

以制度体系建设提升人大工作质效

——黑龙江省人大常委会创新工作发展纪实



黑龙江省人大常委会党组以制度体系建设为重要抓手,进一步加强自身建设,努力构建体现地方国家权力机关特点、涵盖机关运行各方面的制度体系。现已实现按制度办事、靠制度管人、管事、管物全覆盖,用务实管用的制度保障各项工作高效运转,推进省人大及其常委会履职法治化、机关工作科学化规范化。

□ 本报记者 袁小峰
□ 刘伟 尹赫

“会议程序是省人大常委会制度体系建设的重要组成部分,制定会议工作程序坚持系统性、程序性、可操作性、简洁性原则,对常委会会议筹备、会议期间和会议闭幕后三个阶段的相关工作事项作出具体规范,为今后工作有所遵循,保证常委会会议更加科学高效、规范有序提供依据。”日前经黑龙江省十三届人大常委会第四十五次主任会议审议通过的《黑龙江省人大常委会会议工作程序》,得到主任会议成员的一致认可。

加强制度体系建设是黑龙江省各级人大及其常委会更好发挥人大制度优势、依法有效履行职权的重要保证。黑龙江省人大常委会党组深入贯彻落实党的十九届四中全会和省十二届七次全会精神,主动适应新形势新任务新要求,紧扣依法履职需要,以制度体系建设为重要抓手,进一步加强自身建设,努力构建体现地方国家权力机关特点、涵盖机关运行各方面的制度体系。现已实现按制度办事、靠制度管人、管事、管物全覆盖,用务实管用的制度保障各项工作高效运转,推进省人大及其常委会履职法治化、机关工作科学化规范化。

凝聚思想共识 高位组织推进

制度固根本、管方向、谋长远。黑龙江省人大常委会党组高度重视制度体系建设,本届以来,把构建完善制度体系、增强制度执行力作为加强自身建设的重要内容,作为提升地方人大工作效能的重要保障,摆上重要议事日程。围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,更好把根本政治制度转化为治理效能和治理水平,深入学习习近平总书记关于制度建设的论述,强化制度意识,自觉尊崇制度,维护制度权威。常委会党组主要领导亲自抓制度体系建设,一项一项规范,加强基本制度与具体制度衔接、工作机制与责任机制配套、实体性规范与保障性规范结合,着力解决人大机关制度体系建设的“盲点”、制度要素的“缺项”,形成统合的制度体系,以实际工作成效彰显人大制度功效。

加强组织领导。成立由常委会党组主要负责同志任组长、党组其他主任会议成员为副组长的机关制度体系建设领导小组,科学谋划人大机关制度体系建设工作,统筹协调制度体系建设过程中遇到的重大问题,对制度框架的完整性、连续性和制度内容的准确性、合理性把关审核。

成立工作专班。从常委会机关抽调精兵强将,对应制度体系建设的常委会工作、政务事务部门、党务三大类组建三个工作专班,分别由常委会三位副秘书长牵头,各专门委员会、常委

会工作机构和办事机构及大兴安岭地区人大工委负责同志参加,制定工作方案,确定具体措施、路径,层层落实工作责任,层层传导工作压力。

发挥专家作用。设立专家评审组,由黑龙江省人大常委会一名副主任担任组长,邀请全国人大常委会办公厅、黑龙江省人大常委会和黑龙江省省直机关工委有关同志和专家担任专家审核组成员,依法加强制度审查评估,确保制定修改的制度于法有据。

人大履职法治化 机关工作规范化

人大工作法律性、政策性、程序性很强的特点,决定了加强制度体系建设是保证人大机关各项工作规范化、制度化的重要依据。黑龙江省人大常委会党组坚持高标准,强化目标导向和问题导向相结合,对健全完善人大工作制度体系提出具体要求,其中部分内容被列入黑龙江省委深化改革项目,高起点扎实推进制度体系建设。

“现有的制度不适应新时代新要求,构成不科学,不能满足人大及其常委会依法履职的需要;制度精细化程度有待提高,一些规定还比较宏观,操作性不强;有的制度创新性和开拓性还不够,实施效果不明显,部分制度有待加强和完善。”黑龙江省人大常委会党组结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“法治建设年”,深化机关作风整顿优化营商环境,把解决问题与健全规章、完善制度结合起来,着力构建完整的制度体系,使之成为深化人大机关作风建设、促进人大机关全面建设长效机制的载体,彰显人大工作职能优势,更好提升新时代人大工作质效。

