

“十三五”时期我国经济社会发展成就与经验启示

中共国家发展改革委员会党组理论学习中心组

“十三五”时期,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,面对突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,深入推进供给侧结构性改革,全面深化改革和扩大开放,着力推动高质量发展,坚决打好三大攻坚战,统筹推进疫情防控和经济社会发展,锐意进取、攻坚克难,同舟共济、砥砺前行,“十三五”规划各项目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望。

经济社会发展成就显著

总的来看,“十三五”时期,我国经济社会发展取得了全方位、开创性历史成就,发生了深层次、根本性历史变革,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

经济实力大幅跃升。经济总量持续增长,2019年国内生产总值达到99.1万亿元,占全球经济比重达16%,对世界经济增长的贡献率达到30%左右,预计“十三五”期末国内生产总值将超过100万亿元。人均国内生产总值突破1万美元,标志着我国向高收入国家水平又迈出坚实一步。2019年全国居民人均可支配收入达30,733元,比2015年增长39.9%,1.4亿家庭年收入达到10万-50万元,中等收入群体规模持续扩大。国际收支基本平衡,外汇储备保持在3万亿美元以上。

经济结构持续优化。创新型国家建设成果丰硕,研发投入总量居世界第二,全员劳动生产率和科技进步贡献率稳步提高,通过《专利合作条约》(PCT)提交国际专利申请量跃居世界第一,载人航天、探月工程、超级计算、量子通信等领域取得一大批重大科技成果。强大国内市场加快形成,2019年我国社会消费品零售总额达41.2万亿元,已成为世界第一大市场,最终消费支出对经济增长的贡献率保持在60%左右。重点领域有效投资合理扩大,现代基础设施网络持续完善。产业结构持续优化,粮食产量连续多年保持在1.3万亿斤以上,制造业增加值多年位居世界首位,2019年规模以上高技术产业增加值占比为14.4%,服务业增加值占国内生产总值比重达53.9%,比2015年提高3.4个百分点,信息传输、软件和信息技术服务业等新兴服务业近4年年均增速高达19.4%,成为助推服务业持续增长的新动能。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚取得决定性成就,2016年~

2019年超过5000万农村贫困人口脱贫,全国建档立卡贫困户人均纯收入由2015年的3416元增加到2019年的9808元,年均增幅30.2%。到2020年末,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽的目标任务可以如期实现,困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决。生态文明建设力度之大前所未有,重大生态保护和修复工程深入推进,2019年单位GDP能耗比2015年下降13.2%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例为82%,地表水水质达到或好于Ⅲ类水体比例达74.9%,污染防治阶段性目标顺利实现,生态环境质量总体改善。防范化解重大风险取得积极成效,金融乱象得到有效遏制,影子银行规模大幅缩减,房地产调控长效机制建立健全,金融等领域风险隐患得到有效控制。

城乡区域发展协调性增强。乡村振兴战略加快实施,农村生产生活条件显著改善,乡村旅游、休闲农业等新业态不断涌现,农村人居环境大幅改善。新型城镇化质量稳步提高,中心城市和城市群人口集聚能力逐步提升,都市圈建设有序推进,特大镇设市取得突破,2019年末常住人口城镇化率升至60.6%,比2015年提高4.5个百分点,1.4亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标取得决定性进展。区域协调发展战略深入实施,支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系更加完善,老少边贫等特殊类型地区加快发展。重大区域发展战略高质量推进,京津冀协同发展迈出坚实步伐,长江经济带建设规划政策体系不断完善,长三角区域一体化发展进程加快,黄河流域生态保护和高质量发展扎实起步。

全面深化改革取得重大突破。改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面,中国特色社会主义制度更加完善,主要领域基础性制度体系基本形成,党和国家机构改革取得重大成效,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。“放管服”改革向纵深推进,营商环境持续优化,全球排名大幅提升。产权保护制度体系加快完善,要素市场化配置改革持续深化,市场在资源配置中的决定性作用明显提升,政府作用得到更好发挥,价格市场化程度超过97%。国资国企改革政策体系基本形成,财税金融体制改革不断深化,减税降费和金融服务实体经济

