

自贸区扩容 畅通循环构建新发展格局

国务院近日印发《中国(北京)、(湖南)、(安徽)自由贸易试验区总体方案》和《中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案》,将通过更大范围、更广领域、更深层次改革探索,激发高质量发展内生动力;通过更高水平开放,推动加快形成发展新格局

□ 本报记者 明 慧

近日,我国自贸试验区扩容的消息成为媒体争相报道和业界议论的热门话题。

9月21日,国务院印发《中国(北京)、(湖南)、(安徽)自由贸易试验区总体方案》和《中国(浙江)自由贸易试验区扩展区域方案》(以下统称《方案》),此次自贸区扩容距去年8月26日公布新增6个自贸区,不过13个月。

在如此短的时间内设立自贸区的数量和频率之高之快,令业内外惊喜和振奋。那么,此次出台的《方案》有哪些新特点?设立此三地为自贸区以及扩展浙江自贸区区域,这样的布局又是基于何种考虑?

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文在国新办近日举行的发布会上表示,自贸试验区作为我国改革开放的试验田实施7年来,坚持以制度创新为核心,锐意进取、大胆探索,已经形成了260项制度创新成果,面向全国复制推广,成效显著,自贸试验区进一步扩容,将为加快形成新发展格局探索路径、积累经验。

“中央决定设立新一批自贸试验区,在自贸试验区努力探索更高水平自主开放,彰显了中国政府坚定不移扩大对外开放、建设更高水平开放型经济新体制的坚定决心。”王受文说。

自贸区发展迈入新阶段

“从2013年建立上海自贸试验区以来至今已建立18个自贸试验区,加上此次设立的3个就是21个。这18个自贸试验区从无到有、从少到多,大胆试、大胆闯,形成了多领域复合型综合改革开放态势,为我国构建开放型经济新体制积累了有益经验。”王受文说。

据王受文介绍,从扩大开放方面来看,自贸试验区在投资、贸易、金融、人员流动等方面都开展了一系列的先行先试,推出了一系列的开放举措;在改革方面,自贸试验区设立之初,就以制度创新为核心,经过多年努力,探索试验了一批基础性的、根本性的改革,成为全国深化改革的样板;在服务国家战略方面,自贸试验区在服务京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展这些战略方面都取得了比较明显的成效,采取一系列措施发挥很重要的作用;在产业集聚方面,自贸试验区通过大胆试、大胆闯,集聚各类要素,利用开放政策,取得了很好的成果;自贸试验区在稳定外贸外资基本盘方面发挥了很重要的作用,数字显示,

今年前7个月,18个自贸试验区新设外资企业3300多家,实际利用外资900亿元以上,进出口额达到2.7万亿元,18个自贸试验区面积不到全国的4‰,但是外资占到全国的16.8%,外贸占到全国的13.5%;7年来,自贸试验区已经形成的可复制可推广的经验达到了260项,在全国不同区域进行了复制推广。

随着北京、湖南、安徽三地新自贸区的落地,我国自贸区的版图从前期的“1+3+7+1+6”,进一步扩容为“1+3+7+1+6+3”,呈现出“雁阵引领、东中西协调、陆海统筹”的对外开放新格局。

记者在《方案》中看到,与此前的自贸区定位一致,新自贸区要以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,并被赋予更大的改革自主权,深入开展差别化探索,服务于“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等重大国家战略。

激发高质量发展内生动力

“此次进行自贸区进一步扩容,其目的就是要通过更大范围、更广领域、更深层次的改革探索,激发高质量发展的内生动力;通过更高水平的开放,推动加快形成发展的新格局。”王受文表示,有利于进一步服务国家发展战略。我国18个自贸试验区其中11个所在的省份是靠海的,还有7个没有靠海,属于内陆地区。此次选择这4个地区新设自贸试验区或者扩区,增加北京,会实现京津冀的全覆盖,有利于推动京津冀协同发展;增加安徽,实现了长三角全覆盖,有利于推动长三角区域一体化;增加湖南,进一步叠加了中部崛起等国家发展战略。此种布局有利于推动形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局,打造国际合作与竞争新优势。

有利于进一步保障产业链供应链安全稳定。王受文指出,北京科技创新动能强劲,湖南装备制造业积淀深厚,安徽新兴产业要素比较活跃,浙江数字经济蓬勃发展。在这4地新设或者扩区,将通过科技创新从源头上补链强链,依靠产业链集成创新进一步稳链固链,提升产业链供应链先进性、稳定性和竞争力,引领产业高质量发展,这将会为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局做一些有益的探索。

有利于进一步深入开展差别化探索。《方案》充分考虑了党中央、国务院对自贸试验区的战略定位和要



9月21日,国务院印发北京、湖南、安徽自由贸易试验区总体方案及浙江自由贸易试验区扩展区域方案的通知。其中,北京自贸试验区助力建设具有全球影响力的科技创新中心,加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。北京自贸试验区实施范围119.68平方公里,涵盖3个片区:科技创新片区31.85平方公里,国际商务服务片区48.34平方公里(含北京天竺综合保税区5.466平方公里),高端产业片区39.49平方公里。图为北京天竺综合保税区口岸入口。

