推进改革开放 促进创新发展

上海自贸区期待更大力度改革开放

□ 刘 铮

9月21日~22日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在中共中央政治局委员、上海市委书记李强和市长龚正陪同下在上海考察。

李克强说，上海是长江经济带的龙头，经济社会发展走在全国前列。改革开放需要先行先试、敢闯敢试，希望上海以更大力度、更高水平，在新的起点上继续为全国提供经验。

推动更深层次改革 实行更高水平开放

李克强总理9月21日下午来到上海浦东新区，上海市主要负责同志向总理汇报了浦东开发开放30周年、自贸区建设、政务服务“一网通办”等情况。上海自贸区肩负着为全国深化改革扩大开放探索新途径积累新经验的使命，目前正在研究4.0版改革方案，希望国家能在法律法规政策层面给予更大支持。李克强总理说，浦东开发开放30年的变化令世人震撼。上海自贸区建设全国起步最早，年年都有进步，是全国的标杆。新设立的自贸区临港新片区，是一只正在起飞的“金凤凰”。国家层面会全力支持上海自贸区更大力度的改革开放，相关部门要全力对接支持。李克强总理表示，上海创造的政务服务“一网通办”是“放管服”改革的重要内容，已经成为上海的一张金色名片。

梳理总理此行讲话，有个关键词特别醒目：开放。从“国家层面会全力支持上海自贸区更大力度的改革开放”，到“一个国家的制造业要提升水平，需要不断扩大开放”，再到“正如泰山不拒细壤，只有更多的听众和音频内容创作者汇聚到这里，分享智慧、创造财富，才能创造无数声音的层峦叠嶂”……贯穿其中的主题就是开放。

开放带来进步，封闭导致落后。无论对于一家企业还是一座城市，乃至对于一个国家来说，开放都是不可或缺。过去40多年，中国经济发展是在开放条件下取得的，未来实现高质量发展必须在更加开放条件下进行。可以确信，坚持对外开放这个基本国策不会动摇，只会加强。

近年来，中国进一步开放市场，扩大进口，不断改善营商环境。从进博会的举行，到共建“一带一路”；从实施外商投资法，到举办服贸会……中国开放大门越来越大，坚持打开国门搞建设迈上了新台阶。当前，国际环境逆风逆水，保护主义、单边主义上升，越是如此越需要扩大开放。正如习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议所强调的，继续用足用好改革这个关键一招，保持勇往直前、风雨无阻的战略定力，“推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力”。实行更高水平开放，上海的生动实践为人瞩目。比如浦东，就是靠“吃改革饭、走开放路、打创新牌”发展起来的。多年来，浦东之所以始终勇立潮头，一个重要原因就是坚定不移地提升开放水平。从先行先试的上海自贸区，到风生水起的进博会，上海正发挥自身独特优势，服务并带动全国走向高水平对外开放。

开拓创新 推动高质量发展

在喜马拉雅公司，企业负责人向李克强总理介绍依托互联网汇聚上千万创作者在线开展双创、开发的音频内容服务6亿多用户，李克强总理与音频创作者交流说，用现代技术开发多样化音频产品，创造出巨大消费市场，可以带动大量就业，丰富群众生活。希望企业把平台做得更好，助力更多创作者和听众攀上多彩人生的高峰

思爱普（SAP）中国研究院总部位于德国，是全球最大的企业管理和协同化电子商务解决方案供应商，致力于帮助制造业企业打造工业互联网平台，加快数字化转型。李克强总理与正在“头脑风暴”的中外软件工程师进行了互动交流。当研究院负责人提及中国一款工业机器人时，总理询问道，这款机器人与德国机器人有没有差距时，对方坦言，中国机器人在零部件的精度上还有提升的空间。李克强总理说，开放能够让人认识到差距，认识到差距才有提升的空间。一个国家的制造业要提升水平，需要不断扩大开放，在相互合作中才能实现互利共赢。

