

浙江省永嘉县农村深化改革系列专题报道之二

创新“三资”智慧监管系统 破解“小微权力”监管难题

□ 邹魏凯 杨臣义

写在前面：浙江省永嘉县创新农村集体“三资”管理理念，采用“政府+银行+企业”模式，以问题为导向，成功打造浙江省首个农村“三资”智慧监管系统。实施“数字化运行、全流程监管、无盲区覆盖”管理模式，借助科技化手段，建立信息化监督体系，有效破解村集体“三资”监管领域“平台不够、效率不高、家底不清、分析不足、监管不力”等难题。目前，该系统已在全县范围高质量应用，并通过温州市“微权力e监督工程暨农村‘三资’智慧监管现场会”全面推广。“可学可看可借鉴可推广”的系统经验，被获评浙江省首届“基层清廉建设十大创新经验”。

为破解当前农村财务管理混乱、资产管理失序、资源处置不当等“三资”监管问题，防范村级“小微权力”腐败发生，浙江省永嘉县立足长期实践经验，借助现代科技手段，率全省之先创新打造农村“三资”智慧监管系统。该系统集“三资”全面监管、审批线上监督、数据综合分析、风险实时预警、流转阳光公开等五大功能于一体，彻底解决了农村“三资”监管不力、监管不足等难题，有力推动基层治理，维护社会和谐稳定。基层干部和广大群众普遍评价：“三资”智慧监管系统是把守“三资”安全的“铁包公”、推动“三资”保值增值的“铁算盘”。

全方位实施监管 治理乱象促合规

永嘉县通过创新打造农村“三资”智慧监管系统，全面实施信息化管理，实现了农村“三资”监管的“三个转变”，有效破解村级“三资”监管领域资产资源难监管、合同履行缺监督、审批把关宽松软等问题。

让监管内容“由单到全”。农村“三资”智慧监管系统是集管理、监督、公开、大数据分析于一体的监管平台。在注重常规资金支出的审批管理外，系统突出“三资”收入的全面管控，将资金收入、资产性收入、资源性收入全部纳入系统监管。改变原来的单一结构，并建立票据库、合同库、系统管理库，把“死台账”变成“活数据”。实行“三资”信息化管理，确保“三资”管理与运行情况可实时查询、实时分析、实时监管，有效破解“只管钱、不管物”“只管账、不管事”“只管支、不管收”等问题。

让合同监督“从无到有”。由于当前农村产权交易和小额工程交易大多为直接发包或邀请招标，招投标过程和合同内容均不可控，存在着较大的暗箱操作隐患，难以实行实时有效的监督。为此，永嘉县利用农村“三资”智慧监管系统，将村集体“三资”各种经济合同的签订单位、签订时间、合同期限、合同金额和款项入账时间等信息全部进行分类建档，实行动态管理，建立合同管理库，使合同履行监管由原来的村内保留、无从监督变为信息化录

入、全过程监管，确保农村合同管理与运行情况可实时查询、实时分析和到期预警。

让审批监管“由松到紧”。实行资金往来网上审批模式，将审批流程高度标准化、模式化，审批责任层级化、固定化。让每层审批成为后续审批的必备条件，整个流程全程留痕，可追溯、可倒查，有效解决常见的“一人外出，全程停滞”“手续不齐面子凑”“签合同等一周”“资金先付手续再补”等问题，使审批环节从原本不可控、难监督、易松懈、效率低的面对面审批变为可控、可监督、严紧实、时效的网上直审，确保审批环节环环相扣、层层把关，资金往来客观公正。截至目前，全县共否决不合规支出798笔，涉及金额2.68亿元。

全流程实时监督 规避风险保安全

永嘉县抓实抓好数据分析比对、即时预警监督、财务结算非现金化等关键环节，有效破解村级“三资”监管中存在的资金、资产去向不透明、动态难把握和监督不精准等问题。

数据分析“大掌控”。将农村“三资”账本、合同等通过数据化手段搬到网络系统上，定期对纳入平台监管的数据进行筛查，“一键”分析农村“三资”收支情况、资金变动情况、资产利用情况，“一图”直观各村资产财务的运行质量、风险状况、预警处置情况。“一键一图”使“三资”底数和问题尽收眼底、一手把控，同时有针对性

地开展线上监督和线下核查，有效提升监督效率。

风险预警“双互动”。农村“三资”智慧监管系统设置了农村“三资”动态预警子系统，将防范之策融入程序设计中，对5类27项廉政风险进行实时预警，如在合同预警方面，系统设置合同金额过低、收款计划不符、合同收款不增、收款时间延迟、合同到期预警、未审发包六大预警项，及时预警合同履行中的可疑问题，并随时推送给“三资”主管部门和监督部门，便于职能部门与村级双向互动，及时整改纠正。至目前，该县共产生预警信息1477条，协助发现问题审批58笔。