等政策效应明显,经济社会发展动力活力进一步增强。

开放型经济新格局加快构建。共建“一带一路”不断走深走实,成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛,累计与138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件,雅万高铁、中老铁路、瓜达尔港等重大项目取得积极进展,到2020年8月底中欧班列累计开行近2.9万列。外贸发展稳中提质,货物贸易进出口总值2019年达31.54万亿元、位居世界第一,集成电路等高附加值产品及知识密集型服务出口保持快速增长。开放型经济新体制加快构建,设立21个自由贸易试验区,海南成为内地第一个自由贸易港。“引进来”和“走出去”水平持续提升,2019年实际利用外商直接投资规模达1381亿美元、再创历史新高,非金融类境外直接投资1106亿美元,中国装备、技术、标准和服务稳步“走出去”。

人民生活水平全面提高。居民生活质量显著提升,2019年全国居民恩格尔系数降至28.2%、比2015年下降2.4个百分点,家电全面普及,每百户家用汽车拥有量达35.3辆。初步构建起覆盖全民的基本公共服务体系,基本公共服务的均等化水平稳步提高。2016年~2019年城镇新增就业累计达5378万人,劳动参与率和就业率在主要经济体中始终处于较高水平。多层次社会保障体系加快构建,养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数持续增加,保障性安居工程建设加快推进,2016年~2019年全国棚户区改造开工累计2157万套,2019年城镇居民、农村居民人均住房建筑面积分别达到39.8和48.9平方米。教育现代化取得积极进展,2019年九年义务教育巩固率达94.8%,高等教育毛入学率超过50%,劳动年龄人口平均受教育年限为10.7年。文化公共服务体系惠及全民,2019年广播电视节目综合人口覆盖率超过99%。健康中国建设扎实推进,人民健康和医疗卫生水平不断提高,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,居民平均预期寿命2019年达77.3岁,比世界平均预期寿命高近5岁。

对经济社会发展的规律性认识进一步深化

“十三五”时期我国经济社会发展成就的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是广大人民群众团结奋进、开拓进取的结果。在这个过程中,我们深化了对

做好新时代经济社会发展工作的规律性认识。

坚持党对一切工作的领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是战胜一切困难和风险挑战的“定海神针”。“十三五”时期,以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方,保持战略定力、采取正确策略,坚定推动我国经济社会发展沿着正确方向前进,确保经济持续健康发展和社会大局稳定。今后,必须坚持和加强党的集中统一领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把党的领导切实体现到经济社会发展各领域各方面各环节。

坚持以党的创新理论武装头脑。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,为在新时代推动高质量发展、坚持和发展中国特色社会主义提供了根本遵循和科学指引。“十三五”时期,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,观大势、谋全局、干实事,推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。进入新发展阶段,必须更加自觉地以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,坚持敢于斗争、善于斗争,不断从胜利走向新的胜利。

坚持以人民为中心的发展思想。人民是推动发展的根本力量,增进民生福祉是我国发展的根本目的。“十三五”时期,为满足人民群众日益增长的美好生活需要,我们坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展作为各项工作的出发点和落脚点,特别是在抗击新冠肺炎疫情斗争中,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。进入新发展阶段,必须坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。“十三五”时期,围绕适应把握经济发展新常态,我们一方面坚持以稳为主,创新完善宏观调控思路和方式,确保经济运行稳定在合理区间;另一方面在关键领域着力求进,努力解决制约经济社会持续健康发展的深层次矛盾和问题,促进结构优化和动能转换。进入新发展阶段,要继续坚持稳字当头,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,同时要积极进取,坚持问题导向、问题导向、结果导向,推动经济社会发展行稳致远。

坚持贯彻新发展理念。理念是行动的先导,一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。“十三五”时期,面对新时代新任务新要求,我们坚持把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿于经济社会发展各领域各环节,把注意力集中到解决发展不平衡不充分的问题上,发展难题进一步破解,发展优势进一步植厚。进入新发展阶段,必须坚定不移贯彻新发展理念,决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去,决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去,更不能再回到粗放式发展的模式上去。

坚持以供给侧结构性改革为主线。我国经济运行主要矛盾仍然是供给结构性的,必须坚持供给侧结构性改革为主线不动摇。“十三五”时期,为不断满足人民群众个性化、多样化、不断升级的需求,我们坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,着力提高供给体系质量和效率,积极扩大有效和中高端供给,不断提升供给结构对需求结构的适应性。进入新发展阶段,必须坚持“巩固、增强、提升、畅通”方针,以新供给引领、创造和拓展新需求,坚定实施扩大内需战略,促进形成强大国内市场,为经济持续健康发展培育新动力、打造新引擎。

