



改革网



中国改革报微信

进一步提高上市公司质量 保护投资者权益

李克强主持召开国务院常务会议，部署推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》

新华社北京9月23日电 国务院总理李克强9月23日主持召开国务院常务会议，部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》。

会议指出，按照党中央、国务院部署，进一步提高上市公司质量，有利于促进资本市场持续平稳健康发展，加大对实体经济的支持。围绕建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，一要完善上市公司治理制度规则，落实控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员法定职

责和责任，健全机构投资者参与公司治理的机制，推行内控规范体系。提高信息透明度和披露质量。二要推动上市公司做优做强。支持优质企业上市。健全上市公司资产重组、收购和分拆上市等制度。完善上市公司再融资、发债等制度。允许更多符合条件的外国投资者对上市公司战略投资。完善标准，简化程序，畅通渠道，健全上市公司多元化退出机制。严厉打击规避退市行为。三要发挥部门合力加强监管。稳妥解决股票质押风险、违规占用资金、违规担保等问题。对操纵市场、内幕交易等违法违规行为加大处罚力度，大幅提高违法违规成本。

会议指出，顺应群众需求，加强全民健身场地设施建设，既能增强人民体质，也有利于撬动健康产业发展和消费扩大。会议确定，一是重点建设好群众身边的健身设施。各地要制定公布可用于建设健身设施的用地、建筑目录，盘活空闲地、边角地等资源，规划建设贴近社区、方便可达、面向公众开放的多功能运动场、体育公园、健身步道、球场等。二是简化健身设施建设审批，新建居住小区要按规定配建健身设施，并与住宅同步规划、建设和交付；既有小区要结合老旧小区改造，统筹建设健身设施。三是加强政策协同，支持社会力量参与。各地可在符合相关规划前提下，

以租赁方式向社会力量供地，健身设施建成开放达到约定条件和年限后可协议出让。充分挖潜利用城市公共体育健身设施，推动进一步向社会开放。培育社会体育指导专业人才。推进“互联网+健身”，丰富线上线下结合的全民体育活动，支持线上运动平台发展，带动常态化疫情防控下居家健身和网络赛事活动，拉动相关消费。

为履行相关国际条约规定义务、维护海上客货运输安全，会议通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》，从防范海上安全事故、强化海上交通管理、健全搜救和事故调查处理机制等方面作了完善。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。



9月22日，国家发改委离退休干部局党委召开第六次党员代表大会。
 本报记者 高弘杰 摄

国家发改委离退休干部局党委召开第六次党员代表大会

总结回顾4年多来党建工作，选举产生中共国家发改委离退休干部局第六届委员会委员和纪律检查委员会委员

本报讯 记者李韶辉 实习记者安宁报道 根据《中国共产党章程》《中国共产党基层组织选举工作条例》，9月22日，国家发改委离退休干部局党委召开第六次党员代表大会。会议总结回顾了4年多来的党建工作，并通过无记名投票的方式，差额选举产生了中共国家发改委离退休干部局第六届委员会委员和纪律检查委员会委员。

据悉，国家发改委离退休干部局37个党支部的96名代表出席大会，其中，部级老同志王春正、宋晓梧作为普通党员代表参加会议。国家发改委直属机关党委副书记文步高应邀出席大会并讲话。文步高代表国家发改委直属机关党委对离退休干部局党委第六次党员代表大会的召开表示热烈祝贺，对上一届党委、纪委工作表示充分肯定，对新一届党委、纪委工作提出期望要求，并预祝大会圆满成功。

国家发改委离退休干部局党委书记、局长胡继申代表第五届委员会向第六次党员代表大会作《以政治建设为统领 全面加强党的建设 推动新时代老干部工作高质量发展》的工作报告，书面提交了第五届局纪委工作报告和党费收缴使用管理情况报告。两个报告全面总结回顾了4年多来党建工作取得的成效、存在的不足和差距，提出了新一届党委、纪委推动党建工作高质量发

