

贫困山区“摘帽”之路

——河南汝阳县决战决胜脱贫攻坚工作纪实

□ 时和昌

从河南省洛阳市区往东南，走过丘陵、平川，便进入伏牛山区。汝阳县就铺展在这片“七山二陵一分川”的土地上。

从汝阳站驶离高速公路，可见路边矗立着两尊恐龙雕像，便明白，这是到了“恐龙故乡”；紧接着，一道屏障上醒目地书写着“天下第一军校”6个大字，这便是鬼谷子王禅讲兵授学之地。继续行驶，展现在眼前的是北汝河两岸崛起的美丽新城，宽阔的街道、整洁的市容、高耸的楼房、热闹的街市、熙攘的人流相继映入眼帘。

近年来，汝阳县委、县政府组织全县人民紧紧围绕脱贫目标，齐心协力，真抓实干，克难攻坚，连续奋战，打响一场脱贫“摘帽”攻坚战。“国家卫生城市”“国家园林城市”“全国绿化模范县”“全国平安建设先进县”等一串含金量很高的荣誉，展现出汝阳县人民的奋进和顽强。

压实责任 形成立体帮扶体系

山区的发展无疑受到地域与条件

帮扶人员“一对一”帮扶贫困户，形成立体的帮扶体系。为夯实“六级”责任体系，汝阳县进一步明确村、乡（镇）、帮扶单位和帮扶责任人、驻村工作队、行业部门的责任，形成人人扛起“责任旗”，个个挑起“攻坚担”的局面。

因地制宜 产业扶贫形式多样

汝阳县脱贫攻坚领导小组经过梳理研讨，紧盯“六个精准”要求，坚持因地制宜、因户施策，决定发展6大扶贫产业，做到“一乡一产业、一村一特色、一户一策、一户多策、稳定增收”，确保扶贫实效、农民增收。

汝阳县投资12.4亿元实施产业项目581个，并在原农业龙头企业发展的基础上培育龙头企业27个，创办农民专业合作社和家庭农场新型经营主体456家，实现行政村合作社全覆盖，入社户数达到1万多户，带动3万多户农民增收。

在汝阳县山区，随处可见塑料大棚。大棚里，一人多高的架子上整齐堆放着一排排袋装的香菇。棚里的村民说，他今年种了3000袋香菇，每袋收入5元~6元，年底可有1万多元收

年收入近2万元。

放眼望去，刘店镇二郎村满山的桑树已经成林。据了解，此桑树林投资478万元，种植面积2000亩，以农民专业合作社为经营主体，采取“公司+村集体+农户”管理模式，实现规范化生产、标准化管理、市场化经营，带动村民100户就业，每年收入500余万元。

刘店镇返乡创业园里的服装加工厂里，一派繁忙。汝阳县因势利导，把服装加工产业作为扶贫项目来抓，成立服装行业协会，依托小店产业园区打造服装加工产业园，带动1500多人务工，其中有贫困群众629人。

“我们坚持以产业发展为引领，初步形成以烟叶、红薯、鸡蛋、桑葚、蔬菜为主的‘金红黑白绿’5色产业，拓宽了群众的增收渠道，带动1266户贫困户脱贫增收。”刘店镇党委有关负责人谈起本地的产业发展，如数家珍。

在汝阳县城关镇洪洞村的山区，可以看见，整个山梁被光伏板覆盖。据悉，当地许多山区村庄都有光伏扶贫项目，通过设立公益岗位、产业补奖等方式，带动1.3万户贫困农民年均增收1000元。

红薯是汝阳县的传统农作物。2018年，汝阳红薯获得“国家级农产品地理标志示范样板”，2019年5月，汝阳红薯入选全国名特优新农产品目录。2019年，汝阳红薯发展到10万亩，带动当地农民通过种植红薯脱贫。为整体提升红薯产业经济效益，汝阳县政府与省市科研部门共同筹建汝阳红薯现代产业园，打造种苗繁育、科研示范、精深加工、教育培训等于一体的共享式产业模式，引进红薯新品种，使汝阳的红薯产业提升到一个更高的水平。

汝阳红薯与汝阳杜仲、汝阳用里艾、汝阳花生、汝阳香菇均被评定为国家地理标志农产品。为发展特色高效农业、优化农业产业结构，汝阳县制定产业奖补政策支持这些优质特色产品开发，其中，流转土地7万亩扩大花生种植，2万亩培植优质烟叶，1万亩种植艾草，并借助电商扶贫项目，把这些优质特色产品不断推向域外，叫响“山水汝阳”品牌。