李克强总理对就业始终牵挂于心。他来到提供就业服务的前程无忧公司，详细询问就业市场形势、薪酬变化、高校毕业生就业等情况。总理说：“就业是最大的民生，稳住经济基本盘要优先稳就业。今年我国高校毕业生达874万，我想从你们这里重点了解他们求职就业的第一手数据。一个大学生就业，可能会给整个家庭带来希望。我一再说，就业是最大的民生，是发展经济的基础和创造财富的来源。我们今年要稳住经济基本盘，必须优先保障就业。你们公司为求职者提供招聘信息，为他们创造就业机会，既助力国家经济发展，又为求职者和他们的家庭排忧解难，可以说是大好事。你们公司叫前程无忧，你们让求职者无忧，你们的公司就会前程似锦。”

李克强在交通银行召开金融支持实体经济工作座谈会，听取地方、金融机构和小微企业负责人意见建议。他说，金融系统对经济恢复性增长发挥了重要作用，要继续保持金融支持实体经济政策的合理力度，推动服务创新，拓展普惠金融，防范金融风险。要创造更好环境，引导大中小金融机构错位发展、公平竞争，更有力支持实体经济。

今年消费受疫情严重冲击。夜幕中李克强总理来到南京路，考察商业和消费恢复情况。商家反映市场正在逐步回暖，李克强说，目前消费虽由降转升，但要实现正常增长还需要一个过程。复工复产与复市相互关联，要探索常态化疫情防控下促进消费恢复的做法，增强消费对经济的拉动作用。

在上海交通大学，李克强走进海洋工程国家重点实验室，考察基础研究和科技创新。他来到钱学森图书馆观看学校科研成果展示，与院士、教授们就破除制约科技创新活力的障碍深入交流。他说，深化科技体制改革要加强制度创新，解决科技人员反映的“破而不立”“政策空窗期”等问题，把科研人员的创造性更好激发出来，加快有创新力的科研成果产业化商业化，转化为现实生产力。他勉励大学生们传承创新精神，将来用自己的创造贡献国家和社会。

李克强充分肯定上海疫情防控和经济社会发展取得的成绩，希望在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照党中央、国务院部署，开拓创新，继续在深化改革开放、推动高质量发展上走在前列。

相关报道

以首创性保持先发优势

上海自贸区全面推进改革开放、创新发展

□ 张 敏

在近日举行的上海浦东新区六届政协第四十一次主席会议上，浦东新区政府通报了上海自贸试验区最新建设情况。今年以来，上海自贸试验区“大胆试、大胆闯、自主改”，坚持首创引领，扎实推进《全面深化方案》的各项改革任务和年度重点工作。

加强改革系统集成。今年以来，上海自贸试验区紧紧围绕改革创新系统集成的要求，持续深化投资和贸易便利化改革，进一步激发市场活力和创新动力，率先试点企业名称登记告知承诺制，将企业名称登记速度从改革前的“一天”提升到“实时”；出台市场监管制度创新“新十条”措施，试行“住所告知承诺制”，将“工位登记”制度的适用范围也扩大至浦东新区全区经认定的167家孵化器和众创空间。在持续深化贸易便利化改革方面，金桥综合保税区正式揭牌，加快复制推广自贸试验区贸易便利化措施。上海国际贸易“单一窗口”上线“海外物资捐赠系统”，推广应用出口退税功能。国内首个跨境工业电商项目——近铁公司品牌半导体企业跨境电商项目上线运作。此外，离岸贸易、数字贸易等新业态、新模式加快发展。中国（上海）自由贸易试验区离岸转手买卖产业服务中心启动运作，推动离岸转手买卖常态化、规范化、规模化发展，区内已有47家中外资企业获得离岸转手买卖支付汇兑便利支持，占全市比重超过90%。

进一步转变政府职能，深入推进“证照分离”改革全覆盖试点，推出拓展非特化妆品备案“全程不见面审批”、代理记账许可审批“告知承诺”、上海自贸区保险分支机构设立、迁址、撤销管理由审批改为备案、预包装食品经营许可改备案制等改革试点举措。同时，智能化监管应用场景加快建设中，依托“六个双”相关海量监管数据，运用人工智能、大数据、云计算等现代信息技术，构筑经济领域重大风险防范化解体系，加快建设危险化学品、建设交通、重点产业、金融服务和农林牧渔等72个智能监管系统并推动实战化运行，逐步实现可视化、智能化、协同化和精准化全过程监管。