村级支付“零现金”。针对农村资产村账统管中存在的账外资金易多发、失控失管的问题，永嘉县实行“阳光村务卡”制度，将村级集体经济组织发生的所有流入、流出资金全过程均由银行转账或由村务卡支付，大大减少中间环节，形成收支非现金结算的闭环管理，实现“账户实时监督、支出实时去向不透明、动态难把握和监督不精准等问题。同时，联合银行实现对村务小额支付的全面监控，一旦发生资金支出，相关监管人就能立刻收到刷卡提醒，每月月底“三资”管理系统还会自动收到当月村务卡对账单。

全过程透明公开 扩大参与监督权

该县聚焦农村“三资”智慧监管系统“全民全面、全程深度”，做实做深公开文章，攻克了群众知

情难、参与难、监督难等顽疾。

实现“线上+线下”全面公开。建立公开平台，让信息公开数据生成报表通过公开栏、触摸屏等途径全面公开，并创新现代方式，将公开信息从“线下”搬到“线上”，村民可通过登录网络平台、手机APP实时查询农村“三资”流转情况。目前共公开村级资金流转2.2万笔，相关合同票据7.8万余张。

实现“过程+结果”全程公开。在原有只公开资金流转结果的基础上，增加公开资金入笼、资产入账、决策上会、资金使用和资产资源处置情况，并将“五议两公开”记录、村“两委”会议记录等收支依据、合同票据作为公开内容，使村民经申请后就可直观看到从事前的民主决议、事中的交易信息到事后的成交结果等整个资金变动过程真正实现了“过程+结果”全面公开，进一步扩大了群众的知情权和监督权。

实现“交易+执行”深度公开。为打通县农村产权服务中心数据关卡，该县明确规定凡是标的额在5万元以上的农村资源交易必须在县产权服务中心平台上交易，使农村“三资”与产权交易信息共享、无缝对接，全流程公开透明。同时，并结合合同监督模块，使临期合同数据直接提供至交易中心，进一步拓宽对合同执行的公开监督，改变了过去交易价格、交易对象、交易期限由村干部说了算的现象。去年以来，共撮合农村产权交易1714宗，成交金额达17.93亿元，溢价率达30%。

凤凰山下的“90后”特教老师

在辽宁东部凤凰山脚下的丹东凤城市，有一所主要面向农村学生的特殊教育学校——凤城市特殊教育学校。学校里有一群“90后”特教老师，她们敢于担当、任劳任怨。

许多孩子从来到学校时的不能自理，到现在学会了扫除、洗脸、写字……孩子的点滴改变，都会给她们带来很多温暖。

老师们每天白天为孩子们上课，晚上还要为住宿的学生做保育工作，每周还要跋山涉水三次去山沟沟里的农家，为严重的脑瘫及自闭症儿童“送教”。图为特教老师李红来到凤城市东汤镇东汤村“送教”，在11岁的刘子越家中帮他进行手部肌肉张力训练。

新华社记者 姚剑锋 摄

“网红”老师开出近五亿人次“流量”立德树人课

这位老师名叫郭晓芳，她是长沙市芙蓉区育英学校美术老师，也是湖南省“我是接班人”网络大课堂首席主讲兼总班主任

坚守：教孩子在乘风破浪中成长

郭晓芳的课堂，与时事紧密结合。象牙塔外的社会事件，是她最好的教材。

2020年春节，郭晓芳忙得像一位冲锋战士。

正月初三，她将网课主题调整为预防新冠肺炎疫情。她几乎是通宵搜集资料、设计教案，第二天便戴上口罩去录课了。

“战‘疫’故事就是最生动的德育教材。”她带领团队制作了《在战‘疫’中成长》系列网课，将开课频率从每月一次提升到每周一次，让居家学习的孩子们有更丰富的精神食粮。

从2月起，郭晓芳连轴转了整整3个月。设计脚本、录制素材、后期剪辑……每个环节，她都全程参与，每周都有三四天熬夜加班到凌晨。

《致敬英雄》《致敬科学》《我们相信》……在战“疫”系列网课上，郭晓芳动情地为孩子们讲述白衣战士逆险而行、社会各界同舟共济的故事，“00后”“10后”们深受触动，在课程视频上留下许多条弹幕。

“郭老师，您说‘英雄在昨天，英雄在今天，英雄在明天’，我想努力成为‘明天的英雄’。”一个孩子这样写道。

“收到学生来信，我觉得所有付出都值得。”郭晓芳说，在那一刻自己意

识到，全民抗疫的战斗里，一名教师也有光荣的使命。

追星：点亮“后浪”的理想之光

“如果说要追星，希望你们追北斗星。”在8月29日的“我是接班人”网络大课堂上，中国北斗卫星导航系统工程总设计师杨长风对孩子们说。

7月31日，北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式在北京举行。8月，“我是接班人”网课的主题被确定为《追梦》，郭晓芳带着孩子们手绘的“北斗”画作，拜访了杨长风。

在她设计下，《追梦》的课堂科普了古代用北斗七星定方向、定季节、定时辰

种植，带领广大群众脱贫致富。

产业兴则百业兴，朱古洞乡瞄准特色农业+扶贫，大力推动实施乡村振兴战略。成立农业种养殖合作社，在老乐山脚下建设生态瓜果蔬菜大棚，着力打造以果蔬种植、采摘为一体的生态大棚采摘园；利用荒山荒坡发展山鸡、黄牛、山羊、肉鸽、野猪等绿色养殖，通过“种养殖大户+贫困户”的模式，积极引导贫困户加入合作社参与收益分红，增加就业机会促进增收。

