

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

决战决胜脱贫攻坚 深入实施乡村振兴战略

国家发改委举办“周三大讲堂”——“学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷”系列专题讲座第一讲,邀请委内地区振兴司和农村经济司干部分别围绕决战决胜脱贫攻坚和深入实施乡村振兴战略主题作专题报告

□ 本报记者 袁琳

“国家发改委党组深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,统筹研究、系统谋划,高质量推动脱贫攻坚规划落实和重点地区脱贫发展,举全党之力扎实推进承担的脱贫攻坚各项任务,切实将习近平总书记关于扶贫工作重要论述转化为脱贫攻坚的生动实践。”

“我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,但同时又处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,‘三期叠加’影响持续深化。这决定了‘十四五’时期,我国乡村振兴也将在危机中育新机,于变局中开新局。”

这是国家发改委地区振兴司贫困地区处处长徐欣和农村经济司农村政策处处长张宇翔在国家发改委近日举办的“周三大讲堂”——“学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷”系列专题讲座第一讲中的汇报。

与会同志一致认为,要切实按照委党组部署要求,坚持理论联系实际的马克思主义学风,把学习《习近平谈治国理政》第三卷与贯彻落实党中央决策部署、做好发展改革中心工作结合起来,进一步增强学习自觉、行动自觉,坚持知行合一、学以致用,立足本职岗位、主动担当作为,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,把学习成果转化为做好全面建成小康社会收官工作、完成全年发展目标任务强大动力。

真抓实干 推动脱贫攻坚政策举措落地落实

《习近平谈治国理政》第三卷中收录了四篇关于脱贫攻坚的文章,分别是:《全面完成决胜全面建成小康社会各项任务》(2017年10月25日)、《谱写人类反贫困历史新篇章》(2018年2月12日)、《全面打好脱贫攻坚战》(2018年2月12日)、《着力解决“两不愁三保障”突出问题》(2019年4月16日)。

徐欣在汇报中介绍,这四篇文章充分体现了坚持以人民为中心的发展思想,让广大人民群众共享全面建成小康社会发展成果;为全面打赢打好脱贫攻坚战提供了根本遵循,提高了精准脱贫的质量和成效;谱写了人类反贫困历史新篇章,为全



国家发改委8月26日举办“周三大讲堂”——“学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷”系列专题讲座第一讲。图为会场。

球减贫事业提供了中国智慧和方案。

“在学习中,我们深有感触。党的十八大以来,习近平总书记花精力最多的就是扶贫,总书记的脚步遍布全国14个集中连片特困地区,对困难群众始终念兹在兹、惦念在心。”徐欣说。

自2013年习近平总书记到湖南花垣县十八洞村考察时首次提出精准扶贫以来,我国脱贫攻坚取得决定性成就,脱贫攻坚目标任务接近完成,贫困地区收入水平大幅度提高,贫困地区基本生产生活条件明显改善,贫困地区治理能力显著提升。

据统计,我国贫困人口从2012年底的9899万人减到2019年底的551万人,贫困发生率由10.2%降至0.6%,连续7年每年减贫1000万人以上。截至目前,全国832个贫困县中已有780个宣布摘帽,区域性整体贫困基本得到解决。

徐欣体会,打赢脱贫攻坚战,组织领导是保证。国家发改委党组深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,2016年以来,累计召开委党组会、主任办公会、脱贫攻坚工作领导小组全体会议和专题会议80余次,传达学习、研究部署,高质量推动脱贫攻坚规划落实和重点地区脱贫发展。同时,配合开展中央脱贫攻坚专项巡视及“回头看”,举全党之力扎实推进承担的各项脱贫攻坚任务,切实将习近平总书记关于扶贫工作重要论述转化为脱

贫攻坚的生动实践。

徐欣详细介绍了国家发改委牵头负责的脱贫攻坚工作,主要包括脱贫攻坚规划和重点地区脱贫发展、易地扶贫搬迁、以工代赈、消费扶贫和定点扶贫等,同时还介绍了配合有关部门开展的解决“两不愁、三保障”突出问题相关工作。

