

呈现多样化和综合化发展态势

——探析全球自由贸易区发展历程

自贸大讲堂

肖婷

随着世界经济政治环境的变化及科技的变革发展,自由贸易区的功能不断随之演化。早期自由贸易区的主要功能是转口贸易,随着国际经济体系的日益深化,自由贸易区被要求响应产业发展与经济绩效提升的历史使命,被赋予更多生产加工的功能。了解世界自由贸易区的发展历程有利于我国加快自由贸易区建设。

初步形成阶段——二战前古典和传统自贸区横空出世

自贸区最早可追溯到古希腊时代,腓尼基人将泰尔和迎太基两个港口划为特区,对外来的商船尽量保证其安全航行,不受任何干扰,这即为自由港区的雏形。1228年,法国南部马赛港在港区内划出特定区域,规定外国货物可以在不征收任何关税的情况下出入这一区域。1367年,德意志北部的几个自由市联合起来,建立了历史上称之为“汉萨同盟”的自由贸易联盟。1547年,意大利在其西北部热那亚湾建立雷格

亨自由港,这被认为是世界上第一个正式命名的自由港。此后,自由港和自贸区开始逐渐在西欧许多国家风行。

17世纪-19世纪,欧洲的贸易大国先后在一些主要港口创办自由港或自贸区,利用优越的地理位置,采取免除进出口关税等措施,吸引外国商品到此转口,扩大对外贸易,发挥了商品集散中心的作用。

20世纪20年代后,自贸区开始在美洲大陆出现。1923年创办的乌拉圭科洛尼亚自由区、墨西哥的蒂华纳自由区和墨西哥卡利自由区是美洲大陆较早建立的自贸区。美国则直到1936年才在纽约的布鲁克林建立了第一个对外贸易区。

从自由港区问世至二战前夕,这一时期的自贸区经营活动相对单一,主要从事对外贸易和转口贸易,允许外国商船自由进出,但各国对区内经营的业务范围普遍都有比较严格的规定,这一时期的自贸区因此被称为“古典和传统的自贸区”。

逐步发展阶段——二战后至20世纪60年代出口加工区异军突起

二战后,世界范围内众多殖民地附属国相继独立,发展民族经济的呼声日益高涨。在经济

社会发展的探索实践中,很多国家和地区纷纷开始划定隔离区域同外商合作发展出口工业,并以当地丰富廉价的劳动力和各种优惠待遇,吸收客商的资金和技术。由此,“出口加工区”作为一种自贸区新形式和发展的新形态登上历史舞台。

世界上最早从事出口加工活动的自由港区普遍认为是爱尔兰设立的香农出口自由区。香农位于爱尔兰西海岸,处于北美和欧洲的中轴线,1930年美国在香农建立机场与加油站后,香农成为了重要航空中转基地。1958年,香农围绕机场设立了免税工业区,出口加工为主的自由贸易区逐渐发展。免税优惠吸引了许多外国投资者,香农从一个小小的机场加油服务,逐渐开始发展加工业,成为工业区。

我国台湾省于1966年建立的高雄出口加工区,是世界上第一个正式以“出口加工区”命名的自贸区。发展中国家出口加工区的共同点是设立于港口附近,行政手续较区外简化,由区外输入原物料或零组件,再以非技术劳动力产生附加价值,区内企业享有税收及投资政策优惠,以“两头在外”为主要发展模式,发展出口工业产品。异军突起的出口加工区,成为不少发展中

国家经济起飞的“助推器”。

蓬勃兴盛阶段——20世纪60年代后多种类型自贸区共同发展

近年来,随着全球化浪潮风起云涌和国际贸易的迅猛发展,生产、资本、技术等领域的国际合作不断深化,发达国家产业转移日益加速,发展中国家工业化进程迅猛提升,全球自贸区呈现出多样化和综合化的发展态势,逐渐成为各国贸易发展的重要平台。目前,世界上多数自贸区都具有进出口贸易、转口贸易、仓储、加工、商品展示、金融等多种功能,大大提高了自贸区的运行效率和抗风险能力。