“制度体系建设工作意义深远,涉及常委会机关的工作质量和工作秩序。构建新的制度体系站位要高、定位要准,通过‘立、改、废、留、纳’来推动人大机关制度建设。”黑龙江省人大常委会制度建设领导小组办公室主任一名负责同志对建立一整套体现人大机关特点、门类齐全的制度体系信心十足。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。

黑龙江省人大常委会党组坚持系统思维,加强顶层设计,搞好整体谋划,制定《黑龙江省人大常委会制度建设推进工作方案》,保证推进制度体系建设全链条环环相扣、无缝衔接,压紧压实责任。遵循“谁制定、谁清理”原则,以2006年版《黑龙江省人大常委会机关制度汇编》中涉及常委会工作的27项法规制度为基础,进一步征求相关部门意见,开展深入研究论证清理,确定现有制度建设的取舍和废止,提出修改8项、废止11项、保留8项,推动制度体系建设减量提质增效。

没有规矩,不成方圆。制度建设是一项系统工程,必须有大的构思,成体系建设。黑龙江省人大常委会党组

以“时代性、系统性、时效性、操作性”的工作目标,坚持吸纳众智,学习借鉴全国人大常委会、其他省市人大常委会制度建设经验做法,构建新制度体系建设规划。新制度体系由48项法规制度构成,其中保留8项、修改10项、制定13项、新纳入17项。

自我完善的韧性如何是制度能否充分发挥作用的一个关键因素。为增强制度的针对性、实用性和可操作性,确保制度体系建设成为谋长远、管根本的一项基础性工作,黑龙江省人大常委会党组牢牢抓住质量这个关键,坚持从实际出发,遵循先轻后重、先易后难、先简后繁、急用先行的工作程序,结合制度目录建立工作台账,细化任务分解,完善责任清单,明确完成时限、推进措施、工作程序等,旨在以更高标准、更严要求、更实作风,增强抓好制度体系建设的主动性和积极性。

坚持实行“开门修制”,提升制度体系建设质量。黑龙江省人大常委会坚持“科学、严谨、开门”原则,依靠干部群众,集思广益、群策群力,通过召开相关部门座谈会、征求意见等方式,广泛听取意见,讨论研究确定各项制度起草、修改、废止等工作。

画好路线图,定准时间表,全力全速推进制度体系建设。黑龙江省人大常委会党组、机关党组定期听取各项工作专班落实情况汇报,及时部署下一阶段工作任务,确保制度体系建设方向正确、路径明确、进度准确。

坚持严细慎实 提升制度整体功效

“《黑龙江省人大常委会机关签发工作规则》《黑龙江省人大常委会领导政务活动预安排制度》《黑龙江省人大常委会信息简报编发工作规范》等规则办法,使各项工作由口口相传、凭旧有经验处理的工作惯例固化为制度约束,做到有章可循、有责可查,为做好省人大常委会机关工作奠定了良好的基础。”黑龙江省人大常委会副秘书长钱福永说,省人大常委会从提高工作效率出发,根据工作需要,结合已建立的制度,确定优化再造工作流程清单,以流程图形式体现出来,把流程当中每个环节都做到有序衔接、高效快捷,有效解决运行体制不顺畅、职能碎裂、运行交叉、服务缺失等问题。

黑龙江省人大常委会党组深入贯彻落实《中共黑龙江省委关于加强新时代人大工作的意见》《中共黑龙江省委贯彻落实<中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定>的实施意见》等若干措施,不断丰富人民代表大会制度在黑龙江省的实践特色、时代特色,注重制度体系建设工作进度的总体把握,做到制度出台过程中步骤不少、环节不漏、程序不减,确保制度质量;注意把握时间节点,加快工作节奏,加强对各个阶段、各个环节工作任务的指导督促,推动不断提高人大工作质效。

各工作专班践行“严细慎实、精益求精”工作作风,对修改完善和新制定制度,组织力量深入调研,科学论证,实施工程式推进,完成一个销号一个,使制定修改的各项制度经得起时间考验,成为易于操作的工作规范。