“我们在研究制定国民经济和社会发展规划五年规划时,一直把扶贫作为一项重要内容。从‘十三五’规划起,脱贫攻坚被摆在了更加突出的重要位置。”

“我们把农村贫困人口脱贫指标纳入国民经济和社会发展规划,编制‘十三五’脱贫攻坚专项规划,各司局强化规划实施的政策和资金保障,破解区域性整体贫困,全力支持深度贫困地区脱贫攻坚、革命老区开发建设、推动边疆民族地区脱贫发展等。”

“2015年国家发展改革委牵头起草并报请中办、国办印发了国家层面支持革命老区发展的第一个纲领性政策文件——《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》。”

“2016年,国家发改委与国务院扶贫办共同编制完成了我国扶贫史上首个五年规划——《“十三五”脱贫攻坚规划》,各司局先后印发实施支持贫困地区交通、农林水利、生态建设、社会事业等政策文件。”

“2018年,为加快推进深度贫困地区和老少边贫地区脱贫攻坚,我们编制实施《加大深度贫困地区支持力度推动解决区域性整体贫困行动方案(2018-2020年)》,加大对深度贫困地区脱贫攻坚支持力度,大力实施易地扶贫搬迁工程,补上贫困地区基础设施和公共服务设施短板,推进老少边贫地区振兴发展与脱贫攻坚,开展以工代赈、消费扶贫、定点扶贫等一系列工作。”

人之愈深,其进愈难。谈及易地扶贫搬迁工作,徐欣说:“易地扶贫搬迁是‘五个一批’精准扶贫工程中最难啃的‘硬骨头’。搬迁规模大、搬迁对象穷、安置资源紧、工作链条长。三峡移民历时17年,搬出129万人。而易地扶贫5年内要搬出贫困人口约1000万人,相当于搬了一个中等人口规模的国家。”

为此,国家发改委党组高度重视易地扶贫搬迁工作,何立峰主任多次赴搬迁安置点调研,听取基层干部和搬迁群众意见;其他委领导也高度重视,带领分管司局和单位全力支持易地扶贫搬迁工作。“我们的目标是,搬得出、有就业、能脱贫、逐步实现致富。”

国家发改委一手抓政策供给和资金保障,一手抓监督检查和考核评估,全力推进、合力攻坚,推动易地扶贫搬迁取得了决定性成就。截至目前,建成集中安置点3.5万个,其中万人以上特大型安置区70个;建成安置房266余万套,“十三五”规划搬迁建设任务全部完成;960多万建档立卡贫困人口搬迁入住;截至2019年底,920万人已通过易地搬迁实现了脱贫。

2020年后,全面脱贫与乡村振兴有效衔接将是巩固脱贫攻坚成果的重要举措。徐欣认为,要合理设置脱贫攻坚政策过渡期,进一步完善防止返贫监测预警和动态帮扶机制,结合实施乡村振兴战略巩固提升脱贫成果。

“下一步,我们重点考虑加强‘十四五’巩固脱贫攻坚成果工作的统筹谋划,配合做好全面脱贫与乡村振兴战略有效衔接的政策设计。同时,从财税、投资、土地、金融、产业、人才、支援协作等方面大力支持欠发达地区振兴发展,并接续实施一批专项行动和重大工程。”徐欣说。

》2版

改革时评

用好用足“以降求升 以减谋增”辩证法

□ 刘红霞

多家国际机构近期预测,中国可能是今年为数不多的全球实现经济正增长的主要经济体。新冠肺炎疫情全球大流行背景下,中国经济为什么行?细心观察不难发现,用好用足“降与升”“减与增”的辩证法,中国经济的动力、潜力、活力由此得以不断释放。

保市场主体,就是保经济民生。非常时期,当有非常之举。从更大规模减税降费到持续降低融资成本,从减免社保费到减房租降网费……一项项政策举措接连出台,勾勒出市场主体负担的下行曲线,也支撑起中国经济企稳向好的上行曲线。雪中送炭,至为关键。市场主体负担轻一点,发展动力就会强一些,空间也就更大一些。