2015年10月1日,加勒比自由贸易区筹备发起世界自贸区联合会(WFFTZ)。世界自贸区联合会是在联合国经济与社会事务署注册的非政府组织,是一个全球性非营利性组织,由加勒比共同体、英联邦自由贸易委员会、欧洲自由贸易联盟(EFTA)和联合国国际贸易中心(ITC)倡议,加勒比自由贸易区联合全球68个国家的自由贸易协会和联盟、自由贸易区及自由贸易企业联合发起,共有228个成员。

世界贸易经济发展进入新常态,外贸发展机遇和挑战并存,建立世界自贸区联合会是适应经济全球化新趋势的客观要求,也是世界开放型经济新体制的必然选择。世界自贸区联合会的成立将标志着世界自贸区的历史发展进入了一个新的阶段。

世界自由贸易生力军——中国自贸区港成对外开放“新名片”

习近平总书记曾多次表示,赋予自由贸易区更大改革自主权,探索建设自由贸易港,创新对外投资方式,促进国际产能合作,形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络,加快培育国际经济合作和竞争新优势。

中国在改革开放30余年的经验上设立自由贸易区,并在今年设立更加开放的海南自由贸易港,这是党和国家对于继续深化改革扩大开放的战略布局与经济实际发展要求的结合产物。中国

自由贸易区港的注意力将会把重点放在如何营造宽松的良好商业环境,吸引全世界的企业前往中国自贸区港进行商业活动。中国境内依托各类型城市或港口相輔相成的各个自贸区,以及海南全岛的自贸港,将会根据自身的优势和特点,打造不同类型的贸易、加工和物流一体化的全球化自贸商业体系。未来在自贸区港内,更高效的政府办公效率将会成为改革的方向和主流,会大大方便和提升经商的各类需求。在中国自贸区港注册公司更加便捷、迅速、登记简便,这些便商措施会吸引更多国际国内的众多公司落户。

中国自由贸易区港是全国一盘棋,继续深化改革扩大开放的重要战略举措。在这样一个区域内,以贸易自由化为先导,进行开放性市场经济体制的探索尝试。中国自由贸易区港又比自贸试验区高一个级别,类似香港、新加坡,自由程度更高。这样的地方一般有物理围网,在这里实现完全的自由化,包括法律监管自由化,因此也可以出现传统保税区不能做的业务,比如期货贸易和离岸贸易。自由贸易区港的对外开放力度更大,未来外国投资者在区港里投资、设立企业、资本跨境流动等可以得到极大自由,包括探索设立离岸账户等,对资本项还不是开放的国家来说,有利于国际资本在我们自由贸易区港设立全球性、区域性的企业总部,尤其是跟国际贸易相关的企业,更愿意把总部放到自贸区港。

近年来,随着中国经济的蓬勃发展,以及“中国制造”的强大生产能力,“走出去”和“引进来”对当下的中国同等重要,自贸区港建设和“一带一路”倡议是国内对外开放联动的重要举措。自贸区港发挥服务支撑作用,是“一带一路”建设的驱动力量;而“一带一路”倡议则作为载体和基础,将各个自贸区“由点成线”“从线到面”联系起来,推动中国整体对外开放的布局。在不断推动共筑人类命运共同体、经济全球化日益加深的背景下,中国深化改革开放与世界经济持续发展紧密结合在一起,中国自贸区港成为中国对外开放的一张“新名片”,被赋予了新的时代使命。

自贸加油站

北上创业大湾区 港澳青年正逢其时

欣华

莲塘/香园围口岸正式启用、创业板扩大注册制试点、粤港澳大湾区正式启用、创业板扩大注册制试点、金秋时节,粤港澳大湾区又接连迎来利好消息,大湾区城市之间的交流合作持续深入,资本、技术、人才、信息等关键要素加速流转。对于香港的有志青年而言,创业大湾区正逢其时。

