

## 思想火花激荡 发改青春昂扬

### ——记国家发展改革委第十三届中青年干部经济研讨会

□ 本报记者 刘政

“就像上山砍柴，哪怕砍得遍地都是，但如果不用捆扎起来，就到不了灶台边。研讨会就是一个参与同志把平时的心得体会梳理汇总，再学习、再提高的过程。”国家发展改革委党组书记、主任何立峰在总结发言中谈到中青年干部经济研讨会的实践意义时，举了一个生动的小例子。

8月27日，从730位竞争者中脱颖而出12名青年选手，齐聚在国家发展改革委中配楼四层的大会议厅内。从论文征稿至今已度过了6个月的时间，每一份作品都经过参赛者的精心打磨，专家评审与100名观众评委早已等候于此，两个分会场亦是座无虚席。

功以才成，业由才广。第十三届中青年干部经济研讨会以“积极应对重大风险挑战 扎实推动经济高质量发展”为主题。中青年发改人以本次研讨会为枢纽，“捆扎”日常积累，点燃思想火花。

#### 聚焦当下 放眼未来 将思考转化为创新路径

从2000年到2020年，从

50篇到730篇，历经20载，国家发展改革委中青年干部经济研讨会再次出发。

据悉，此次研讨会的12篇论文中，既有立足当下，围绕新冠肺炎疫情，总结公共安全重大风险挑战的应对方法，探讨如何应对后疫情时代的经济疲软。也有持之以恒，分享长期研究成果，剖析当今应如何更好地从经济高速增长转向高质量发展，面对发展不平衡不充分的长期问题应如何化解，阐述如何切实实现经济高质量发展等。

“鲜明的问题导向，开阔的全球视野，独特的研究视角。”国务院发展研究中心原副主任王一鸣谈及三点感受。

正如来自办公厅的沈海波引用习近平总书记的讲话中所述，“新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。”

据统计，疫情期间国家发展改革委落实重大任务同比大幅增加91%。为了更好地完成中央交办的重大任务、应对重大风险挑战，沈海波基于国家发

展改革委内疫情防控的实践情况，完成了《构建疫情防控工作综合体系 提升机关治理能力现代化水平》这一论文。

社会司的鲍文涵运用经济学和管理学的理论对口罩保供进行分析，上升为理论探索。疫情之下，自由市场无法带来“口罩自由”，因此，有为政府和有效市场要各就其位、相互补位。

“小切口，大治理，是一篇小切口大问题的文章，应该鼓励这样小切口大问题的选题。”王一鸣在点评时不吝赞美，“收益成本曲线对疫情三个阶段市场失灵后政府补位的分析，我觉得特别精彩。”

对于人事司孟凡兴的《全球疫情对我国产业影响的路径分析及风险评估》，王一鸣同样给出高度评价。

2015年自工业工程专业博士毕业后，孟凡兴入职国家发展改革委人事司。虽然所学专业与工作业务涉及不多，但他始终关注产业动态。“保产业链供应链稳定就是保就业、保民生、保市场主体的重要基础，事关产业安全、经济安全和国家安全。”

孟凡兴从世界投入产出表(WIOD)入手，分析全球疫情对

我国产业影响的路径，获得了王一鸣的称赞，“投入产出表的分析角度非常专业，彰显出国家发展改革委中青年干部开阔的全球眼光和扎实的专业功底。”

#### 问题导向 聚焦实践 以宏观视野解读微观实际

火花越碰越亮，思想越辩越明。通过此次研讨会，中国社科院副院长高培勇感受到国家发展改革委中青年干部的三大研究特点：研究的选题、分析都高度契合高质量发展的要求；聚焦问题导向，以解决我国经济、社会发展面临的问题为要旨，是最适合、最有用、最管用、最管用的一个研究过程；立足实际，始终建立在充分的调查研究基础上。