如今的朱古洞乡，一座座日光温室大棚矗立田间。通过绿色种植和生态养殖，发展“餐桌经济”。在瓜果飘香、六畜兴旺的同时，村民的收入也成倍增长，乡村经济得以振兴发展，为脱贫攻坚注入活力与动力。

（米山）

民生速递

2020中国制冷及冷链展览会 将于11月中旬在杭州举办

本报讯 记者明慧报道 2020中国国际空调通风暨制冷及冷链产业展览会(以下简称“中国制冷及冷链展览会”)新闻发布会近日在北京中国科技馆会堂举行。

据浙江省国际商会秘书长严佳介绍，中国制冷及冷链展将于今年11月15日~17日在杭州国际博览中心举办，由中国国际贸易促进委员会建设行业分会、中国国际商会建设行业商会、浙江省国际商会、浙江省制冷学会、浙江省制冷空调行业协会、江苏省制冷学会共同主办。展会举办地杭州是长三角的中心位置，也是制冷行业产业基地，展览会得到举办地各级政府的大力支持，已成为行业备受关注的专业展会。

中国国际贸易促进委员会建设行业分会会长李礼平在发布会上指出，建筑业增加值占国内生产总值的比例始终在6.6%以上，2019年达到了7.16%，是近10年的最高点，建筑业增加值突破了1万亿美元大关，超过了美国，居世界首位，

我国已成为全球最大的建筑市场。空调制冷产品是建筑行业的重要组成部分，要紧跟市场动向，推动数字化、智能化升级，在新建建筑和既有建筑改造中推广普及智能化应用，完善智能化系统运行维护机制，实现空调制冷产品舒适安全与节能高效。同时，在当前国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，空调制冷行业应在新发展格局中寻求新的机遇，找准新的增长点，立足国内，面向国际，不断创新，加快发展，推动空调制冷行业上一个新台阶。

杭州飞马会展有限公司总经理吕明乐就展览会整体筹备及招展情况，做情况说明时表示，截至目前，已有近300家企业报名参展，本届展会将举行多场主题论坛及技术交流会，以及将为500余家VIP采购商提供观展期间的免费吃住行等服务，开创行业先例，全面做好展会服务，打造专业的制冷行业交流盛会。

“餐桌经济” 带领村民脱贫奔小康

本报讯 秋高气爽，晴空万里。近日，在河南省驻马店市驿城区朱古洞乡柴坡村贫困户张东建家中菜园中，圆圆的南瓜黄里透红挂满棚，透过绿叶望去，像小孩子红红的小脸蛋。一片片无公害纯天然绿色的长豆角笑弯了腰，玻璃脆白菜、有机黄瓜、绿色豆角……刚刚收获的新鲜时蔬正在装箱，工人们打码标注忙个不停，这些新鲜蔬菜将变为商品，乘着云销售的东风，“走”上百姓的餐桌。

驿城区朱古洞乡北邻市区，南邻107国道，新阳高速、京港澳高速穿境而过。山地丘陵多，山清水秀，环境优美，气候宜人，适宜种植瓜果蔬菜。近年来，该乡因地制宜，发挥区位优势，积极引导群众瞄准市民“餐桌”经济，大力发展名、优、特、新等生态绿色环保瓜果蔬菜

□ 袁汝婷

如果教师能“自带流量”，郭晓芳就是名副其实的“网红”——这位女老师拥有超过1000万的忠实“粉丝”，她的网课累计观看人次近5亿。从教21年的郭晓芳是长沙市芙蓉区育英学校美术老师，也是湖南省“我是接班人”网络大课堂首席主讲兼总班主任。这位不知疲倦的园丁，在互联网开垦了一方立德树人的热土。

初心：为孩子打开一扇看世界的窗

2016年，在网络联校的一堂美术课上，身处省会城市的郭晓芳问山村小学的孩子有什么梦想？孩子们说，想看看山外的世界和父母打工的城市。

朴素的梦想，唤起郭晓芳儿时的记忆。她的家乡是地处山区的湖南邵阳隆回县，父母都是乡村教师。“我想为山里的孩子打开一扇看世界的窗。”

就这样，郭晓芳成为教育信息化浪潮中积极的实践者。

2019年下半年，在湖南省委宣传部指导下，湖南省教育厅创建了“我是接班人”网络大课堂，为中小學生打造在线德育课。经过选拔，郭晓芳成为首席主讲兼总班主任。

这是覆盖1194万个孩子的课堂，学生从幼儿园到高中、从城市到乡村皆有。每节课，郭晓芳都要冥思苦想找选题，字斟句酌写教案，提醒自己“一个字都不能错”。

“讲课时，我觉得自己面对的不是镜头，是屏幕后千千万万个孩子。”郭晓芳说，“要尽全力让课堂每一分钟都有意义。”