

以完善的制度保障各类市场主体合法权益

《不可靠实体清单规定》近日施行。权威专家认为，建立不可靠实体清单制度，旨在保护广大严格遵守市场规则和契约精神的企业，有利于维护正常公平的国际经贸秩序和市场竞争环境

政策解读

商 网

经国务院批准，商务部9月19日公布《不可靠实体清单规定》(以下简称《规定》)，自公布之日起施行。为什么要建立不可靠实体清单制度？如何保障包括外国实体在内各类市场主体的合法权益？建立清单制度是否意味着中国政府对待外资的态度有所改变？长期跟踪研究不可靠实体清单制度的北京师范大学教授廖诗评日前就上述问题进行了解答。

必要的制度完善

根据《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国国家安全法》等有关法律，中国政府制定出台了《规定》，建立不可靠实体清单制度。这一制度旨在进一步维护中国企业、其他组织和个人合法权益。

廖诗评说，《规定》重申，中

国政府坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权、互不干涉内政和平等互利等国际关系基本准则，反对单边主义和保护主义，坚决维护国家核心利益，维护多边贸易体制，推动建设开放型世界经济。

欢迎和保护外资的立场不变

近年来，国际贸易和投资领域保护主义抬头。一些国家纷纷出台新的外资限制措施，加严了对外资的审查力度，给跨境资本的自由流动造成了严重影响。根据联合国贸发会议的预测，2020年全球外国直接投资流量将比2019年下降近40%。

“面对投资保护主义蔓延、全球投资持续下滑的国际形势，中国持续扩大开放的脚步坚定不移。”廖诗评说。

去年以来，中国先后出台了外商投资法及其实施条例、《优化营商环境条例》等，还发布了《外商投资企业投诉工作办法》。同时，中国近年来大幅精简外商投资准入负面清单，

清单中的限制措施从2017年的63条减少为2020年的33条，压减比例近50%。这都为持续优化营商环境提供了法律和制度保障。

习近平总书记多次强调，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。刚刚闭幕的2020年中国国际服务贸易交易会，以及将于今年11月举办的第三届中国国际进口博览会，都有利于各国企业共享中国市场发展机遇，推动全球包容互惠发展。

廖诗评认为，制定出台《规定》，建立不可靠实体清单制度，旨在保护广大严格遵守市场规则和契约精神的企业，这项制度针对的仅仅是个别外国实体的违法行为，不意味着中国政府欢迎和保护外资的立场发生改变。从全球治理层面看，也有利于维护正常公平的国际经贸秩序和市场竞争环境。

廖诗评说，面对新冠肺炎疫情全球蔓延和世界经济陷入衰退的严峻形势，世界各国都在想方设法拉动经济复苏，并

推动进一步增长。中国政府在做好疫情防控的同时，无论是部署“六稳”“六保”举措，还是谋划新发展格局，持续扩大开放都是其中的关键要义。中国建立不可靠实体清单制度，就是要为来之不易的开放成果保驾护航，绝不能解读为要封闭自身市场。

限定范围 明确责任

外界关注，什么样的外国实体可能被列入清单？被列入清单的外国实体是否会面临严厉的处罚措施？

廖诗评认为，《规定》严格限定了适用范围，仅适用于违反正常市场交易原则，中断与中国企业正常交易、采取歧视性措施，严重损害中国企业合法权益，危害国家主权、安全、发展利益的情形。《规定》既没有针对任何特定国家，也没有针对特定实体。

“对于什么样的外国实体要列入不可靠实体清单，《规定》有明确的、可操作的综合判断标准和因素。”廖诗评说，按照《规定》，有关部门会综合评估相关外国实体行为对中国国家主权、安全、发展利益的危害程度，对中国企业、其他组织或者个人合法权益的损害程度，以及是否符合国际通行经贸规则等因素，审慎作出决定。

