这么多人脱贫,这对中国和世界都具有重大意义。”杨槩言语中透着自豪。

脱贫攻坚战中的“上甘岭战役”

易地扶贫搬迁是“五个一批”精准脱贫工程之一,是党中央、国务院授予国家发改委牵头负责的一项光荣而艰巨的任务。

2017年7月,习近平总书记深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上引用古语指出,“病有标本”“知标本者,万举万当;不知标本者,是谓妄行”。

“易地扶贫搬迁就是解决生存环境恶劣地区贫困人口脱贫问题的‘知本’‘治本’之策。”杨槩说,易地扶贫搬迁在脱贫攻坚战中发挥着攻克“最顽固堡垒”的特殊重要作用,被

称为脱贫攻坚战中的“上甘岭战役”,已成为脱贫攻坚工作中的头号工程和标志性工程。

杨槩表示,易地扶贫搬迁承担着全国近1/5贫困人口的脱贫攻坚任务。在各地自然地理条件差异巨大、搬迁安置环境千差万别、社情民情村情复杂多元的背景下,用5年时间完成近1000万贫困人口的搬迁建设任务,还要确保实现“稳得住、能脱贫”目标,搬迁规模之大、完成时间之紧前所未有。不仅如此,与贫困人口大规模搬迁伴随而来的必然是农村地区生产关系、社会关系、家庭关系、城乡关系发生的一系列深层次变动调整,搬迁群众原有的社会关系网需要重新建立,原有的文化空间需要重新塑造,原有的生产生活习惯需要重新培养,搬迁、脱贫、融入各个方面,产业、就业、增收各个环节必需统筹谋划、协同推进、全面落地,工作难度可想而知。

目前,960多万贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土养活不了一方人”的困境。截至今年7月底,全国累计建成集中安置区约3.5万个,建成安置住房266万余套,已完成旧宅基地复垦复绿面积近100万亩。

杨槩说,易地扶贫搬迁通过“挪穷窝、换穷业、拔穷根”等一揽子措施,从根本上阻断了贫困的代际传递问题,为广大贫困地区加快发展和区域协调发展奠定了坚实基础。

在杨槩看来,易地扶贫搬迁大幅度提高了贫困群众的生活质量和精神文明程度,一些少数民族地区贫困群众实现了一步跨千年的深刻变化;进一步唤醒了贫困群众自我脱贫意识,随着产业就业措施的落实落地,许多搬迁群众实现了从“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变;有力推动了乡村文明建设和社会风气转

化,搬迁社区和搬迁群众遵守公序良俗的意识和追求现代文明的愿望日益增强。

“工程实施以来,我们时常被广大干部特别是基层干部在艰苦环境下忘我工作的情景所感动。易地扶贫搬迁不仅锤炼了一批能吃苦、敢碰硬的干部队伍,也进一步密切了党群干群关系。”杨槩同时表示,从综合效果看,易地扶贫搬迁工程是贫困群众满意度最高、获得感最强的扶贫脱贫政策之一,受到广大搬迁群众的衷心拥护。

“我国易地扶贫搬迁乃至脱贫攻坚之所以取得举世瞩目的成就,得益于我国既有政治优势和制度优势作保障,也有目标明确、符合国情实际和接地气的顶层设计,还有一大批甘于奉献忘我工作的探索者和实践者。”杨槩语气坚定。

杨槩深有感触地说,实践证明,只要我们始终坚持中国共产党的领导和中国特色社会主义制度“两个优势”,没有什么困难和问题是不可以克服的,这也是反贫困斗争“中国经验”的核心所在。实践也证明,规划再好、政策再精、决心再大,落实是根本、执行是关键,“最后一公里”的努力往往成为决定脱贫质量高低的关键。如果没有一大批勇于探索创新、勇于奉献、苦干实干的干部队伍,要想如期全面完成脱贫攻坚各项任务是不可能。

巩固脱贫成果的五项举措

消除绝对贫困固然不易,但巩固脱贫攻坚成果亦十分艰巨。

杨槩说,毕竟现在的脱贫标准还比较低,而且解决的对象主要还是农村绝对贫困人口,因此,越过贫困线并不意味着就不会再次返贫。同时,深

度贫困地区农村还存在一定数量的边缘贫困人口,在重大自然灾害和家庭变故中随时有可能陷入贫困状态。

“未来5年甚至更长时间内,大力促进区域协调发展,大力推动乡村振兴,全面提升已脱贫人口和农村低收入群体的脱贫质量和生活水平等任务依然十分艰巨。”为此,杨槩提出五方面建议:

——持续加大欠发达地区特别是深度贫困地区重大基础设施和公共服务设施建设,切实改善提升连片特困地区投资环境和发展基础,促进实现区域协调发展。

——压茬衔接乡村振兴战略。短期看,要全面落实好“四不摘”要求,进一步夯实脱贫攻坚成果,同时加强对已脱贫户和边缘户的动态监测,落实好各项产业就业帮扶和社会保障兜底政策;长期看,要以科学规划为先导,以高质量发展为引领,以集约化、规模化、现代化、网络化发展为手段,大力发展县域经济和乡村特色产业,培育壮大集体经济,不断提高发展的质量和效率。