为市场主体减负,真金白银的支持固然重要,优化营商环境同样必不可少。当前,“放管服”改革正往纵深推进,线下“一窗综办”、线上“一网通办”逐渐成为标配。中央和地方都在探索,压减不必要的审批,拆掉不合理的门槛,简化来回跑的手续,向科技要效率、向管理要效率、向改革要效率。既让市场主体知道发展“有门路”“门在哪”,又让他们不为“弹簧门”“玻璃门”“旋转门”所困,办事更顺心,经营更舒心,发展更安心。

当前,世界正在经历百年未有之大变局,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升。中国选择以坚定不移扩大开放站在历史正确的一边,并推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。扩大对内对外开放,对各类市场主体降门槛,正是促进大循环、畅通双循环的应有之义,也是不断做大蛋糕、共同推动世界经济复苏的建设性举措。

以降求升、以减谋增,既是应时之举,更是长远之策。运用好“升与降”“增与减”辩证法的中国经济,完全有条件有能力实现高质量发展,化危为机,赢得主动,不断开创出发展新局面。

改革发展动态

推动村庄建设项目施行简易审批

国家发改委等部门印发意见,指导地方提高小型村庄建设项目审批实效

本报讯 近日,国家发改委、自然资源部、农业农村部联合印发《关于村庄建设项目施行简易审批的指导意见》(以下简称《指导意见》),指导地方提高小型村庄建设项目审批实效,加快生态宜居美丽乡村建设。

《指导意见》明确了村庄建设项目施行简易审批需要把握的基本原则,并从明确适用范围、简化审批程序、创新审批服务方式、发挥村民作用等方面,提出具体举措。对于适用简易审批的村庄建设项目,《指导意见》从以下方面作了优化简化:一是提出可以采取审批可行性研究报告的方式,合并办理项目建议书、可行性研究报告、初步设计等审批环节。二是允许地方结合实际,将部分审批事项依法委托乡镇政府实施。三是鼓励地方通过发布可行性研究报告申报范本等方式,加大对项目单位指导力度。四是对于整县整乡推进的村庄建设项目,其子项目由不同项目法人组织建设实施的,以子项目规模界定是否必须进行招标。

据悉,下一步,各部门将细化配套措施,加强行业指导服务、创新监管机制、总结推广典型经验做法,切实推动简易审批政策落地落实。

促进“两业联动”深度融合创新发展

13部门围绕6个重点领域作出全方位安排

本报讯 国家发改委近日会同工信部、公安部等13个部门和单位联合印发《推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案》(以下简称《实施方案》),重点聚焦企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源等5个关键环节,以及大宗商品物流、生产物流、消费物流、绿色物流、国际物流、应急物流等6个重点领域综合施策,对促进物流业制造业深度融合创新发展作出全方位安排。

国家发改委有关负责人表示,物流企业与制造业间风险共担、利益共享的联动融合发展格局正在形成,但还存在融合层次不够高、范围不够广、程度不够深等问题。《实施方案》按照“紧扣关键环节、突出重点领域”的总体思路,系统提出了11方面发展任务。同时,从营造良好市场环境、加大政策支持力度、创新金融支持方式、发挥示范引领作用、强化组织协调保障等方面提出综合性保障措施。

据悉,国家发改委将依托全国现代物流工作部际联席会议机制,加强跨部门政策统筹和工作协调,推动相关部门按照任务分工落实好《实施方案》提出的各项工作任务,形成政策协同和工作合力。

(本组稿件由本报记者袁琳采写)

》2版

自贸试验区南京片区“新”在哪里

一年间,改革任务完成度88.46%,形成了219个改革创新案例;一年来,围绕“两城一中心”主导产业,集成电路与生物医药主营收入同比分别增长64%、25%,上半年GDP逆势增长5.9%