制度完备才能行之有矩。根据相关法律法规修改情况,结合地方立法、监督、讨论决定重大事项和选举任免等工作实践,修改《黑龙江省人大常委会关于改进和提高常委会会议质量的有关意见》《黑龙江省人民代表大会常务委员会组成人员守则》等法规,提高会议审议质量。制定《黑龙江省各级人

民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》《关于地方立法争议较大的重要事项引入第三方评估的工作规范》《黑龙江省人民代表大会常务委员会执法检查工作程序》《黑龙江省人民代表大会常务委员会专题询问工作程序》等法规制度,有效规范履职行为,强化履职保障。修改完善《黑龙江省人大常委会邀请全国人大代表、省人大代表列席常委会会议办法》,以及参加全国人民代表大会黑龙江代表团服务保障、黑龙江省人民代表大会和黑龙江省人大常委会会议工作程序等制度,明确各项工作既定流程和各个环节操作标准,保证立得住、行得通、真管用……通过制定修改完善系列相关制度,进一步织密织牢织实制度网,做到事事有人管、不留空白区,有效解决了制约“最后一寸”的瓶颈,不断激发人大工作活力。

坚持守正创新,积极探索实践,使制度更加切实可行、行之有效。着眼发挥人大制度优势,报请黑龙江省委印发《黑龙江省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大监督工作的意见》《关于改进审计查出问题整改情况向黑龙江省人大常委会报告机制有关意见》《关于黑龙江省向黑龙江省人大常委会报告国有资产管理情况实施意见》等制度,突出强化人大职能作用,总结提炼人大工作实践成果,体现继承与创新的高度融合,增强制度的细化量化实化,为推进黑龙江省治理体系和治理能力现代化提供了有力保证。

各项制度草稿形成后,广泛征求全国人大常委会有关部门、黑龙江省直机关工委等单位意见建议,组织专家依法审查,使制定的制度与中央、全国人大常委会、黑龙江省委的决策部署相一致、相衔接。

制度成熟一批,依法及时提交省人大常委会主任会议、省人大常委会会议审议,重要制度报请省委批准或报请省委常委会会议审定,根据审议意见修改完善后印发执行。

经过一年多的努力,黑龙江省人大常委会制度建设结出硕果——《黑龙江省人大常委会机关制度汇编》印制完成。《汇编》共集纳常委会工作制度、专门委员会和工作委员会制度、常委会机关政务工作制度、常委会机关党建工作制度五大类104项规章制度,形成完备、周密、系统的制度体系,实现常委会及机关各方面工作全覆盖,切实做到“按制度办、按程序干”,使管理有方向、组织有原则、工作有效率,确保人大法定职能和基本工作有章可循、规范有序。

黑龙江省人大常委会党组在组织对人大工作制度、工作流程进行完善、优化、再造的基础上,进一步强化服务理念和服务意识,提出研究制定各类会议工作程序,明确各项职能和工作运行的起始点、职责分解、纵向次序、横向关联、运行程序、完成标准、具体要求等,厘清流程衔接,强化流程控制,提高工作质效。进一步完善地方性法规、规章制度、工作流程三个层面的常委会制度体系,清除繁文缛节,推进责任落实,以制度体系建设新成效保障人大工作整体效能新提升。

制度的生命力在于执行。黑龙江省人大常委会党组将强化责任担当,紧扣推进龙江治理体系和治理能力现代化,扎实做好制度体系建设的“后半篇文章”,切实强化党员干部制度意识,做到执行制度不走样、不变形、不缩水,使制度成果落地见效、科学管用。持续推动制度体系建设更加成熟更加定型,充分发挥人大职能作用,把制度优势更好转化为治理效能,为龙江振兴发展贡献人大智慧和力量。



新疆叶城:核桃丰产助农增收

金秋时节,新疆喀什地区叶城县的核桃进入采收季。目前,该县核桃种植总面积达58万亩,预计产量达13万吨。叶城县是新疆未摘帽国家级贫困县之一。近年来,在当地政府的大力推动下,核桃产业已成为当地居民脱贫致富增收的重要渠道。图为两名当地主播在叶城县电子商务服务中心进行网络直播,销售核桃及其加工产品。

