



改革网



中国改革报微信

发展规划是中国创造“两个奇迹”的重要武器

国家发展改革委举办“发改书吧思享汇”深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想第一期学习交流活动,主题为“强化思想引领,做好‘十四五’规划编制”

□ 本报记者 李韶辉

“中国以市场为取向的改革进行了40多年,为什么发展规划发挥着日益重要的战略导向作用?”中国宏观经济研究院副院长、研究员吴晓华给出的答案是:从“一五”至“十三五”,我国发展规划(计划)在名称、定位、理念、目标、性质、内容、形式、编制程序和规划体系等方面不断演变,已逐渐发展成为比较成熟、比较定型的富有中国特色的发展规划。一直与时俱进、保持着生命力的五年发展规划,是中国创造经济快速发展和社会长期稳定“两个奇迹”的重要武器。

时隔7个多月,国家发展改革委“发改书吧思享汇”于9月1日重新开启。当日举办的是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想系列学习交流活动第一期,主题为“强化思想引领,做好‘十四五’规划编制”。国家发展改革委规划司青年干部张俏担任本期活动主持人。

结合国家发展改革委组织编写的《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作》系列丛书(以下简称系列丛书),吴晓华等4位特邀嘉宾围绕一部规划的诞生、我国发展规划的历史演变与启示、我

心中的“十三五”“十四五”时期的国际环境,与委内青年同志开展深入交流。

谈“十三五”成就:创新求实既有高度更有温度

“我的感受是非常素颜的,是没有经过美容的。”国家信息中心经济预测部主任张宇贤用“新、实、高、强、涌、暖”6个字,概括他心中的“十三五”。

张宇贤娓娓道来,“十三五”规划是在以习近平同志为核心的党中央领导下制定的第一个发展规划,新发展理念第一次写入了五年规划。“如果要问‘十三五’规划取得了哪些成就,首先就要在‘新’字上做文章。新发展理念是不是转化成了全社会的共识?转化成了全民的行动?同时也转化成了丰富的经济社会发展成果?我的回答是‘Yes’。”

他着重讲述了创新发展和开放发展。创新是第一动力。我国研发经费投入强度已经达到中等发达国家的水平;专利申请量和授权批准量占世界第一,有效的专利保有量世界第三;2015年~2019年,科技进步贡献率由55.1%提升至59.5%。

张宇贤连续援引三个指标后说,“我们现在成为创新的‘正规军’,而且将来很

有可能成为‘王牌军’。”

“数量型开放更加均衡,制度型开放超乎想象。”谈及开放发展时,张宇贤说,我国过去是“商品卖出去、资本引进来”,现在更多的是“商品买进来、资本走出去”,经常项目顺差占GDP的比重由2007年的9.9%降至现在的不到1%,这说明世界也在共享中国经济发展红利。

“《外商投资法》正式实施,金融、制造业特别是汽车产业股权开放,给我留下了很深刻的印象。”张宇贤表示,“是我们自信的表现,也是我们以更加开放的心态走向世界的表现。”

对数据谙熟于心、如数家珍的张宇贤,接着讲述即将收官的“十三五”。

“实”——供给侧结构性改革和三大攻坚战扎扎实实得到了推进,不仅目标实、政策实,而且取得实实在在的效果。2016年~2019年,累计降成本6.7万亿元;脱贫5024万人,平均每年脱贫1256万人,贫困发生率历史性下降到1%以下,今年我国将历史性地实现全部绝对贫困人口的脱贫。

“高”——中国经济总量2016年突破70万亿元,2017年突破80万亿元,2018年超过90万亿元,2019年接近100万亿元,再创历史新高。人均GDP超过1万美元,今年

我国将由过去的总体小康变成全面小康。

“强”——强大的经济实力、强大的国际影响力。中国经济是在世界经济非常低迷时的一抹亮色。中国经济连续多年对世界经济增长贡献超过30%,占世界GDP的比重2019年为16.3%,与美国的差距进一步缩小。

“涌”——我国前沿基础科技攻关取得了重大突破,载人航天、探月工程、载人深潜、超级计算、量子通讯、5G、大飞机、高铁等一系列具有标志性的重大科技成果不断涌现。

“暖”——“十三五”经济增长更有温度,社会发展也更有温度。“十三五”前4年每年城镇新增就业1300万人,居民人均可支配收入增速与同期经济增长基本同步,居民恩格尔系数下降至28.2%,人均预期寿命增长至77.3岁,老百姓获得感幸福感安全感大幅度提高。