高培勇特别表示，党的十八大以来，我国转入高质量发展阶段，需要我们更新思想、转变方法，绝不能操用旧思维来研究新矛盾。要走出高速增长经济阶段时的角色，跳出根深蒂固的高速增长阶段的战略方法。“从国家发展改革委的中青年干部身上，能感受到他们正有意识地转变理念方法，尝试以全新的视野，给出与当前已经变化的社会矛盾相契合的答案，将质量和效益摆在了规模和速度之前。”

何立峰同样对青年干部们提出要求，“要将发展改革理论与实践相结合，既要有宏观的视野，又要结合微观实际。”立足中国实践，解决中国问题。发展改革委中青年干部始终以更好地推动实际工作为目标，开展学习研究。

疫情期间，体改司承担了口罩协调保供相关工作。朱墨作为体改司的一员，在口罩机的调度过程中，她在向上溯源堵点时，发现问题出在上游的超声波焊枪，和更上游的陶瓷点焊压片的供应上。

打通堵点、保障口罩供应的同时，她对产业链的构成产生了兴趣。就此，她请教了母校清华大学工业工程系的老师，老师指出，供应链是网状的，而非线性。

今年4月，朱墨基本完成了她的论文《建立“供应链网络图谱”提升产业链供应链精准分析能力》。而且“供应链网络图谱”并未仅停留于论文概念的层面，朱墨通过努力，将理论照入现实。

“一开始，我先找到了新能源汽车的数据库，以此为根据制作了图谱，为了验证准确性，和主要的半导体公司、汽车企业、行业协会都聊过。供应链网络图谱正在变现应用的过程中，进一步帮助政府摸清产业链情况，提升产业链供应链精准分析能力。”朱墨表示。

记者了解到，通过运用大数据、人工智能等技术，“供应链网络图谱”已走向尝试应用阶段，通过对供应链网络结构的计算，将精准掌握供应链的堵点断点，通过模拟核心节点企业断供后的影响，提出国际国内替代供应的细化举措，提升产业链供应链精准分析能力，以此引导企业精准“备链”，构建国际国内产业链供应链双循环。

值得注意的是，此次研讨会政研室发展处出了一对“双黄蛋”——何杰锋、刘振中的论文均入选决赛，分别就制造业对外投资、区域供应链体系作报告。

刘振中来自宏观院，目前正在政研室发展处借调。他在《构建以我为核心的“3+2”区域供应链体系》中提出，面对全球供应链大三角的逐渐解体，应着力构建小三角区域供应链体系。首先是构建面向东盟以加工制造、农产品等领域为重点的区域供应链。其次是，构建面向东北亚以高技术产业、中间品制造为重点的区域供应链。再次是，构建面向中东非洲以能源原材料、出口市场为重点的区域供应链。

“我国制造业是否可能发生大规模迁移？”为回答好这个问题，何杰锋多方联络，调研位于“神经末梢”的地方中小企业，获得了丰富的一手材料，深入了解制造业产业的转移情况和企业面临的机遇挑战。

《3版



## 推动“双随机一公开”监管常态化

本报讯 记者吴限报道 9月4日，国新办举行深化商事制度改革激发企业活力国务院政策例行吹风会。国家市场监督管理总局信用监管司负责人刘琳表示，“双随机、一公开”监管是指在政府部门日常监管工作中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查检查结果及处罚信息及时向社会公开的新型监管方式，是减轻企业负担、优化营商环境的有力举措，同时也是加快社会信用体系建设、创新事中事后监管的一项重要内容。

刘琳说，市场监管总局作为这项工作的牵头部门，一直以来积极推动这项政策落地、落实。

一是牵头推进部门联合“双随机、一公开”监管。按照《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”的意见》要求，将“双随机、一公开”作为市场监管的基本手段和基本方式。今年6月，市场监管总局会同国家发改委、教育部等15个市场监管领域的相关部门印发了《市场监管领域部门联合抽查事项清单（第一版）》。针对涉及检查数量较多、频次较高的35大类、74个抽查事项，设定了联合抽查，明确了各部门的职责

分工，推动“进一次门、查多项事”，有效地减轻了企业负担。

二是市场监管部门积极推动“双随机、一公开”监管的常态化。市场监管总局着力完善市场监管部门内部的“双随机、一公开”监管工作制度，实现全流程整合。制定发布了《市场监管总局随机抽查事项清单（第一版）》，纳入了25类、69项随机抽查事项。

