

“改革是最鲜明特质，也是最重要使命”

浙江龙港交出撤镇设市一周年“成绩单”

□ 本报记者 付朝欢

一年前的今天，被誉为“中国第一座农民城”的浙江省苍南县龙港镇正式挂牌撤镇设市，龙港市成为全国第一个不设乡镇和街道的新型县级市。

作为全国最年轻的城市，龙港市交出了一份怎样的“答卷”，又有哪些探索？

经受住多重考验 顺利起步

今年上半年，地区生产总值138.1亿元，同比增长1.9%；财政总收入14.4亿元，一般公共预算收入9.5亿元。

今年3月底，龙港仅用26天就高质量完成全城“村改社区”，73个村全部改为72个城市社区。

龙港市新人民医院、龙港市公共服务中心等一批民生项目列入规划建设，龙港经济开发区、温

州高新区龙港分园等高能级平台建设迈开步伐，未来社区建设、城中村清零工程等加快推进。

这是龙港撤镇设市后交出的一周年“成绩单”。

“我们始终坚持用改革的思路、创新的办法解决问题、推动发展，加快实现龙港从‘镇’到‘市’的跨越。”9月23日，龙港市委书记郑建忠在温州市新闻办举行的新闻发布会上介绍说，一年来，龙港市经受住了开局组建、疫情防控、改革破题等多重压力和考验，新龙港市顺利起步，呈现良好发展态势。

撤镇设市以来，龙港加快新旧动能转换，全面实施制造业“三百三新”计划和民营企业“龙腾计划”，打造印刷包装、新型材料、绿色纺织等三大百亿级产业集群，着力培育新能源装备、医药卫生材料、通用机械等三大重点新兴产业，形成了具有龙港特

色的产业集群。

同时，加快培育“四新”经济，升级时尚消费、发展夜间消费、创新文旅消费；有序推进医疗卫生材料产业园、印刷材料交易市场、现代物流园区、总部经济园等“强链补链”项目。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，龙港出台“32+8+8”系列帮扶政策，刚性兑现惠企政策资金3.2亿元，向上争取稳企各类专项贷款近4亿元，成功实现“疫情防控率先突围、生产生活率先恢复”目标。

打造“小政府大服务” 高效运转模式

改革是龙港最鲜明的特色，也是最重要的使命。“龙港改革具有‘大部制、扁平化、低成本、高效率’特色，初步构建了简约、高效的基层治理体系。”温州市发改委副主任邵为平介绍说。

“大部制”是龙港新型设市

模式的主要特色亮点。据介绍，龙港市只有15个党政机构、1个群团工作部和6个事业单位，党政机构数量和人员只有同类县市区的40%。

郑建忠坦言，对龙港来讲，最具挑战的是如何将大部制“一对多”的劣势转变为“多合一”的优势，破解“人少事多”困境。

如何打造“小政府、大服务”高效运转模式？龙港给出的答案是：积极探索“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”“一张清单转职能”等改革。

通过实施市直管社区，精简人员编制和中间环节，龙港各项行政开支大幅减少，有效节约了管理费用。“撤镇设市后，我们仍然利用老楼办公，节约资金全部用于民生事业，一些基础设施实现苍南、龙港两地共用共享。”邵为平说。

不仅如此，鉴于龙港民营经济比较发达，社会组织数量多、种类全、功能齐，当地还按照“政府可转移、社会力量可承接”的原则，积极探索县城“多元共治”模式，将政府职能转移给行业协会、社会组织等社会力量。目前，已梳理职能转移事项154项，首批27项成熟事项已集中签约。

在郑建忠看来，龙港市国家新型城镇化综合改革仅仅是起步开头，没有现成可借鉴模式，后续还需进一步探路深化。“我们将全力做好‘后半篇文章’，再领改革创新之先、再敢争先创优之劲，加快干成一批独特性成绩、引领性改革、标志性成果。”

以改革破题带动民生

改革有没有实效，归根到底要看有没有取得发展实绩，老百姓有没有获得感。

“镇改市”之前，龙港“欠”下了许多账：十几年久拖未决的文卫路拓宽工程，历经5年多未能贯通的3条新老城道路，世纪大道两侧阻力重重的城中村清零……

“上述遗留问题，现在由4名市领导领衔挂帅，带领社区干部夜以继日攻坚解决。”龙港市长何宗静介绍说，通过扁平化管理，龙港没有了乡镇层级，市领导“一套班子”管社区，沉下身子接地气，打通服务群众“最后一米”。——从最硬的骨头啃起，对

准历史遗留的难点、群众关心的热点、城市发展的重点，全域创建未来社区、未来城市，新老城三条连接线、文卫路拓宽、下淤未来社区等重点项目征迁全面推进，积极推动宅基地（农房）市域流转改革试点。

——从最弱的短板补起，加快实施重大项目100个，全面启动公共服务中心、龙湖公园、新人民医院等龙港市十大标志性项目。打通区域交通“微循环”，加快形成高效便捷、内外通达的交通网络。积极探索联合办学、联合办医新模式。加快推进全域人口市民化，全面放开落户限制，推行公共资源和公共服务均等化。