会议透露，下一步，上海自贸试验区将全面推进改革开放、创新发展，力争在首创性制度创新、首创性项目落地上取得新突破，力争在全面强化“四大功能”上体现新作为，在全国自贸试验区的大格局中保持先发优势。

激活高质量发展动力活力 催生新动能新优势

湖南益阳市大力优化营商环境，鼓励科技创新，促进产业升级

□ 胡海鸥

“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确识变、科学应变、主动求变，更加重视激活高质量发展的动力活力，更加重视催生高质量发展的新动能新优势。”9月16日~18日，习近平总书记在湖南考察时的重要讲话，在广大干部群众中引起热烈反响。

9月21日上午，湖南省益阳市召开市委常委会2020年第27次（扩大）会议，传达学习贯彻习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神和湖南省委常委会扩大会议、全省领导干部会议精神，全面部署贯彻落实工作，为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章贡献益阳力量。

对接成功经验 推进高水平开放

益阳历史悠久，文化底蕴深厚，被称为“中国羽毛球运动之乡”“中国竹子之乡”“中国黑茶之乡”“中国淡水渔都”“花鼓戏窝子”。地处湖南省北部，位于长江中下游平原南岸的洞庭湖南岸，居雪峰山的东端及其余脉带，是长江中游城市群重要成员、洞庭湖生态经济区核心城市之一，也是长株潭3+5城市群之一，先后获得省级园林城市、最适宜人居城市、中国杰出绿色生态城市、全国优秀旅游城市、国家森林城市、国家卫生城市、全国文明城市提名城市、湖南省历史文化名城等称号，自古是江南富饶的“鱼米之乡”。

近年来，益阳市委、市政府认真落实党中央、国务院“六稳”“六保”要求和湖南省委、省政府“创新引领开放崛起”战略，围绕“凝心聚力强基础、精准发力补短板”，突出“两稳两促”工作重心，连续两年获评湖南省发展开放型经济真抓实干先进市州，益阳发展开放型经济工作取得明显成效。

益阳市委书记、市人大常委会主任瞿海表示，各级干部要坚持解放思想，转变观念，树立高水平开放新视野。积极学习借鉴自贸区经验，切实推动高水平开放、高质量发展。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持新发展理念，在学懂弄通做实上下功夫，结合实际工作查找差距。学习借鉴自贸区经验，要摒弃坚守一隅的地域观念，树立时不我待、主动而为的进取精神；摒弃你输我赢旧理念，树立共赢新理念；摒弃肥水不流外人田的陈旧思想，树立大开放的发展意识，切实做到转观念、明大势、谋大局、求突破。 要把握大势，顺势而为，加强与“一带一路”、中部崛起、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长株潭一体化等国省重大战略的融入对接，激发发展新活力。要转变观念，树立开放发展的理念，坚定不移实施“创新引领、开放崛起”战略，重实业、重合作、重诚信。

当前受全球疫情影响，经济发展遇到了前所未有的挑战。益阳市各级政府部门提前谋划，做好产业的布局和发展，加大招商引资力度，加快转型升级步伐，加速开放崛起进程，在推进开放型经济发展中探索好的经验和做法，为全省开放型经济发展作出更大贡献。

营商环境大优化 产业项目大促进

据了解，益阳高新技术产业开发区前身为1994年成立的朝阳经济开发区，2002年被批准为省级高新技术产业开发区。2011年，经国务院批复升级为国家高新技术产业开发区，全区行政管辖总面积135.19平方公里。园区现有各类企业600余家，其中工业企业300余家，规模工业企业166家，高新技术企业52家。益阳高新区相继被认定为“国家火炬计划益阳先进制造技术产业基地”“国家新型工业化示范基地”“国家低碳示范园区”“国家级电子商务示范园区”“国家高技术产业基地益阳信息产业园”“中国中部地区加工贸易梯度转移重点承接地”等称号。