廖诗评同时指出，按照《规定》，列入清单的程序是规范透明的。有关部门可在对相关外国实体的行为实施调查后，就是否将其列入清单作出相应决定；也可基于其违法事实，综合考虑相关因素，直接作出列入清单的决定。关于调查程序，有关部门可依职权启动，也可根据有关方面的建议、举报来启动。这些程序和决定也都是公开透明的。

“外国实体一旦被列入不可靠实体清单，要承担相应的法律责任。”廖诗评说，一方面，列入清单意味着“广而告之”该实体存在不可靠风险，相关方面可以从中得到警示，提高警惕，防范风险。另一方面，被列

入清单的外国实体，还应当就其违法行为承担相应后果，比如可能在贸易、投资、人员及交通工具入境等方面受到限制。《规定》对这些法律后果都作出了清晰明确的规定。

“当然，按照《规定》，如果被列入清单的有关实体的违法行为能够在一定期限内得到纠正，是可以考虑不采取处理措施的，这也是不可靠实体清单制度的应有之意。”他说。

保障市场主体权益

不可靠实体清单制度如何保障各类市场主体的合法权益？

“创造良好的营商环境，离不开对合法权益的保护。”廖诗评说，《规定》对所涉及外国实体的合法权益给予了充分保障，程序性权利是其中重要内容之一。比如，在调查程序中，《规定》赋予了有关外国实体进行陈述和申辩的权利。

他进一步解释，按照《规定》，对于已列入清单的外国实体，如果基础事实发生了重大变化，有关部门可以考虑将其从清单中移除；如果这类实体改正了违法行为、消除了后果，应当从清单中移除。移除程序的启动，既可以由有关部门依职权进行，也可以由相关外国实体主动申请。同时，针对特定的情形，《规定》还明确允许个案豁免。

“建立这一制度也是对各类守法合规、正常经营的市场主体权益的保障。”廖诗评说，个别不法外国实体所实施的各类封锁、断供或其他歧视性措施，都会对市场主体的经营活动产生重大影响。《规定》允许受影响主体通过建议、举报等渠道，提请有关部门注意并要求有关部门展开调查，以维护自身合法权益。

廖诗评表示，《规定》中的这些制度安排有利于保障相关市场主体的各项权利，免除其后顾之忧。一个稳定可预期的营商环境，一项规范清晰的制度性安排，无疑是对市场主体最好的保障。

自贸资讯台

中国银行30条措施支持海南自贸港建设

聚焦贸易投资自由便利，支持三大主导产业发展

本 报 讯 中国银行近日发布《中国银行海南自贸港综合金融服务方案》(以下简称《方案》)，以30条措施助力海南自贸港建设。

聚焦贸易投资自由便利，中国银行将重点围绕与自贸港相关的结算中心、贸易融资、汇兑保值、免税支付、财富增值、人才发展、消费升级、快捷交通等八大类需求，提供市场领先的自贸金融服务。

在支持现代产业体系建设方面，中国银行坚持金融服务实体经济宗旨，针对自贸港建设需求，支持旅游业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业发展和产业转型升级，并支持“两新一重”投资建设，深化与海南重点园区的全面战略合作，全方位、多层次支持海南自

贸港建设。

在深化市场主体合作方面，中国银行将以打造自贸港客户的首选银行为目标，聚焦总部经济、普惠企业、个人客户、行政事业单位和金融机构等五大类客群，提供全面金融服务。

在服务海南自贸港建设的过程中，中国银行还将构建特色服务场景，结合海南自贸港的特点，构建跨境、银发、教育、体育四大战略级场景，有针对性地依托特色服务场景创新服务。

在探索金融开放创新方面，中国银行将发挥特色优势，从投行业务、资管业务、保险业务和租赁业务方面具体着手，助力海南拓宽融资渠道，融入国际市场。

(王培琳 胡 蓉)