对比发展相对成熟的旧金山、纽约、东京等世界级湾区,粤港澳大湾区实属“后生晚辈”。这个由港澳和珠三角区域组成的“9+2”城市群,将在充分放大“一国两制”制度红利的基础上,打造具备全球影响力的国际科技创新中心。作为粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一,香港必将成为承担极为重要的角色。

香港是璀璨的“东方之珠”,但本地市场体量小、资产价格高,产业结构相对单一,导致青年“上流”空间也相对狭小。想要摆脱困局,就必须把握粤港澳大湾区发展带来的历史机遇,为内部经济转型打开突破口。不少敏锐的香港青年也已发现,只要敢于迈开步子西进北上,机会就在身边。

“大湾区是港澳青年的绝佳舞台,如果他们不了解,机会就会溜走。”香港青年、粤港澳大湾区青年协会创会主席李培走遍香港18区,走进大学校园,举办几十场粤港澳大湾区讲座,带领香港学生、青年代表走访深圳、广州、珠海等大湾区城市。李培说,之所以做这些,是希望让更多的香港青年看到,粤港澳大湾区天地广阔、大有可为。

毫无疑问,香港青年之所长,是大湾区发展之所需。港澳青年可充分借助香港在服务业等领域的比较优势,在大湾区加快发展现代服务业的进程中发光发热。香港的科研人才更可试水大湾区,寻觅产学研深度合作的机会。

逐梦大湾区,完全可以“放心过日子、放手拼事业”。去年以来,中央出台了多项加快内地与香港经贸联系、惠及香港市民的措施,如“港人港税”、出入境便利化、便利香港居民在大湾区内地城市购房、探索建立跨境理财通机制等等。便利措施还在不断规划和发布中,广东方面为大湾区创业港澳青年的安居乐业提供了坚实保障。

这些广东城市与港澳交通便利、往来频繁,而且文化同源、人缘相亲、民俗相近。我们相信,大湾区当中的任何一座城市,都可以成为香港青年心中的家园。那些先行者,如大疆、顺丰等打上浓厚香港烙印的创新企业,早已在内地花开叶茂,走向世界。

临渊羡鱼,不如退而结网。对于香港青年而言,也许只需勇敢“迈出第一步”,便能够走出一条完全不同的路,拥有一片更广阔的人生。珠三角的内地城市已经搭好创业平台,虚位以待有志之士。截至2020年5月底,广东已建成广州粤港澳大湾区(国际)青年创新工场、横琴澳门青年创业谷、前海深港青年梦工厂等50多个港澳青年创新创业平台,仅广州南沙自贸区就吸引了215个港澳青创团队入驻。

无论何时何地,争取“上流”、发奋图强都应是青年的主流价值取向;年轻从来不是抱怨现实、冲动极端的借口。与其在某些反中乱港者炮制的政治迷幻剂中沉沦放纵、自怨自艾,不如亲身去看看、去尝试,到大湾区去开创一份新的天地。

今年是深圳、珠海、汕头、厦门经济特区成立40周年。改革开放之初,上一代港人把握时代机遇,努力打拼实现一身布衣名动香港的传奇故事仍犹可追;斗转星移,而今粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区的历史机遇就在眼前。我们期待香港的有志青年来到粤港澳大湾区,携手共同书写锐意进取的历史新篇章。