汝阳县三屯镇庙湾村地处山区，是个有319户贫苦户的贫困村。在扶贫工作队的支持下，庙湾村大力发展养猪、养鸡、养鱼产业，有效增加了贫困户的收入。

据了解，汝阳县的西泰山是国家4A级景区，风景优美、环境宜人，经过多年打造已成为旅游胜地。当地依托良好的生态资源禀赋，推出西泰山炎黄文化节暨杜鹃花节，带动了整个乡村旅游发展。景区所在的核心区牌路村（居委会）依托西泰山景区开办农家宾馆136家、旅游纪念品商店12家，就业人数达298人，还带动周边的王庄村、西门村、泰山村等多个村庄建起农家宾馆共计5000张床位，2019年村总收入达到2000万元。

同时，汝阳县通过村集体创办经济产业基地、建立扶贫车间，把村民组织起来。汝阳县共建立村集体经济产业基地和扶贫车间176个，围绕小商品、电子产品加工等劳动密集型产业承接外来加工业务。2019年，汝阳县承接义乌等地来料加工项目155个，



西泰山风情小镇

实现加工收入7000万元，带动2300多人就业，月均增收2200多元。

广开门路 拓宽脱贫增收渠道

汝阳县村民王某属于一般贫困户，家有5口人，除了按政策享受的集中供水、住房保障、教育保障、健康扶贫、就业扶贫、金融扶贫等支持外，还享受着产业扶贫红利：光伏扶贫项目享受补贴1450元，红薯种植补贴项目享受补贴400元等。王某家中，有4人在政府帮助下外出就业，享受就业补贴5000元。2019年，王某年收入69,291.81元，人均纯收入13,858.36元。

汝阳县是劳务输出大县，每年都有10余万人外出打工。为支持和鼓励村民外出打工，汝阳县采取了多个措施：一是建立完善就业信息发布平台，通过覆盖县、乡、村三级231个就业信息平台，及时向村民发布就业信息和政策，实行“一对一”岗位对接；二是对外出务工的劳动力开展“订单式”“定向式”精确培训，提高劳务人员的基本素质，确保贫困家庭劳动力至少掌握一项实用技能，使每个贫困家庭至少实现一人就业创业；三是制定就业奖补政策，对稳定外出务工的贫困群众根据收入情况给予奖补，激发群众外出务工积极性。从2016年以来，汝阳县累计发放外出务工交通补贴等4588.9万元，仅2019年就转移了劳动力13.3万人，其中贫困人口2.37万人。

村民想上个个项目，没有本钱怎么办？面对这个问题，汝阳县构建了县、乡、村三级金融扶贫服务体系，县设立金融扶贫服务中心、乡镇设立金融扶贫服务站和金融扶贫服务部。同时，建设扶贫小额信贷信用体系，汝阳县累计有3912户村民享受小额信贷服务，贷款金额达1.4亿元，户贷率28.5%。

汝阳县王坪乡地处深山区，易地扶贫搬迁到马兰河畔的社区后，住宅都装上了电梯，山区的移民们都享受到了城里人的生活。王坪乡利用山区山清水秀的资源优势，建起桃花岛漂流，既带动了城市自驾游，也带动了乡村经济发展。

企业入驻 转变经济发展模式

在汝阳县产业集聚区，安徽鸿路钢结构(集团)股份有限公司几百米长的高大车间颇为震撼。该公司的成功入驻，带动了装配式建筑产业链上下游企业入驻汝阳县，推动当地形成完备的绿色建材暨装配式建筑产业。

这些现代化大型企业入驻，给汝阳县这个农业县带来的不仅仅是税收和就业，还有现代化企业的发展蓝图和现代企业的管理理念，彻底改变了以传统农业为基础的汝阳县的经济发展模式、经济增长方式，促进当地实现思想上和意识上的飞跃。



烟叶长势喜人



汝阳红薯入选全国名特优新农产品目录



汝河穿城而过

的局限。汝阳县52万的总人口，生存在8镇5乡1332平方公里的土地上。汝阳县2002年被确定为国家级贫困县、2012年被确定为国家扶贫开发重点县，全县的贫困村有78个，贫困人口达到13,759户54,026人，贫困发生率达12.7%。

汝阳县脱贫攻坚领导小组有关负责人说，汝阳县有个十八盘乡登山村，“山高坡度大，地在墙上挂，旱涝都成灾，要啥没啥”是这个村当年的真实写照。面对这样的条件，登山村党支部带领全村村民战天斗地，在山上修筑梯田，改变了当地贫穷落后的面貌。

汝阳县以此为榜样，以“宁愿苦干改山河，不甘苦熬度岁月”的新时代“登山精神”为动力，动员全县人民，向决战决胜脱贫攻坚发起总攻。

汝阳县委下发《关于脱贫攻坚阶段压实“六级”责任的通知》，号召各级干部坚决扛起决战决胜脱贫攻坚的政治责任。汝阳县成立以县委书记为组长、县长为第一副组长的脱贫攻坚领导小组，组建14个专项指挥部，把全县划分为四大战区，建立五级网格，形成一级抓一级、层层抓落实的组织指挥体系。具体而言，从县级干部做起，每个县级干部分包2个~3个贫困村、5个~6个非贫困村；县直单位定点帮扶贫困村；乡镇五大员分包各贫困村；