——从最基础的环境抓起，大力推进全域环境改造，持续加强城市精细化管理，加大市区道路交通秩序严管整治力度。实施全市域土地综合整治改革，启动首批3个土地综合整治项目，进一步优化国土空间布局，构建土地高效利用的体制机制。

“改革没有休止符，保障和改善民生也没有终点。我们的目标只有一个，就是让全市老百姓的生活一年更比一年好！”何宗静语气坚定地说。



三部委：将学位论文作假 纳入全国信用信息共享平台

本报讯 记者何玲 实习记者 孟佳惠报道 为落实全国研究生教育会议精神，全面推进新时代研究生教育改革创新，推动研究生教育深层次、结构性变革，加快发展更多机会、更好品质、更佳体验、更强力量的研究生教育，9月22日，教育部、国家发改委、财政部发布《关于加快新时代研究生教育改革发展发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》明确，要将学位论文作假行为作为信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

“新中国成立70多年来，我国累计培养了1000多万博士、硕士，今年在学研究生将达到300万人，已成为世界研究生教育大国。”教育部学位管理与研究生教育司司长洪大用表示，“一定要确保中国学位的品牌，确保我们学位没有任何‘注水’。所以我们从重视校、重视学、重视评、重视管各个方面，共同推动这项工作。”

《意见》强调，要加强管

理规则的进一步完善，加强学位论文抽检，加强对各个培养单位研究生培养质量的检查和诊断，同时健全处理学位“注水”、学术不端行为的机制，推动分类评价，对于不同类型、不同学科和不同层级的学位，制定更加科学的评价标准。

在质量管理方面，《意见》从入口、过程、出口三个方面提出了要求。具体包括在管理上高标准、严要求，把提升质量作为核心，把工作重心真正回归到人才培养的根本任务上来。严把入口关、课程关和出口关，将学位论文作假行为作为信用记录，纳入全国信用信息共享平台。

此外，《意见》明确了总体目标，到2025年，基本建成规模结构更加优化、体制机制更加完善、培养质量显著提升、服务需求贡献卓著、国际影响力不断扩大的高水平研究生教育体系。到2035年，初步建成具有中国特色的研究生教育强国。

融入新发展格局 开启政研“头脑风暴”

四川省市(州)党委政研室主任 理论学习研讨会在成都举行

本报讯 记者王进报道 日前，四川省市(州)党委政研室主任理论学习研讨会在成都举行。深圳市委政研室(改革办)副主任孙华明应邀以《从经济特区到先行示范区——中央支持深圳建设先行示范区文件精神解读》为题作专题报告，并就四川下一步改革发展提出多项建议。

四川21个市(州)党委政研室主任则围绕四川融入新发展格局的重大问题进行交流发言；并就构建新发展格局对四川意味着什么、怎么干怎么办，以及四川实施区域发展战略、深化改革开放、构建现代产业体系、加快科技创新、扩大内需市场空间、加强基础设施建设、推进生态文明建设等进行深入研讨。

四川省委政研室负责人在研讨会上表示，作为政策研究工作者，必须强化理论武装、勇担职责使命，在

落实党中央新部署新要求中深化政策研究，更好地参与到点上、谋在关键处。特别是当前正值谋划“十四五”发展的关键节点，只有从理论和实践的结合上搞清楚新发展格局的内在肌理和实践要求，才能对“十四五”发展的方向把握更准、问题研究更深、决策服务更实，使工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

该负责人表示，四川省委政研系统致力于贯彻党中央大政方针、服务党委中心大局，着力于发挥参谋助手作用、改革助推作用，因研究而兴、因研究而强，理论武装永远在路上、学习研究永远在路上。要坚持用党的科学理论作指导，对国之大者心中有数，加强对实际问题的调查研究和理性思考，拓展知识、历史和国际视野，注重从实践中来到实践中去，努力提高新时代党委政策研究工作质量。



广州：北京路步行街改造提升完成

9月23日，广州市北京路步行街完成改造提升，新装亮相。北京路是广州建城两千多年来从未偏移、断代的城市中轴线，是商务部批准的首批11条改造提升试点步行街之一。此次改造提升致力突出岭南特色，打造集商业购物、文化体验、旅游休闲等功能于一体，传统与现代交融，国潮品牌与国际时尚交相辉映的高品质全国示范步行街。图为市民和游客在北京路观光游玩。

新华社记者 卢汉欣 摄

《1版

脱贫答卷彰显民生温度

他参与了许多促进区域协调发展、缩小地区发展差距的具体工作；亲历了从“六五”到“十三五”我国综合国力显著提高，一跃成为世界第二大经济体的伟大历程；见证了我国地区发展从不均衡发展到协调发展的巨大变化。