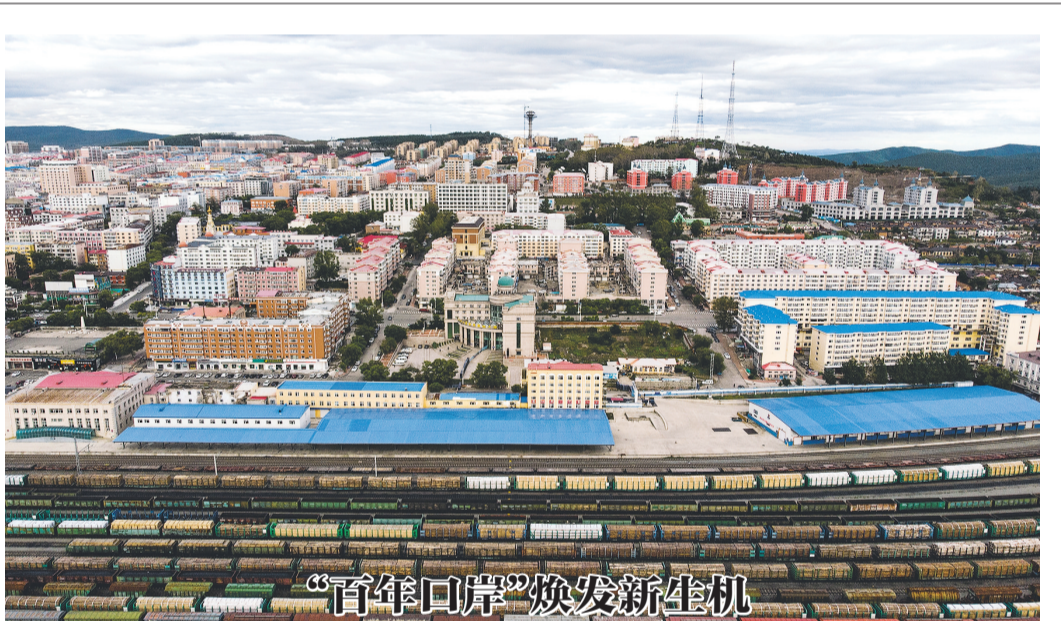
海南对外籍人员工作许可 实行负面清单管理

本报讯 《关于开展海南自由贸易港国际人才服务管理改革试点工作的实施方案》(以下简称《方案》)9月14日审议通过,《方案》提出,对外籍人员赴海南自由贸易港工作许可实行负面清单管理,负面清单之外的外籍人员来海南自由贸易港工作不受限制。

据海南省公安厅党委委员江伟介绍,海南自由贸易港将深入实施外籍人员工作许可和出入境的便利措施,对负面清单中的限制类工作许可实行配额管理,建立配额动态调整机制,在配额总量控制下对限制类工作许可进行自主审批;允许在海南自由贸易港任职外国高层次人才,经用人单位和兼职单位同意并向有关部门备案后,可以直接在海南自由贸易港兼职工作、创新创业,工作许可证在有效期内,兼职工作无需重新申办或变更工作许可证。

同时,海南自由贸易港将对外籍人员实行“容缺承诺+失信惩戒”制度,外籍人员办理工作许可和工作类居留许可除提交主要申请材料外,其他材料由申请人和用人单位作出承诺后实行“容缺受理”,对不履约的个人和单位依法实施失信惩戒。“在海南自由贸易港任职的外籍人员的信用将纳入全国信用信息平台共享。”江伟说。

此外,海南自由贸易港将建立全球人才招聘制度,编制发布《海南自由贸易港行业紧缺人才目录》,在省内高校、医院、科研院所和法定机构拿出一定数量岗位招聘外籍人员,允许符合条件的境外人员担任法定机构、事业单位、国有企业的法定代表人。(赵叶莘 夏天)



“百年口岸”焕发新生机
中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区占地19.99平方公里,致力于打造中俄战略合作及东北亚开放合作重要平台。一年多来,绥芬河片区围绕互市贸易、跨境结算、通关服务等领域,开展特色化服务,通过创新引领,让“百年口岸”焕发新生机。图为中国(黑龙江)自由贸易试验区绥芬河片区。
新华社发(张涛 摄)

自贸新势力

城市硬件“换新” 营商环境“见新” 自贸片区建设“上新”

——中俄边城黑河跑出向北开放“加速度”