侯宇摄

求,围绕着服务贸易、先进制造业、科技创新和数字经济等新领域新业态,提出了特色鲜明的差别化试点任务,打造各具特色的改革开放新高地。北京在中国服务业开放中具有引领作用,将支持北京自贸试验区在有条件的区域最大限度放宽服务贸易准入限制。湖南自贸试验区着力促进制造业数字化、智能化转型,支持先进制造业高质量发展。安徽自贸试验区通过布局一批基础研究、应用研究的前沿研发平台和基地,努力建设科技创新策源地。浙江自贸试验区将加大物联网、工业互联网、人工智能等新型基础设施的建设力度,积极打造数字经济展示示范区。

有利于进一步建设更高水平开放型经济新体制。这4地外向型经济基础相对较好,增长较快。去年这4地加在一起利用外资占全国的21.4%,进出口额占全国的21.7%。特别值得一提的是,北京市服务业占北京市GDP的83%,这些数据都显示了这4地有比较好的基础和条件。对外贸易方面,去年湖南的外贸增长41.2%,增速全国第一。安徽新兴产业发展迅速,战略性新兴产业占安徽规模以上工业产值比重达到35%。浙江一直是外贸大省,去年进出口额达到了3万亿元人民币。在

这4地新设或者扩区,可利用这4地外向型经济发展势头比较好的特点,进一步释放巨大的潜力和发展动能,有助于探索在新形势下建设更高水平开放性经济体制,推动经济高质量发展。

加快形成新发展格局

据王受文介绍,《方案》全面落实中央关于加快形成新发展格局的要求,特点突出。

突出畅通循环构建新发展格局。深化要素市场化配置改革,促进要素自主有序流动,提高要素配置效率,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。北京自贸试验区加强京津冀三地技术市场融通合作,对有效期内整体迁移的高新技术企业保留其高新技术企业的资格;湖南探索设立跨省域资质和认证互认机制,企业跨省迁入自贸试验区以后,继续享有原有的资质、认证;安徽完善区内技术等要素交易市场,允许外资参与投资;浙江建立产业链“链长制”责任体系,探索实行产业链供地。

突出科技创新催生新发展动能。加速科技成果向现实生产力转化,提升产业链水平,维护产业链安全。北京自贸试验区探索开展去中心化的临床试验试点,简化国内生物

医药研发主体开展国际合作研发的审批流程;湖南建立企业技术需求清单,促进科技成果转化中试;安徽不断深化科技成果使用权、处置权和收益权改革;浙江试点开展数据跨境流动安全评估,探索建立数据安全管理制度。

突出深化改革激发新发展活力。赋予自贸试验区更大改革自主权,破除深层次体制机制障碍,加强产权和知识产权保护,完善公平竞争制度,激发市场主体发展活力。北京自贸试验区探索国际数字产品专利、版权、商业秘密的知识产权保护制度建设;湖南开展强化竞争政策实施试点,创造公平竞争制度环境;安徽建立以人力资本价值实现为导向的分配激励机制;浙江探索取消施工图审查等工程建设领域审批制度改革。

突出高水平开放打造新发展优势。推动自贸试验区对接国际先进规则,开展规则、规制、管理、标准等制度型开放,形成国际合作和竞争新优势。北京自贸试验区试行跨境服务贸易负面清单管理制度;湖南放宽外商设立投资性公司申请条件;安徽探索建立符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制;浙江允许中资非五星红旗船开展以宁波舟山港为中转的外贸集装箱沿海捎带业务。

重点推荐

以完善的制度保障各类市场主体合法权益

经国务院批准,商务部9月19日公布《不可靠实体清单规定》,自公布之日起施行。为什么要建立不可靠实体清单制度?如何保障包括外国实体在内各类市场主体的合法权益?建立清单制度是否意味着中国政府对待外资的态度有所改变?长期跟踪研究不可靠实体清单制度的北京师范大学教授廖诗评日前就上述问题进行了解答。

10版

时评

“星星之火”已成“燎原之势”

□ 霍木

自2013年上海自贸区挂牌至今,在先行先试、总结经验、复制推广的基础上,我国自贸区发展此起彼伏、多点开花,逐渐形成点线面结合、遍地深化发展的开放新局面。可以说,包括北京、湖南、安徽在内的更多自贸区逐一落地,必将进一步推动自贸区成为新时代改革开放的新高地。

众所周知,自贸区是在贸易和投资等方面比世贸组织有关规定更加优惠的贸易安排。在主权国家或地区的关境以外,划出特定的区域,准许外国商品豁免关税自由进出,本就是扩大开放的一项力举。建设自由贸易试验区,作为党中央为推进新形势下改革开放提出的一项重大举措,一方面要建好一个又一个试验区的“点”;另一方面要在大胆试、大胆闯、自主改的基础上,种好扩大开放的一片“田”。从自贸区数量不断增加、范围不断扩大来看,这一举措不是搞几个自我欣赏地“栽盆景”,而是成熟一项推一项、成功一个推一个地“种苗圃”。如今,打开中国地图,从第一个自贸区看起,此前自贸区的“星星之火”,如今已成“燎原之势”,推动对外开放的自贸区仍将继续发展、持续发力。