□ 本报记者 焦红霞

8月,长江北岸,南京江北滨江风光带岸线全面贯通。站在闻涛广场远眺,滚滚长江浩浩荡荡,西南方向,长江五桥顺利合龙只待年底通车……

“稻花香里说丰年”。在南京市委常委、江北新区党工委专职副书记罗群的眼中,南京片区的这一年,是改革与创新丰收的一年,江北新区每天都是“新”的。

“去年8月,国务院同意设立中国(江苏)自由贸易试验区,其中南京片区落子江北新区。开放大棋盘上,南京有了‘新担当’;虽受疫情影响,上半年GDP仍逆势增长5.9%;首创性的制度创新成果达60多项;剑桥大学—南京科创中心等国际顶尖科创平台纷纷落户……”

对于成绩的取得,罗群将其归功于科技创新和制度创新双轮驱动带来的优势,“作为江苏自贸试验区的重要组成部分,自贸试验区南京片区认真贯彻落实省委省政府、市委市政府要求,紧紧围绕建设具有国际竞争力的‘两区一平台’战略定

位,坚持制度创新与科技创新‘双轮驱动’,不断增强制度活力、创新动力、产业实力、开放能力,努力形成以科技创新为引领的增长新模式。”

种好改革“试验田”

革弊,须从源头动刀。在《中国(江苏)自由贸易试验区总体方案》113项改革任务中,涉及南京片区的有104项,目前已经实施了92项。一年间,改革任务完成度88.46%,并且形成了219个改革创新案例,反映了南京片区的执行效率与质量。

作为国家深化改革和扩大开放的“试验田”,自贸区承担着新一轮改革开放“探新路”的职责。罗群表示,自贸试验区是服务国家战略的重要载体,重点在“试验”,核心任务是制度创新,可复制可推广是基本要求。南京片区坚持以全球视野、国际标准来谋划片区发展,努力种好改革“试验田”。

一年来,南京片区推出了200多项体制机制改革举措,形成了60多个体现首创要求的制度创新成果,7条改革经验在全

省复制推广。

去年12月,南京出台了促进南京片区高质量发展“1+9”创新举措,即一个总体意见和9个配套专项政策举措,突出体制机制创新和系统集成,最大限度促进贸易和投资自由化便利化、支持创新驱动和主导产业发展、激励高科技企业和高层次人才。截至目前,“1+9”改革举措中,141项改革措施已落地实施,并有108项初步见效。

与此同时,深入开展“证照分离”全覆盖改革试点,576项涉企业经营许可事项直接取消审批,37项改为备案,1286项实行告知承诺;在全省首创零售药店行业“一业一证”模式,实现药品经营许可证、医疗器械经营许可证等“七证合一”,审批时限较法定时限缩减97%;通过深化项目审批制度改革,大力推广建设项目“拿地即开工”模式,项目建设从申请到开工可压缩至20个工作日……

3月12日,总投资约7亿元的“国际化名医中心”在南京自贸片区开工建设。“我们拿地即开工。”南京国际健康城投资发展有限公司前期开发部负责人石建华说,

原来规划,审批手续繁杂,现在提前了2个多月,“改革力度非常大。”

南京自贸片区全部位于南京江北新区。江北新区工程建设项目审批制度改革负责人杨光说,通过率先探索“拿地即开工”、“信用+承诺”审批、数字化联合审图等改革模式,企业负担明显减轻。

打造“创新”高地

负二楼存放高度自动化的生物样本、三楼亚洲最大的基因测序平台全天候运作,四楼的二级安全生物实验室刚于上月获批……走入基因大厦,宛如置身一座充满科幻感的生物“王国”。这里既是国家医疗健康大数据(东部)中心的所在地,也是江北新区生物医药公共服务平台的运营场地。

从生物医药到集成电路,再到数字金融,南京自贸片区正着力打造引领高质量发展的“创新高地、产业高地、开放高地”。新区生物医药公共服务平台有限公司总经理朱旨昂,见证了生命健康产业链的从无到有。

》2版