辽宁大连大窑湾综合保税区获批

将吸引更多先进技术、资金和市场落地

本 报 讯 国务院近日批复同意辽宁大连大窑湾保税港区转型升级为大连大窑湾综合保税区，这是继大连湾里综合保税区之后，大连第二个获批建设的综合保税区。

大连大窑湾保税港区于2006年8月31日经国务院正式批准设立。此次大窑湾保税港区转型升级为大连大窑湾综合保税区后，将对东北老工业基地带来新的重大发展机遇。目前，在大窑湾综合保税区范围内已实现多项保税、免税等优惠政策落地。

根据批复要求，升级后的大窑湾综合保税区，整合了原保税区、保税港区、保税物流园、区等多种外向型功能区，将更好地发挥政策优势、区位优势、

自贸区功能优势，积极打造具有国际影响力和竞争力的加工制造中心、物流分拨中心和销售服务中心将是大连大窑湾综合保税区主要发展目标。

目前，大窑湾保税港区内企业已借综合保税区获批之势筹划发展。三菱电机、保来得、日新等优质客户均已成功落户大窑湾综合保税区，并有多家国外企业表达了将此举为其在亚太配送中心的意愿。

大连自贸片区相关负责人表示，大连大窑湾综合保税区获批建设将吸引更多的国际先进技术、资金和市场落地，吸引更多的大企业、大项目集聚，将促进保税加工、保税研发、跨境电商等新兴业态发展。(杨 毅)

打造人工智能产业集群新高地

天津武清开发区与华为及安擎签署数字化转型全面合作协议

本 报 讯 在近日举行的天津数字化产业峰会暨华为为中国生态之行2020·天津峰会上，武清开发区与华为软件技术有限公司及安擎(天津)计算机有限公司签署数字化转型全面合作协议。三方将共同建设华为—安擎人工智能适配中心、人工智能技术展示推广中心。华为与安擎将充分发挥品牌技术、服务运营等方面优势，在武清开发区打造全国人工智能产业集群新高地，推动武清人工智能产业模式向全国扩展。

据了解，华为软件技术有限公司依托强大的研发和综合能力，致力于为全球政府及公共事业、安全、能源、金融、交通、电力等行业客户提供全面、高效的ICT解决方案和服务，涵盖智慧城市、人工智能、基础网络、统一通信与协作、云计算与数据中心和行业应用等。华为的产品和解决方案应用于全球170多个国家，服务全球顶级运营商45家及全球1/3人口。在2020年“世界500强”榜单中，华为名列第49位。

安擎(天津)计算机有限公司集团总部于2017年落户武清开发区，是行业领先的国产自主服务器生产厂商，致力于国产服务器的自主研发及品牌建设，能够为客户提供涉及云计算、大数据、高性能计算、人工智能等领域的整体解决方案。

(丁延海)

油菜籽落地加工产品出炉

黑龙江自贸区绥芬河片区实现首次边民互市贸易进口商品落地加工

本 报 讯 黑龙江自由贸易试验区绥芬河片区(以下简称“绥芬河片区”)进口的油菜籽落地加工产品“油菜籽油”近日新鲜出炉，标志着绥芬河自贸片区实现了首次边民互市贸易进口商品落地加工。

据了解，绥芬河片区实施范围19.99平方公里，重点发展木材、粮食、清洁能源等进口加工业、商贸金融、现代物流等服务业，建设商品进出口储运加工集散中心和面向国际陆海通道的陆上边境口岸型国家物流枢纽。这批进入生产车间的67.5吨油菜籽是由绥芬河自贸片区

富疆互贸农民专业合作社通过边民互市贸易进口的，由绥芬河综合保税区内良运农产品开发有限公司进行加工，成功开展了以边民合作社为参贸主体的边民互市贸易进口商品落地加工压力测试工作。

当前，绥芬河自贸片区积极谋划建设互贸加工产业园区，已成立了5家边民互市贸易合作社，参社边民达2400人，互市贸易的市场主体由过去的边民互助组转变为边民合作社式，为下一步批量式开展边民互市贸易进口商品落地加工奠定了良好基础。(王 琳)