谈“十四五”规划:强化思想引领 体现时代特征

一部规划史,也是一部发展改革史。“编制和实施国民经济和社会发展规划,是党治国理政的重要方式,体现了我国体制优势和制度自信。”吴晓华说。

吴晓华有着近30年做规划的经历,曾参与“九五”计划至“十四五”规划6个五年发展规划的前期研究,参与5个国家级灾后重建规划和多个区域规划的起草。他认为,系列丛书的出版,将在国家发展改革委的历史上留下一笔。

“规划力量=思想力量+项目力量。”在分析我国发展规划的历史演变后,吴晓华总结了做好规划编制的五个启示。

在规划指导思想上,要突出体现习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。习近平新时代中国特色社会主义思想是国家发展规划的灵魂,要全面落实新发展理念、开创新发展阶段、构建新发展格局、实现新发展境界。

在规划发展目标上,要全面体现人民日益增长的美好生活需要。即全面体现人民更高水平的物质文化生活要求和日益增长的在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求。

》2版

改革时评

以更高层次改革开放 开创合作新局面

□ 陈炜伟 李 萌

“全球服务,互惠共享”——走进2020年中国国际服务贸易交易会综合展区,8个大字格外醒目。在全球疫情尚未得到全面控制、世界经济往来受阻的情况下,这场盛会的举行,展现了中国应对疫情的成效、经济复苏的温度,更彰显了持续深化改革、以开放促合作的诚意和决心。

服贸会是一扇窗。在货物贸易领域,广交会侧重于出口,进博会侧重于进口;此次服贸会则聚焦服务贸易。三者相辅相成,共同构成新时期展示“中国制造”和“中国服务”全面发展的平台。

“打造国家服务业扩大开放综合示范区”“设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区”……此次服贸会上北京被赋予更多使命,让北京成为外界观察中国更高层次改革开放新格局的窗口。

服贸会是一道门。当前,经济全球化遭遇逆流,保

护主义、单边主义上升,世界经济低迷。面对“逆风”和“回头浪”,中国亮相要站在历史正确的一边的姿态,坚定不移扩大对外开放。

建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度,推进服务贸易创新发展试点开放平台建设,继续放宽服务业市场准入,主动扩大优质服务进口……一系列新主张举措释放出明确信号,中国开放的大门只会越开越大。

服贸会是一座桥。举办190场论坛及洽谈活动,吸引148个国家和地区的1.8万家企业和机构、10万人报名参展参会……努力打造全球最有影响力的服务贸易国际一流展会,本届服贸会及服务贸易和经济合作搭起桥梁。

当今世界,全球价值链、供应链深入发展,各国经济融合是大势所趋。服贸会这座桥,为推动开放合作和世界经济复苏贡献中国智慧,也宣示了中国以更高层次改革开放携手开创互利共赢合作新局面的信心和力量。

改革发展动态

国家发改委下达26.8亿元中央预算内投资

累计安排45亿元,支持医疗废物处置能力建设

本报讯 记者付朝欢报道 根据《医疗废物集中处置设施能力建设实施方案》要求,近日,国家发改委再次下达中央预算内投资26.8亿元,支持全国医疗废物处置能力建设。

据了解,2020年,国家发改委累计下达中央预算内投资45亿元,用于支持

医疗废物处置应急备用能力建设、医疗废物处置能力补短板 and 提质扩能以及医疗废物收集转运能力建设等项目。

国家发改委表示,下一步,将加大对投资计划执行情况的监督检查力度,督促各地加快项目建设,全面提升我国医疗废物处理处置能力。

“扶贫832”平台交易额破21亿元

惠及近100万贫困农户

本报讯 服务我国832个贫困县的网络销售平台——“扶贫832”销售平台,截至目前平台交易额突破21亿元,惠及近100万贫困农户,带货成效明显。

“扶贫832”销售平台是在财政部、国务院扶贫办和全国供销合作总社三方指导下,由中国供销集团电商公司负责建设运营的贫困地区农副产品网络销售平台,上线以来积极拓宽贫困地区农副产品销售渠道,鼓励动员各级预算单位带头参与消费扶贫,先后组织“保供防滞

销”“52决战收官”等消费扶贫专区活动,助力打赢脱贫攻坚战。

首届全国消费扶贫月活动9月1日在京拉开帷幕。“扶贫832”销售平台当天同步开展“832在行动”活动,以“万企参与,亿人同行——832在行动”为主题,全面推荐贫困地区优质农副产品,充分调动全国各级预算单位积极性,营造全社会共同支持、共同参与消费扶贫的良好氛围。