——在人才培训和引进上下功夫。创新乡村人才培育引进使用机制,加强农村专业人才培养建设,大力培育新型职业农民,造就更多乡土人才,发挥科技人才支撑作用,鼓励社会各界投身乡村建设,聚天下人才而用之。

——建立强有力的资金投入保障机制。关键是健全投入保障制度,创新投融资机制,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

——不断深化农村土地制度改革。建立健全土地要素城乡平等交换机制,加快释放农村土地制度改革红利。



湖南张家界:高空索道巡检迎长假

国庆、中秋假期临近,湖南张家界旅游管理部门在完善疫情防控、限量接待、分时段预约等服务保障措施的基础上,提前组织企业对景区内高空客运索道进行安全隐患排查,保障假期游览安全。图为张家界武陵源景区杨家界索道工作人员在检查索道运行情况。

新华社发(吴勇兵 摄)

《1版

坚持依法治疆团结稳疆文化润疆富民兴疆长期建疆 努力建设新时代中国特色社会主义新疆

习近平强调,要统筹疫情防控和社会经济发展,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,持之以恒抓好脱贫攻坚和促进就业两件大事。要健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制,接续推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接,着重增强内生发展动力和发展活力,确保脱贫后能发展、可持续。要加大政策支持力度,创新体制机制,坚持就近就地就业和有序转移输出就业有机结合。要大力推动南疆经济社会发展和民生改善。要多层次、全方位、立体式讲好新疆故事,理直气壮宣传新疆社会稳定的大好局势、人民安居乐业的幸福生活。

习近平指出,我们党的初心使命就是为包括新疆各族人民在内的中国人民谋幸福,为包括新疆各民族在内的中华民族谋复兴。各级党委要对标新时代党的治疆方略,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要坚持不懈强化理想信念教育,突出政治训练,常态化识别干部政治素质,确保各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干部手中。要加大培养培训力度,研究制定新疆干部队伍培养培训规划,着力培养一支理论功底扎实、政策把握到位、实践能力强的干部队伍。要把建设一支对党忠诚、德才兼备的高素质少数民族干部队伍作为重要任务常抓不懈。要树立鲜明用人导向,对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部,要充分信任、坚定团结、大胆选拔、放手使用,表现突出的可以直接破格提拔使用。

习近平强调,新疆各族干部是值得信任、有战斗力的。对他们要政治上激励、工作上支持、待遇上保障、生活上关心、心理上关怀,研究采取有效措施,稳定新疆干部队伍队伍。要弘扬民族精神和时代精神,践行胡杨精神和兵团精神,激励各级干部在新时代扎根边疆、奉献边疆。

习近平指出,做好新疆工作是全党全国的大事,必须牢固树立全国一盘棋思想,完善党中央统一领导、中央部门支持指导、各省市支援配合、新疆发挥主体作用的工作机制。中央新疆工作协调小组要在党中央领导下,加强对新疆工作的形势研判、政策研究、协调指导、督促检查,对重大问题及时提出工作意见。中央有关部门要各司其职,密切配合,深入调研督导,及时发现问题,帮助解决困难。新疆维吾尔自治区党委站在一、要履行好主体责任,抓好工作落实。内地各省市要切实做好涉疆工作,支持新疆稳定和发展。各援疆省市要加强同新疆协调配合,长

期坚持对口援疆,提升对口援疆综合效益。要持续深化改革,加强维稳能力建设,不断增强兵团的组织优势和动员能力,更好发挥特殊作用。

李克强在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话全面总结了第二次中央新疆工作座谈会以来新疆工作取得的重大成效,深入分析了当前新疆工作面临的形势,阐释了新时代党的治疆方略,明确了当前和今后一个时期新疆工作的指导思想、目标任务、方针政策、战略举措,全面部署了推动新疆社会稳定和长治久安的重点工作,具有很强的政治性、思想性、理论性,是指导新时代新疆工作的纲领性文献。要认真学习领会,结合工作实际深入思考,研究贯彻落实措施。要切实把思想和行动统一到党中央关于新疆工作的决策部署上来,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移抓好各项任务落实,推动新疆社会稳定和长治久安。

汪洋在总结讲话中指出,习近平总书记重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富,是指导新时代新疆工作的纲领性文献,是引领新疆工作守正创新、胜利前进的强大思想武器。要把学深悟透习近平总书记重要讲话精神作为重要政治任务,真正掌握核心要义和精神实质,把学习的过程变成提高认识、改进工作的过程。要完整准确理解和长期坚持新时代党的治疆方略,结合实际抓好贯彻落实,确保新疆工作始终沿着正确方向前进。要牢牢把握新疆工作总目标,谋长远之策,行固本之举,在事关长治久安的深层次问题上聚焦发力。新疆和中央各部门要制定贯彻落实会议精神的实施意见,对重点任务逐条逐项细化分解,把党中央的决策部署变为实际工作成效。要加强组织领导和协调配合,压实工作责任,强化督促检查。要组织开展丰富多彩的宣传宣讲活动,推动会议精神深入基层、深入人心。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志等出席会议。

新疆维吾尔自治区党政主要负责同志和各地州市党政主要负责同志,新疆生产建设兵团党政主要负责同志和各师党政主要负责同志,其他各省区市负责同志,中央和国家机关有关部门负责同志,有关人民团体、金融机构、中央企业负责同志,军队有关单位负责同志等出席会议。