新华社记者 马锴 摄

资讯

纪录片《青海·我们的国家公园》11月播出

脱贫攻坚题材纪录片《家在云朵上》同期播出

本报讯 为全面贯彻习近平生态文明思想,大力宣传青海省生态文明建设和全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚成就,青海省委宣传部、省广播电视台联合上海广播电视台、青海广播电视台,创作了以青海省生态建设为题材的纪录片《青海·我们的国家公园》、以青海省脱贫攻坚为题材的纪录片《家在云朵上》。目前,这两部纪录片已完成拍摄工作,进入后期制作阶段,预计11月播出。

《青海·我们的国家公园》已被国家广电总局列为2020年~2022年“记录新时代创作传播”重点规划项目,并纳入“广电总局纪录片精品扶持项目”。该纪录片全面再

现青海推进国家公园示范省建设成果,真实再现三江源国家公园、祁连山国家公园保持自然生态系统原真性和完整性的生态风貌,揭示保护生物多样性、保护生态安全屏障、给予子孙后代留下珍贵自然资产的重大意义,从而唤起人们热爱生态、保护生态的自觉意识。该纪录片共3集,每集50分钟。

《家在云朵上》选取三个地区、三个差异化的牧民家庭,多维度多视角展现“高原新牧民”的生活与情感,讲述在国家精准扶贫政策指引下青海各族群众用勤劳的双手创造更加美好幸福生活,走上小康之路的故事。该纪录片共7集,每集15分钟。(谢海森)

轻松集团全新启动三大健康保障战略

包括中联朵尔互联网肝病中心、“慢病管理联盟2.0”等

本报讯 记者田新元报道 轻松集团6周年庆“只为用户而生”健康保障战略发布会近日在北京召开。轻松集团全新启动“一城一保·百城普惠健康保障计划”、中联朵尔互联网肝病中心、“慢病管理联盟2.0”三大健康保障战略,并宣布将联合阳光保险集团及中国妇女发展基金会启动“粉红阳光·轻松爱——关爱女性公益计划”。

轻松集团于9月1日上线全国首款省级普惠型补充医疗保险——“惠桂保”,以46元起获取最高200万保额的性价比创下了同类产品之最。“惠桂保”是由轻松集团与国富人寿为广西人民联合定制惠民保险产品,不仅参保门槛低、保障范围广,还不限年龄、不限职业,无等待期,并引入大病筹款机制帮助贫困参保人,有效提升城乡居民抵御健康风险的水平。在

“惠桂保”获得成功的基础上,轻松集团正式公布“一城一保·百城普惠健康保障计划”。

中联朵尔互联网肝病中心将以AI、大数据等互联网科技为支撑,以创新业务模式和数字运营能力为驱动,以配合政府改善民生为导向,积极探索“互联网+医疗”,集肝病医学研究、肝病医疗网络服务、肝病长期健康管理于一体,是轻松集团在互联网健康领域的又一深入布局。

在“慢病管理联盟2.0”战略下,轻松集团将进一步链接线上线下药店等健康领域资源,对患者进行用药提醒、不良习惯排查、复诊通知或线上复诊等,提供覆盖诊前、诊中、诊后全流程慢病管理服务,从而达到强化慢病预防意识,加强慢病病情控制,提升国民整体健康水平的效果。

浙江工商大学人民武装学院新生开训

2020级70名学员全部参加训前动员

本报讯 近日,浙江工商大学人民武装学院举行2020级新生军训开训动员大会,院长陈钧淇发表动员讲话,从“为什么”“干什么”“怎么办”三个维度对军事训练月进行介绍和解读;书记张河生宣布新生军训正式开训。

为圆满完成军事训练月任务,陈钧淇对新学员提出三条要求:一是要一切行动听指挥;二是要有“我能行”的自信;三是要学会理性思考问题。同时,陈钧淇对各位教

员和学员队干部提出三点希望:一是以情带兵,当好新学员的知心好大哥好大姐;二是率先垂范,当好新学员的领路人;三是严守底线,当好新学员的“全能守护神”。

据悉,2020级70名学员是该院时隔6年重新推开学历招生后的四年本科新生。开训大会前,新生们纷纷表示,定要不负四年青春,奋力拼搏、一心向党,早日成为国防后备力量建设的合格接班人。(余云全)