坚持深化改革开放。改革开放是我国的基本国策,也是推动我国发展的根本动力。“十三五”时期,我们围绕正确处理政府和市场关系,坚持全面深化改革;着眼统筹国内国际两个大局,积极推进高水平开放,经济发展的内潜潜力、市场活力和内生动力持续释放。进入新发展阶段,必须坚持以改革开放为动力推动高质量发展,善于用改革的办法解决发展中的问题,坚定扩大对外开放,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

坚持推动高质量发展。高质量发展,是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。“十三五”时期,适应我国经济发展阶段的变化,我们着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,全力补短板、强弱项,坚决打好三大攻坚战,经济运行总体平稳,发展质量稳步提升。进入新发展阶段,必须坚持质量第一、效益优先,加快建设现代化经济体系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。



国内航空公司执飞 首条国际复学包机航线在渝启航

9月21日11时许,随着载有来自全国各地74名留学生的赴英复学包机海南航空HU7953航班从重庆江北国际机场起飞,启程前往英国曼彻斯特,标志着新冠肺炎疫情以来由国内航空公司执飞的首条国际复学包机航线在渝正式启航。图为乘坐赴英复学包机的留学生在重庆江北国际机场航站楼内指定区域有序办理值机手续。

新华社发

银保监会发布“两个指引” 细化信保业务监管办法

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 近日,中国银保监会印发《融资性信保业务保前管理操作指引》和《融资性信保业务保后管理操作指引》(以下简称“两个指引”),“两个指引”明确,保险公司开展个人类融资性信保业务的,系统要实现个体风险监控、放(还)款资金监控、业务整体质量监控风险预警等保后监控功能。

据悉,“两个指引”细化了银保监会于今年5月印发的《信用保险和保证保险业务监管办法》(以下简称《办法》)的有关要求。《办法》在经营条件、承保类型、禁止行为、承保限额等方面,对信保业务提出明确监管要求,在规范经营行为、防范金融交叉性风险、强化风险管控等方面发挥了积极作用。

银保监会有关部门负责人表示,“两个指引”覆盖保前、保后的全流程管理,尤其针对当前融资性信保业务存在的突出问题建立操作标准:针对消费者反映较为集中的销售不规范问题,明确了销售管理的操作标准;针对保险公司独立风控能力不足问题,明确了核保和系统功能要求;针对合作方管理缺失导致风险传递的问题,强化了合作方要求和过程管理。

具体而言,以销售为例,保险公司通过互联网开展融资性信保业务的,要严格按照银保监会关于互联网保险业务的监管规定进行信息披露。保险公司要定期检查合作的互联网平台信息披露的真实性、准确性和充分性,避免误导消费者。通过销售从业人员展业的,要严格按照银保监会关于保险销售从业人员、保险中介机构销售从业人员相关监管制度,规范保险销售行为。

对于合作方管理,“两个指引”要求,保险公司要制定销售、资金方、催收追偿等合作方管理制度,至少要明确合作方准入标准、评估体系和退出机制。保险公司要在合作期间定期检视合作方是否存在违反协议约定和违法违规的行为,并及时采取应对措施。

银保监会有关部门负责人表示,“两个指引”具有高标准、严要求的特点,能够引导保险公司对标行业领先、提升管控能力、防范化解风险,对融资性信保业务规范化经营具有重要指导意义。“一个《办法》两个指引”的先后出台,有助于实现“行业发展有标准,实施监管有抓手”的目的,有助于进一步促进融资性信保业务持续健康发展。



党的十八大以来脱贫攻坚创最好成绩 还要认真做好后续工作

“总书记提出‘五个一批’,即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批,就充分体现了这个工作思路。”杜鹰注意到,在此基础上,中国的扶贫实践中还创造了健康扶贫、就业扶贫、教育扶贫、资产收益扶贫、旅游扶贫、消费扶贫等多种模式,使扶贫的脚步越走越实,扶贫的路子越走越宽。

一整套行之有效的脱贫攻坚制度体系具有纲举目张的作用,确保了脱贫攻坚有力有序推进。从脱贫攻坚一开始,就建立了“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制。杜鹰梳理说,在工作实践中,还逐步建立了“精准识别、动态管理”的瞄准机制,“帮扶到村、帮扶到人”的联系机制,涉农资金统筹使用的资金整合机制,“扶贫与扶志相结合”的激发内生动力机制,“一月一调度、一季一讲评”的考核机制,第三方参与、严格评估的退出机制等。