高新区突出招商引资和项目建设主责主业，全力打造“实力高新、智力高新、活力高新、魅力高新”，实现园区从“站起来、富起来、强起来”的发展目标。一是打造实力高新，就是通过重点项目带动、招商引资推动、社会资本撬动、管理机制促动，加快传统产业转型升级、加速前沿产业和新兴产业引进，推动产业实体做大做强，增强园区综合实力；二是打造智力高新，就是通过大力实施“创新驱动”战略、“人才强区”战略，增强园区发展新优势；三是打造活力高新，就是要通过全面深化改革，推动园区在理念、机制、形象上出活力，形成思想观念开放、体制机制灵活、干事氛围高涨、发展环境优越的良好氛围，使高新区呈现出事业兴旺、人才辈出、生机无限、活力四射的崭新气象；四是打造魅力高新，就是要贯彻“以产促城，以城兴产，产城融合”的发展理念，完善城市功能、强化功能分区、彰显生态特色、深化精细管理，将益阳高新区建设成为产业兴、功能全、生态好、风光美、品味高的现代绿色生态园区。

借鉴自贸区经验 建设保税物流中心

为加快口岸功能平台建设，进一步提升益阳市对外开放水平，益阳高新区科学借鉴自贸区经验，结合当地经济贸易发展特点，正在积极申报由一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的B型保税物流中心。

建设保税物流中心旨在打造益阳市经济增长的新引擎、高质量发展的新动能，不仅是益阳战略新兴企业和高新技术企业发展外向型经济的需要，更是助推益阳外贸发展升级的有效途径和促进物流业发展的有力抓手。

益阳市委、市政府高度重视，高位推动申报工作，成立了以瞿海为顾问，市长张值恒为组长的B型保税物流中心申报和建设筹备工作领导小组，益阳高新区区各相关部门积极配合，各司其职，扎实推进申报各项工作。

疫情中育新机 变局中开新局

面对新冠肺炎疫情冲击，国内部分产品滞销，部分产业发展受阻，但同时也有一些市场急需的产品和服务供不应求，一批新兴产业和服务业态应运而生，线上服务、“云经济”等新业态快速成长壮大。

益阳高新区作为国家级高新技术产业开发区，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

一是加快新兴产业布局。抢抓新基建历史机遇，以园区高端装备制造基地、数字经济产业园为基础，聚焦新基建七大领域，加快5G、大数据中心、人工智能等新兴产业发展布局，重点突破5G终端智能制造和数字经济产业链，加快园区发展动能转换，拉动有效投资，培育新的经济增长点。

二是培育壮大主导产业。以招商引资为抓手，加快培育壮大新一代信息技术、高端装备制造、新材料和现代服务业等四大主导产业，突出资本招商，充分发挥财政资金支撑作用，持续“招大引强”，重点引进一批发展前景好、产业关联度高、集聚效应明显的优质项目，推进主导产业补链延链强链。

三是坚持创新驱动发展。加大资金投入，全面落实支持企业投资、自主创新、产业转型升级、人才引进等方面的优惠政策，重点做强中南科创园、院士产业园等专业平台，进一步完善“政产学研”服务链，帮助企业加强与高等院校、科研机构的交流合作，提高企业技术创新成果的市场转化率和应用率。

四是实施开放崛起战略。进一步畅通铁海联运网络，帮助企业节约运输时间，降低运输成本，提升企业市场竞争力。积极申报在园区设立海关特殊监管区域，推动园区连接国内国际市场，畅通园区承接国际产业转移渠道。持续加大与益阳海关的合作力度，帮助园区企业充分享受减免税政策和出口退税政策，推动园区外向型经济高质量发展。

益阳高新区以“区域发展核心极、创新发展新高地、科学跨越主引擎”为总定位，以“招商引资、项目建设和创新创业”为总抓手，全力打造“实力高新、智力高新、活力高新、魅力高新”的总愿景，实施湘北地区东进带动、产业支撑、创新引领、开放崛起、人才强区战略“五大”总战略，加快推进高质量发展，力争把益阳高新区建设为国内一流的现代化科技园区，奋力挺进国家级高新区“第一方阵”。