截至目前,平台供应商超过5000家,上线农副产品6万多个。

(侯雪静)

重点推荐

思想火花激荡 发改青春昂扬

2版



“2020年全国消费促进月暨北京时尚消费月”在京启动

9月8日,“2020年全国消费促进月暨北京时尚消费月”启动仪式在北京前门步行街举行。图为启动仪式现场。

新华社记者 陈钟昊 摄

经济特区要代表制造业率先突围

中国电子信息产业发展研究院政策法规研究所行业改革发展研究室主任王凤认为,特区要在发展和治理路径探索等方面继续发挥“特”的优势

□ 本报记者 王健生

特区是中国制造业发展的“尖子生”,要代表制造业率先突围。近日,在“经济特区40年@治理现代化”网络主题宣传活动的总结座谈会上,中国电子信息产业发展研究院政策法规研究所行业改革发展研究室主任王凤作出上述表示。王凤认为,特区要在发展和治理路径探索等方面继续发挥“特”的优势。

“40年前,中央决定设立特区时,制度上无章可循,理论上争议极大,没有人知道‘特区’这条路对不对和怎么走。如今,不会再有人怀疑特区设立的科学性、合理性。相反,许多地方希望成为特区,而特区希望能再‘特’一点。”王凤说,这充分说明特区的发展成就举世瞩目,中央当初的决策英明正确。

特区未来如何“特”下去?王凤谈了四方面期望。

在政治上,矢志不渝地坚持党的领导。“特区的‘特’主要是指发展方式和措施层面,但在特区的本质属性和设立初衷上,始终是在党的领导下、为人民探索一条科学合理的发展和治理路径。现在可

以说,特区做到了。无论是深圳的前海党群服务中心、珠海横琴党群服务中心还是汕头亚青会主场馆建设中的‘智慧党建’,都凸显了特区党建与业务的充分结合。”王凤说,未来,特区需要在符合党中央顶层设计战略的范围内,进一步发挥主观能动性,特事特办,建立好特区。

在经济发展层面,要继续夯实产业配套优势,大力发展以先进制造业为代表的实体经济。“十九大报告指出,建设现代化经济体系,必须把着力点放在实体经济上。而制造业又是实体经济的主战场。40年来,特区能够取得非凡的成就,部分原因归功于发展制造业,涌现出了格力、华为、比亚迪、美的等知名企业。”王凤谈道,当前,有两种趋势可能会深刻影响全球制造业的发展。一方面,从2008年金融危机以后,西方国家纷纷施行“再工业化”战略,充分说明主流的经济国家都是充分重视制造业发展的。另一方面,世界范围内新一轮技术革命性兴起,如云计算、大数据、人工智能、物联网等,这些技术对于传统产业的赋能效果是非常明显的,会迅速拉大不同国家之间的发展差距。中国绝不能错过这

一轮的发展机会。“特区是中国制造业发展的‘尖子生’,产业配套优势已经形成,创新氛围浓厚,需要代表中国制造业率先突围。”

在对外交流层面,要继续秉持开放的心态。“40年前设立特区时,就是希望为中国的发展打开一扇‘对外合作’的大门。特区较好地完成了这个使命,不仅用好了外资发展了经济,也促进了中外文化的交流,成为世界了解中国的重要窗口。”王凤说,当前,世界范围内出现一股“逆全球化”的趋势,部分国家对于中国还会不会保持“对外开放”存在观望的态度。2019年9月11日,国家主席习近平在会见哈萨克斯坦领导人时表示,无论外部形势如何变化,中国都将坚定不移地全面深化改革,扩大对外开放。他还强调,要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。这些话为“对外开放”问题作出了最科学、最

权威的指示,必须不折不扣地执行。“显然,在对外开放方面,新时代的特区责无旁贷。”

在制度建设层面,要继续坚定不移地推行依法治国方略,推进新时代的特区立法工作。“1981年,全国人大及其常委会相继授权经济特区特殊的立法权。多年来,特区先行先试,为全国的立法工作提供了经验。”王凤认为,未来,特区至少要在两方面加强立法。一方面是可以对特区经济发展起到支撑作用的基础性立法,比如8月26日,深圳市刚刚通过的《深圳经济特区个人破产条例》,这是全国首部个人破产方面的法规,有利于进一步营造特区内大胆创新、勇于创业的文化氛围。另一方面则是加强产业立法。目前,社会上出现了许多新业态,如共享经济平台、自动驾驶、大数据等,需要加强产业立法,促进产业发展。