2010年以来，邹勇跑遍了300多个贫困县，多次带队赴新疆、西藏、青海开展专题调研。他表示，党的十八大以来，中国开启人类减贫史上的伟大创举，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有。取得的决定性胜利显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，谱写了人类反贫困历史新篇章，为全球减贫事业作出了重大贡献，得到了国际社会的广泛赞誉，也为欠发达国家的脱贫减贫提供了样板。

——创造了我国减贫史上最好成绩。党的十八大以来，全国现行标准下农村贫困人口累计减少超过9000万人以上，由2012年末的9899万人减少至2019年底的551万人，年均脱贫1330万人以上；贫困发生率从2012年的10.2%下降至2019年底的0.6%，累计下降9.6个百分点。

——促进了贫困地区加快发展。通过产业扶贫、生态扶贫、易地扶贫搬迁、退耕还林等，贫困地区特色优势产业得以发挥，生态环境明显改善。老百姓在过去“两不愁”的基础上，实现了“三保障”和安全饮用水。

——构筑了全社会扶贫的强大合力。坚持政府投入的主体和主导作用，积极推进东西部扶贫协作、党政机关定点扶贫、社会力量参与扶贫。其中，342

个东部经济较发达县结对帮扶570个西部贫困县，促进了西部地区脱贫攻坚和区域协调发展。

邹勇认为，脱贫攻坚能够取得决定性胜利，由国家发改委牵头实施的易地扶贫搬迁能够顺利进行并提前完成任务，得益于四大因素。

一是有党的坚强领导，有扶贫战略的顶层设计，特别是习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，给广大党员干部和人民群众以巨大鼓舞，增强了必胜信心。

二是党政机关齐心协力，具有极强的执行力，一张蓝图绘到底、干到底，不打折扣、不翻烧饼。特别是各级领导干部敢于负责、勇于担当，极大地凝聚了广大人民群众的力量。

三是贫困地区广大人民的热情拥护和积极配合，对党的扶贫政策衷心拥护，充满对党和习近平总书记的感激和感恩之情。可以说，在农村户户都挂习近平总书记的画像，家家都插五星红旗，基层干部参加扶贫工作热情高涨。

四是扶贫政策个个精准、招招见效，具有极强的可操作性、实用性。在实践过程中又不断改革、创新、完善，使各项政策措施都取得了很好效果。

邹勇举例道，对口支援新疆、西藏、青海等四省藏区的制度性安排，第一次确定了支援资金量、增长速度、项目重点，据此编制的五年规划和年度计划，与地方规划相结合，发挥了“1+1>2”的作用。消费扶贫政策规范了工作方式、范围、鼓励措施，

“买买买刮起爱心旋风”，对拓展农副产品销售、提高农民收入水平都发挥了极大作用。执行多年的东西部协作也在新形势下与时俱进，由省与省之间的一对一，扩展到受援省内各部各县各乡之间的帮扶。

“在家门口的扶贫车间上班，既能挣到钱，又能照顾老人孩子；多渠道打通‘最后一公里’，产自天山南北的特色农产品借助消费扶贫，走出大漠深山；破旧不堪、阴暗潮湿的土坯房地窝子，摇身一变成了宽敞明亮、干净整洁的富民安居房……”

乡村振兴：脱贫攻坚的升级版

今年5月，习近平总书记深情地指出，“我们这一代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民。社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走。”

邹勇对习近平总书记的话感触颇深。“许多经典名句已经铭刻在心，成为我们努力做好扶贫工作的座右铭和动力源。”他说，党的十八大以来我国脱贫攻坚取得的历史性成就，是中国共产党领导和中国特色社会主义制度优势的有力彰显和生动呈现。在决战决胜脱贫攻坚之际，分析脱贫攻坚历史性贡献，具有重要意义。

首先是习近平总书记关于扶贫工作重要论述的贡献。党的十八大以来，习近平总书记走遍集中连片贫困地区，在多个重

要场合、重要会议、重要時点反复强调脱贫攻坚的重要性，提出了一系列新思想新观点，作出了一系列新决策新部署。习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是打赢脱贫攻坚战行动指南。

其次是中国特色脱贫攻坚制度体系的贡献。这个制度体系中，根本的是中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，从中央到地方逐级签订责任书，明确目标，增强责任，强化落实。这些制度成果，为全球减贫事业贡献了中国智慧和方案。

再次是为我国由小康向富裕国家迈进打下坚实基础贡献。今年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。明年是“十四五”规划开局之年，在党的坚强领导下，全国人民将开启向把国家建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国进军的新征程。

邹勇动情地说，2020年我国贫困县全部摘帽，贫困人口全部脱贫，将使我国千百年的绝对贫困现象成为历史，实现中国共产党提出的“在全面建成小康社会道路上，决不让一个贫困地区、一个少数民族、一个贫困人口掉队”的庄严承诺。

“眼下距离2020年底仅有3个多月时间，我们要进一步提高政治站位，强化责任担当，用心用情用力，坚决打赢脱贫攻坚战。”邹勇说，脱贫攻坚不仅是一项经济社会工作，更是一项