每一个自贸区建设,都因其特殊区位优势、特殊发展阶段而肩负着“特殊使命”。如北京自贸试验区助力建设具有全球影响力的科技创新中心,加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台;湖南自贸试验区主要依托经开区、黄花综保区以及高铁南站、机场口岸,重点建设高新技术产业基地连接粤港澳和中部地区的现代化服务中心;安徽自贸试验区的合肥片区重点发展高端制造、人工智能等产业,芜湖片区重点发展智能网联汽车、跨境电商等产业,蚌埠片区则重点发展硅基新材料、生物基新材料等产业。从这个意义上说,不同地区建设自贸试验区的目标一致、重点不一,只有把各地加速发展与国家扩大开放、深化改革的战略意图结合起来,才能跟上时代、赶上时代。

当然,纵览印发的通知,三地建设自贸试验区的战略定位及发展目标是一致的,即“以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求”“赋予自贸试验区更大改革自主权,深入开展差别化探索”。有人说,自贸区的故事,核心是制度创新。无论是建设数年的还是正在建设的自贸试验区,都是在投石问路中进行着制度创新。诸如,外资管理制度创新、贸易监管制度创新、金融制度创新、事中事后监管制度创新等等,都是在实践探索中形成的新做法,也会在更大范围内的实践中不断完善。同时,制度创新必然要求赋予各地更大的改革自主权和主动性,给各地更多因地制宜地探索空间及容错空间,惟有如此才能以创新之举不断优化自贸试验区的营商环境,激发新的改革发展活力。

开放不止步,改革不停顿。建设每一个自贸试验区都如同是在“试验田上试验培育出的种子”,只要把这些“种子”切实培养好、在更大范围内播撒好,就一定能开花结果,助推全面深化改革开拓进取致远,助力中国经济社会发展再迈新台阶。

中国自贸区港编辑部
主任:刘奎磊
执行主编:明 慧
新闻热线:(010)56805218
监督电话:(010)56805167
电邮:zgzmqq@163.com

自贸风向标

□ 王梦菲 吴雪婷

2019年9月1日,中国(江苏)自由贸易试验区苏州片区挂牌成立。这一年,苏州自自贸区以制度创新为核心,在全国自贸区版图上构筑起坚实的高质量发展板块,以打造世界一流高科技园区为指引,不断为全国改革开放和现代化建设贡献新经验、为国内国际双循环新发展格局探索新方案。

今年3月,苏州市委常委、苏州工业园区党工委书记吴庆文在“建设世界一流高科技园区,打造新时代改革开放新高地”誓师大会上表示,“园区要抓住自贸区建设‘一号工程’,打造世界一流的开放形态,要充分发挥自贸区与国家级开发区、自

主创新示范区、开放创新综合试验区的叠加联动优势,全力建设世界一流高科技园区。”

在这一目标指引下,苏州自贸片区试点、试验、示范不动摇,开放、创新、改革不停步,正成为全国改革开放“试验田”中的“高产田”。

一年来,苏州自贸片区形成改革创新举措132项和制度创新案例66项,省级以上首创率达60%以上;带动高质量发展效应凸显,园区平均每

个工作日设立外资企业1.3家、引进科技项目3.8个、新增市场主体116个,全年新增高质量科技项目948个,其中生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业项目占比81%,世界一流高科技园区雏形初显。

在今年特殊的历史环境下,苏州自贸片区奋勇应对变局,高质量发展驱动效应更为明显。数据显示,苏州工业园区1月~8月预计完成规上工业总产值3170.2亿元,同比增长

3.8%;完成进出口总额4316.3亿元,同比增长8.4%;实际利用外资15.5亿美元,同比增长120%,成为经济复苏最快、发展态势最好的区域之一。

剑指打造世界一流高科技园区,苏州自贸片区重任在肩。不久前,时任江苏省省委常委、苏州市委书记蓝绍敏说,“我们要站在‘建设新时代改革开放新高地’的高度,全面提高对外开放水平,以内需市场优势集聚全球先进生产要素,把苏州自贸片区打

造成为一座联通国际国内两个市场的重要桥梁,为率先构建‘双循环’新发展格局闯关探路。”

在当前新时代改革开放的深水区,苏州自贸片区将以更大格局、更大担当、更大作为推动改革不停顿、开放不止步;以制度创新为核心,从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升转变;不断探路新发展格局,真正建成世界一流高科技园区、新时代改革开放新高地。

开放创新“高产田”阔步“再出发”

江苏苏州自贸片区已形成改革创新举措132项和制度创新案例66项,全年新增高质量科技项目948个,世界一流高科技园区雏形初显