管建涛 闫睿 董宝森

新冠肺炎疫情以来,黑龙江省黑河市推动旅游业、口岸经济等加快复苏,今年上半年外贸进出口总额同比增长3成,用“笨功夫”干出了“精细活”。

黑河,这座地处黑龙江畔的中俄边境城市,正跑出向北开放的“加速度”。

美化“硬”环境

初秋,行走在黑河街头,白天,工人们细心修葺建筑、街路,加快改善城市环境;夜晚,市民在黑龙江边悠闲散步。

第三届黑龙江省旅游产业发展大会即将在这里举办。黑河将完善基础设施与民生建设、改善环境、招商引资等有机结合。2019年以来,黑河市区城建投资达到过去10年总和,老旧小区改造使市区约1/6的居民受益。黑河与俄罗斯布拉戈维申

斯克市隔黑龙江相望,有漫长的边境风景线。驱车沿着“醉美331风景道”行驶,可以来到中国瑗瑗国际汽车营地,尽享自驾游的乐趣。

在五大连池风景区,走进中国火山地质博物馆可以感受火山、矿泉演化过程。借助当地开发的App,游客可“一部手机游黑河”,享受一站式智能服务。

当下,黑河市正在打造景区一体化,推动从景区旅游向全域旅游转变。为了让游客玩得舒心,黑河市还建立起旅游监管服务大数据平台,督促、指导景区及各市县区规范、诚信、优质服务。

绿水青山就是金山银山。黑河市精耕旅游业,近5年接待游客从649.7万人次增至1313.2万人次,旅游收入从52.8亿元跃升至114.7亿元,带动以跨境游、生态游、康养游为特色的旅游产业体系日渐完善。

优化“软”环境

近年来,黑河主打“高寒”牌,发展寒地试车经济,吸引到雪铁龙、吉利、沃尔沃、奥迪、宝马等车企进入。

然而,突如其来的新冠肺炎疫情打乱了很多车企的试车计划。“黑河市主动‘破题’,春节后成立专班,制定了十几个预案,从1月底起,累计安全保障多家车企850多人的试车工作。”黑河市工信局四级调研员邱雪红说。

吉利汽车研究总院“三高试验”负责人王庆喜说:“小到加油,大到路线设计,只要企业提出需求,黑河市就想办法解决。到3月初,我们顺利完成了近200辆试验车的年度寒地试车。”

“试车产业是我们培育多年的特色产业。当时决定年后重启试车产业顶着不小压力。”黑河市委书记马里说,通过严格闭环管控,黑河用“笨功夫”干出了“精细活”,既确保

服务到位,又杜绝疫情扩散。

优化营商环境,这座边城正持续发力。黑河市商务局副局长沈秋辉说,为推动复工复产,黑河市成立惠企工作专班,截至8月底,已为549户企业争取到5.17亿元稳企稳岗基金贷款支持。

为加速恢复中俄地方贸易往来,黑河市充分发挥联防联控机制作用,在口岸一线建设了26间联合检部门办公用房,增强口岸现场手续查验和港口疏运能力。黑河口岸办副主任梁永生说,目前每天往来黑河和布拉戈维申斯克的中俄货船多时有10条。

加速向北开放

自2019年挂牌中国黑龙江自贸区黑河片区以来,黑河这座对俄开放门户城市,发挥起互联互通的大通道优势。

“黑河片区重点发展机电产品进出口制造等,集聚相关产业,对我们来说是重大利好。”黑河市

利源达集团总经理宋泽楠说,企业抢抓跨境优势,研发制造的专用车产品获得国际认证,打入俄罗斯等国市场。“现在是订单很多,产能不足。”

在位于黑河市的“俄品多”旗舰店,售货员正变身成为“直播员”。“店里一天的线下销售额在二三十万元,不算多,但线上交易开始好起来。”黑河俄品多科技有限公司副总经理吕敬江说,一款俄罗斯紫皮糖线上销售额单日最高近60万元。

在黑河片区管委会副主任张海鹏的办公室,一个多小时里来了几拨洽谈者。据他介绍,黑河片区线上“一网通”可办率达70%,企业开办时间压缩至2个工作日。

今年上半年,黑河片区固定资产投资同比增长18.5%。通过线上招商等方式签约企业42家,其中超亿元项目8个。

中俄边境城市黑河正蓄积力量,跑出向北开放的“加速度”。