“要确保打赢脱贫攻坚战,就要切实加大投入。”杜鹰表示,从财力的投入来看,仅中央财政专项扶贫资金就从2012年的332亿元增长到2019年的1261亿元,增长了2.8倍,年均增长21%。加上省级财政专项和贫困县整合涉农资金,每年用于脱贫攻坚的财政资金不少于3000亿元。从人力的投入来看,县及县以上下派到贫困村的第一书记、扶贫工作队干部共计300多万人,真正做到了“尽锐出战”。

此外,我国还开展了东西部扶贫协作,共有342个东部经济较发达县结对帮扶570个西部贫困县,有几万家民营企业参与“万企帮万村”扶贫行动,形成了跨地区、跨部门、跨单位、全社会共同参与的协力攻坚的大扶贫格局。

抓,充分发挥了党总揽全局、协调各方的核心作用,充分彰显了中国特色社会主义集中力量办大事的制度优势。

“脱贫攻坚形成的这些基本经验弥足珍贵,是新时期‘三农’工作的创新成果。”杜鹰认为,这些基本经验不仅对巩固脱贫攻坚成果管用,而且对今后推进乡村振兴同样管用。

接续推进减贫工作:建议划定相对贫困线

今年的中央“一号文件”指出,脱贫攻坚任务完成后,我国贫困状况将发生重大变化,扶贫工作重心转向解决相对贫困,扶贫工作方式由集中作战调整为常态推进。要研究建立解决相对贫困的长效机制,研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

其作始也简,其将毕也必巨。彻底摆脱贫困面貌不是一朝一夕的事情,鉴于贫困地区、贫困人口的致贫原因十分复杂,因病因灾返贫的可能性仍然存在,脱贫成果还需要巩固。

绝对贫困问题解决后,相对贫困问题会长期存在。按照中央“一号文件”要求,研究建立解决相对贫困的长效机制,推动减贫战略和工作体系平稳转型。

如何确保脱贫成果巩固、确保扶贫工作重心平滑过渡?杜鹰认为,在贫困县摘帽、贫困村出列、贫困人口销号后,目前的扶贫政策和体制机制不能戛然而止,还要保持一段时间,而且做到工作力度不减。

“借鉴发达国家的经验,今后可不再制定绝对贫困标准,但要以低于农村人均收入的一个比例划定相对贫困线,明确今后解决相对贫困的工作对象。”杜鹰提出,鉴于目前城乡收入差

距仍然在2.6倍以上,相对贫困线划定仍以农村人口为主。相对贫困县的划定,可以考虑与目前的低保线“二合一”,以相当于农村居民人均可支配收入的1/3左右为宜。

在脱贫攻坚阶段,建档立卡贫困户享受了不少倾斜政策。比如,在健康扶贫方面,一般户住院治疗报销60%,贫困户可以报销90%;在低保方面,一些地方的贫困人口可享受城镇职工退休待遇;在教育扶贫方面,贫困户学生从学前教育到上大学都可以得到补助;在资产收益分配方面,贫困户可以享受资金分红,非贫困户则不能享受,等等。

2020年以后,建档立卡贫困户享受的特殊政策能否逐步退出,或者转变为乡村振兴的普惠性政策?“这不现实,也不符合中国的实际。”在杜鹰看来,这些特殊政策可以保留两三年,但不能“政策跟一辈子”,否则容易引起贫困户与非贫困户(特别是一些边缘

户)的矛盾。

“目前建档立卡贫困户享受的一些特殊政策,在保留一段时间后,逐步向解决相对贫困的政策过渡。”杜鹰建议,抓紧制定解决相对贫困的政策,并明确目前特殊政策的过渡期限,到期后即执行相对贫困政策,以确保政策的平滑过渡。相对贫困政策以低保政策铺底,但也要包括到户、到村的开发性扶贫政策。

他还提出,国务院扶贫工作机构应继续保留,把工作重点放在巩固脱贫攻坚成果、解决相对贫困问题、推进类似“三区三州”这样的特殊困难地区发展上。

谈及脱贫攻坚与乡村振兴战略如何有机衔接,杜鹰表示,未来应形成解决相对贫困与推进乡村振兴“两手抓”的工作格局。“一方面,不能完全以乡村振兴取代解决农村相对贫困问题;另一方面,与过去也有确有不同,解决相对贫困问题具有常态化工作特征,这意味着我们可以把更多的资源和精力投入到乡村振兴上来。”