天津自贸区:政策创新助力航空制造维修产业集聚发展

近年来，天津自贸区积极利用政策创新优势，支持企业开展保税维修再制造业务，助力航空制造维修产业实现集聚发展。目前，区内已聚集了一批高端航空维修企业，成为亚太地区重要的高端维修和检测基地。图为庞巴迪(天津)航空服务有限公司工作人员在机坪检查飞机机身。

新华社发(赵子硕 摄)

自贸观察站

王玉洁

“这是我的微信和联系方式，各位企业家朋友请扫一下。我们园区可以先在线上为大家提供咨询服务。”日前，在北京举办的海南自由贸易港高新技术产业专场招商推介会上，海南省部分重点园区负责人向线上线下600多家国内外高新技术企业真诚地“亮出”联系方式，抛出“橄榄枝”。

重点项目合作签约落地，更让企业家感受到海南自贸港建设的蓬勃活力。海南省科技厅、海南国际经济发展局携7个重点园区分别与国华能源投资有限公司、中国机械工业联合会、博科控股集团有限公司等15家企业签订合作协议，签约项目总金额超过15亿元。

国内外科技企业热情高涨

今年6月1日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布，国内外企业到海南自贸港投资兴业的热情高涨。

“海南建设自贸港，对外资企业的税收有哪些扶持政策、外资企业注册公司手续是

否便利？”带着问题，流线传媒科技(北京)有限公司首席执行官、联合创始人马可·韦伯专程赶来。

问题的答案，马可·韦伯在推介会上都找到了。他表示，希望抓住发展机遇，在海南开展电子竞技相关业务。

“海南自由贸易港高新技术产业专场招商推介会，科技企业参与热度高、规模大、代表性强、科技含量高。”据海南省科技厅党组书记国章成介绍，推介会举办期间，正值第二十三届中国北京国际科技产业博览会召开，他们希望借助北京科博会让更多高新技术企业感受海南自贸港的新发展、新突破，共享海南自贸港发展的新政策、新成果。

经过统计，现场参加推介会的中央企业超过50家，国有企业超35家，上市企业超30

家，外资企业20家，涵盖互联网、新能源、航天、先进制造业、医药健康等海南自贸港重点发展领域。譬如，英国阿斯利康、美国强生、韩国韩华等一批知名外资高科技企业也积极参会。

海南自贸港发展未来可期

据海南省政府副秘书长赖泳文介绍，《海南自由贸易港建设总体方案》发布当月，海南新增市场主体2.33万户，平均日增市场主体近800户。今年前8个月，海南全省新增企业同比增长75.26%，增速居全国第一位。截至8月，海南共推出85项制度创新案例，涉及商事改革、人才培养、外经外贸等多个领域。

在推介会上，商务部自贸区港建设协调司副司长陈洪对海南自贸港相关政策和未来发展方向、《海南自由贸易港建设

总体方案》出台背景和战略意义进行阐述。海南国际经济发展局局长韩圣健则通过一条条自贸港建设的政策“干货”，传递海南发展未来可期的信号。

中国机电产品进出口商会会长张钰晶表示，该商会期待让更多高新技术企业与海南自贸港深度融合，开展多层次、多领域的务实合作。

科技部火炬中心主任贾敬敏表示，未来科技部火炬中心将与海南共同深化科技创新创业工作，共同推动现代技术要素市场的建设，支撑海南通过科技创新实现高质量发展。

要到海南这片热土去投资

“北京科博会愿助力海南自贸港高质量发展，让更多企业和机构了解海南这片全球投资兴业的热土，共享机遇、相互促进、同频共振、合作共赢。”中

海南省科技厅、海南国际经发局携7个重点园区在京与15家企业签约，引资超15亿元

走，到海南自贸港去投资