展的主要任务和工作措施。同时，大会审议并通过第五届国家发改委离退休干部局党委、纪委工作报告。

会议强调，进入新时代，面对新形势新任务新要求，全局各党支部和全体党员要按照党中央、国家发改委党组决策部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于老干部工作的重要论述为根本遵循，全面落实新时代党建工作总要求，以政治建设为统领，围绕中心、服务大局，统筹推进党建工作和老干部工作深度融合、高质量发展，扎扎实实做好各项工作，努力做到让国家发改委党组放心、让老同志满意。

会议号召，全局各党支部和全体党员要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。在国家发改委党组坚强领导下，在国家发改委直属机关党委支持指导下，不忘初心、牢记使命，振奋精神、锐意进取，以坚定的政治担当、良好的精神状态、扎实的工作作风，切实做好全局党建工作和老干部工作，为实现建设社会主义现代化强国的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

两部门:保障“两节”期间粮油产品货足价稳

本报讯 记者李宏伟 实习记者安宁报道 随着中秋、国庆“两节”临近，粮油消费将进入旺季。日前，国家发改委、国家粮食和物资储备局联合发布《关于做好2020年中秋国庆“两节”期间粮油市场保供稳价等有关工作的通知》（以下简称《通知》），要求各地提前谋划，加强粮源组织调度，保障粮油产品货足价稳，确保市场供应不断档、不脱销。

《通知》要求，要引导粮油企业及时投放“名、特、优、新”等适销对路粮油产品，指导企业加快转型发展和产品升级，开发绿色优质粮油产品，增加多元化、个性化、定制化产品供给，充分满足人民群众消费升级需求。要充分发挥地方储备吞吐调节作用，京津沪渝等36个大中城市及市场易波动地区用好用活成品粮油储备，保证能够随时投放市场。要加强贫困地区、受灾地区等重点地区居民以及厂矿学校、困难群众、低收入群体等的粮油供应。要加强宣传教育，引导广大消费者坚决制止餐饮浪费行为，培养节约粮食的良好习惯。

《通知》要求各地加强粮油市场的监测预警和分析研判，科学预判供求形势走向。加强粮油加工、储运、配送、供应各环节衔接，做好节日期间应急保障工作，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上。充分利用多种媒体开展政策宣传和解读，合理引导市场预期，主动回应社会关切。



河北邯郸:工业废弃地变身园博盛景

近日，以“山水邯郸，绿色复兴”为主题的河北省第四届园林博览会在邯郸市开幕。本届园博会所在地此前是一片工业废弃地。近年来，邯郸市通过采取生态修复进行综合整治，打造了核心文化游览区、生态湿地保护区等7大功能区，以及13个汇集燕赵文化的城市展馆。图为邯郸园博园。

新华社记者 王晓 摄

脱贫答卷彰显民生温度

——访国家发改委地区经济司原巡视员邹勇

□ 本报记者 李韶辉

国家发改委8月17日宣布：“截至目前，全国已建成集中安置区约3.5万个，建成安置住房266万多套。”“十三五”易地扶贫搬迁住房建设任务和配套设施扫尾工程已全部完成，建档立卡贫困搬迁群众基本实现全部入住。”

在发改战线上耕耘了36年的国家发改委地区经济司原巡视员邹勇得知这个消息时，心情无比激动，感到“一块儿石头落了地”。2020年8月18日，午后雨潺潺。在国家发改委离退休干部活动中心，记者采访了邹勇，听他讲述中国反贫困的壮丽画卷，感受脱贫答卷里的民生温度。

易地扶贫搬迁：好事必须做好

“我们搬在卯家湾，男女老幼真喜欢；我们搬在卯家湾，幸福广场宽又宽。”“扶贫开发是真情，勤劳致富靠自己，脱贫致富先励志，扶贫帮助造幸福。”在新家楼下，云南鲁甸县卯家湾安置区老年人乐器队唱着自编自写的歌曲，深情的歌声唱出了山里人搬迁后的幸福生活。

云南昭通市搬迁人口多，可安排

的地方十分有限，如何破解这一难题？答案是：采取市内安排与跨省安排相结合的办法。邹勇告诉记者，昭通市内的鲁甸县卯家湾、昭阳区共安置7万多人，成为全国最大的跨县安置点，安置区教育、卫生等配套设施一应俱全。“另外，昭通市与新疆生产建设兵团合作，跨省迁入新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市，这也是一个有益的创新和尝试。”