人。汝阳县成立了食用菌产业协会，制定种植奖补政策，激发52个村2600余户7100余人专业从事食用菌种植。汝阳县食用菌种植发展到1亿袋，产值达6亿多元。

走进汝阳县小店镇“甜瓜小镇”家乡美家庭农场，一阵香味扑鼻而来——以马明盼为主的13名本地大学生于5年前开始创业种植的甜瓜正在收获。他们从汝阳县已经种植了43年的甜瓜入手，经过理论和实践的反复验证和融合，经过23次试验，独立研发成功“50%发酵牛粪无土高效长季节栽培薄皮甜瓜技术”。该产品迅速走向市场，种植规模也从原来的2个大棚发展到现在的119个大棚，带动村民230多人就业，总销售额达到500多万元。

汝阳县刘店镇枣园村的120座新型塑料大棚让人眼前一亮。棚里一片青葱，南瓜、番茄的藤条顺着牵引绳向上生长，一串串稠密的南瓜、番茄吊挂着，很是惹眼。这是返乡创业人士马江卫发起成立的豫蔬香专业合作社的成果。该合作社总投资500万元，流转土地800亩，采用“公司+村集体合作社+农户”的管理模式，种植蔬菜220亩、林果540亩、核桃5万株，年产蔬菜3000余吨，产值达2000万元，带动劳动力就业200多人，有效安排贫困户10户26人，实现贫困户人均



香味扑鼻的“甜瓜小镇”甜瓜



香菇成为脱贫致富主产业

达23,900多人，其中贫困户患者7865人。一方面，汝阳县筹措资金全力提升县、乡、村三级医院的医疗基础设施建设，对照标准化卫生室建设要求，对所有村卫生室进行全面提升改造，配备合格村医557人，基本药物配置达200种以上；另一方面，汝阳县抓住建设“互联网+健康扶贫”试点县的契机，建成“互联网医院”236所，实现了县、乡、村三级医疗机构全覆盖，截至2019年底，为群众节省费用1300余万元，实现了“健康进家庭、小病在乡村、大病到医院、康复回基层、90%以上病人就医不出县”的目标。

毫不松动 持续巩固脱贫成果

全县上下凝心聚力，持之以恒合力攻坚。经过市级初审、省级复验专项评估，今年2月底，汝阳县正式退出贫困县序列，如期完成脱贫“摘帽”。然而，汝阳县仍然毫不松动，继续抓紧脱贫致富奔小康的战役。

6月底，对贫困人口进行动态调整后，汝阳县建档立卡贫困户13,701户53,883人，已累计脱贫74个贫困村11,535户48,820人，剩余4个贫困村2166户5063人未脱贫。汝阳县坚持县、乡、村三级联动，反复审核、自检、校正，准确查清落实，以开展“查、补、提”专项活动为抓手，深入进行各类问题排查、整改工作，对排查出的问题立行立改、全面整改。

面对突发的新冠肺炎疫情，汝阳县外出务工受到明显影响。汝阳县成立了外出务工工作领导小组，利用“周三帮扶日”，对外出务工情况进行走访排查，实施动态管理，有针对性地开展精准服务。同时，在县内开发就业岗位，到县外寻找点对点输送，与省外20余家企业沟通联系，让外出务工人员享受“出家门登车门”“下车门进厂门”的“一站式”贴心服务。

“摘帽”后，未脱贫剩余贫困人口既是全县决战决胜脱贫攻坚的关注重点，也是决战决胜脱贫攻坚的难点。汝阳县在每个乡镇设立了一个“贫困重度残疾人托养中心”，把他们从贫困家庭分离出来专门托养，让人减轻负担、致力脱贫致富。

今年3月，汝阳县组织摸底排查，重点围绕未脱贫户、脱贫监测户、边缘户、受疫情冲击较大农户等4类人，查出脱贫不稳定户93户369人，受疫情影响较大农户153户657人。4月上旬，汝阳县采取转移就业、公益性岗位安置、兜底保障等措施分类解决。

如今，汝阳县摘掉了“贫困县”的帽子，但仍然严格落实“四个不摘”，对已脱贫的做到投入不减、项目不少、政策不变、帮扶不撤，持续巩固脱贫成果。同时，继续加大投资力度，全力推进项目建设，补齐短板促增收，让汝阳县的贫困户真正过上好日子。

（本文配图由汝阳县新闻中心丁霄毅提供）