事关脱贫攻坚全局的易地扶贫搬迁，是“五个一批”中最难啃的“硬骨头”，也是2015年11月中央扶贫开发工作会议后部署的首个精准脱贫工程，被称为脱贫攻坚战的“当头炮”。

“记得2018年4月，四川省提出大规模增加易地搬迁人口的请求，其中全国最贫困的‘三区三州’之一——凉山彝族自治州就有10万多人，时间紧、任务重，我们心里没底，压力很大。”

2019年6月下旬，邹勇带队去了解情况，当时凉山州还有安置3500多人的房屋没有开工建设，在他看来，“当年年底完工，第二年春节前后入住”的要求几乎不可能实现。然而，重压之下必有勇夫，而且有高效的“中央统筹、省负总责、市县抓落实”工作机制，国家、

省、州、县四级联动，大家迎难而上、齐心协力想了许多办法，努力克服新冠肺炎疫情带来的影响，终于在今年4月高质量完成了脱贫攻坚目标任务。

广西百色、西藏阿里、四川凉山、湖南湘西、云南昭通、吉林延边……去年，邹勇带队开展易地扶贫搬迁监管巡查，“一次巡查半个月，再用一周写报告，然后再下去巡查。去年基本在外面”。

“易地扶贫搬迁工作是给老百姓做好事，好事必须做好。”邹勇说，“搬迁规划、政策能不能原汁原味地去执行？我们经常要带着账本、线索，去‘看一看’。一看房屋建设质量达不达标，二看老百姓满意不满意，三看后期扶贫措施跟没跟上，就近入学有没有解决，老人多的安置区有没有养老机构。”

邹勇认为，中央部门狠抓政策供给和资金保障，“给枪给炮给子弹”。“子弹”很丰富，关键是“仗”能不能打好。强化监管巡查是确保如期高质量完成“搬得出、稳得住、能脱贫、逐步实现致富”目标的强有力手段，既

不吊高胃口，也不降低标准，确保资金用到刀刃上、紧要处，实现阳光搬迁、廉洁搬迁！

“比如，贵州省在搬迁中采取建档立卡贫困人口基本进城，由村民变市民的方式，既实现了挪‘穷窝’、拔‘穷根’、换‘穷业’的目标，也提高了全省的城镇化率。”邹勇感慨道，大力推进易地扶贫搬迁4年多来，960多万贫困群众从大山里搬出来，享受到了更优越的基础设施条件和基本公共服务，迅速融入现代文明，一揽子解决了脱贫致富和长远发展问题，在短期内实现了需要几代人才能完成的历史性跨越。

史上最好成绩:年均脱贫逾1330万人

作为发改战线上的一名老兵，邹勇1983年大学毕业进入当时的国家计委，从此与“地区经济”工作结下不解之缘。

改革发展动态

中国(浙江)自贸区扩展区域挂牌

本报讯 浙江省委、省政府9月24日举行中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域挂牌仪式。会上，浙江自贸试验区宁波片区、杭州片区、金义片区挂牌，首批入驻浙江自贸试验区扩展区域的10家企业接受授牌。

近日，国务院批复同意扩展浙江自贸试验区区域，并公布《中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案》（以下简称《方案》）。根据《方案》，浙江自贸试验区扩展区域实施范围119.5平方公里，涵盖宁波、杭州、金义三个片区，其中宁波片区46

平方公里，杭州片区37.51平方公里，金义片区35.99平方公里。扩展区域将按照中央赋予“五大功能定位”，围绕建立以投资贸易自由化为核心的制度体系、高质量建设现代化开放型经济体系、构建安全高效的风险防控体系等三方面提出的12条任务与举措，着力打造以油气为核心的大宗商品资源配置基地、新型国际贸易中心、国际航运和物流枢纽、数字经济展示示范区和先进制造业集聚区。

（黄筱）

重点推荐

“改革是最鲜明特质，也是最重要使命”

2版