三是积极推进企业信用分类风险管理，不断提升智慧监管能力。在加大企业信用信息归集力度的同时，依托国家企业信用信息公示系统，利用互联网、大数据、机器学习等现代科技手段，对企业信用风险实行自动识别和自动分类。同时将分类的结果和“双随机、一公开”抽查有机地结合，针对不同风险类别的企业设定不同的抽查比例和频次，实行差异化的监管，从而实现双随机抽查过程中监管资源合理配置和高效利用。

刘琳说，下一步，市场监管总局将按照党中央、国务院的决策部署，继续发挥好带头作用，做好“双随机、一公开”监管各项制度措施落实工作，形成常态化，最大限度地减少和避免对企业正常生产经营活动的干扰，“利剑高悬”的同时做到“无事不扰”。

### 要闻速递

## 数字经济成为湖南崛起“新引擎”

### 一些领域达到与一线城市和发达地区“并跑”水平

本报讯 近日，2020互联网岳麓峰会在湖南省长沙市开幕，国内互联网业内人士齐聚一堂，畅谈新一轮产业革命前景，热议数字经济作为湖南省崛起“新引擎”的强劲动力。

2020互联网岳麓峰会开幕前，湖南省开通了能够支持车路协同自动驾驶的G5517长益北线高速公路。这是国内首条基于“人-车-路-网-云”5个维度协同技术构筑的智慧高速公路。这条智慧高速公路全长共计93公里，共有98个智能网联汽车应用场景，主要满足智慧交通管理、智能网联汽车测试及网联辅助驾驶等功能需求。

长沙智能驾驶研究院联合创始人马淮说，自动驾驶是人工智能“皇冠上的钻石”。目前，长沙在无人驾驶方面走在国内前列，未来发展潜力巨大。

智能网联汽车产业蓬勃发展，是湖南省抢抓数字经济的一

个缩影。2014年以来，湖南省移动互联网行业产值年均增长71.9%，2019年底实现行业产值1326亿元，其中主阵地长沙达到1050亿元，是2014年的15倍。

2020互联网岳麓峰会上，业界人士高度关注数字经济作为湖南省崛起“新引擎”呈现的强劲动力。

腾讯公司副总裁、腾讯云总裁邱跃鹏说，新冠肺炎疫情对各行各业的生产模式以及全球的经济都带来很大冲击。“数字化”不仅成为经济社会发展的“必选项”，也是“最优解”。

“以互联网、人工智能为代表的数字经济已成为湖南省经济‘新支点’和发展‘新引擎’，一些领域甚至达到与一线城市和发达地区‘并跑’的水平，这有利于缩小地区差距，实现区域均衡发展。”湖南大学金融与统计学院副教授胡荣才说。

（刘良恒 阮周周）

## 重庆加快破解大数据智能化产业人才瓶颈

### 2022年智能制造产业集群人才需求将新增近4万人

本报讯 近年来，随着重庆大数据智能化产业快速发展，相关领域人才短板凸显。着眼于此，重庆市人社局等五部门近日联合印发《重庆市支持大数据智能化产业人才发展若干政策措施》，将从引进产业人才、学科专业建设、技能人才培养等多方面发力，加速破解大数据智能化产业人才瓶颈。

上述文件明确，重庆将支持高校建设大数据智能类市级一流学科、重点学科，引导高等学校、职业院校等设置大数据智能类新兴专业；加快引进培育海内外优秀大数据智能化产业人才，对招聘流程手续等予以放宽；并推动产教协同发展，开展专本贯通、分段培养智能产业高端技术技能型人才试点等。

在人才平台方面，重庆将加快推进大数据、人工智能领域的

重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等创新平台建设，建设一批博士后科研工作站、工程师创新创业培训基地、高能级人才实训基地、技能大师工作室等平台。

在技能人才培养方面，重庆将持续支持大数据智能化企业开展企业新型学徒培养，按规定给予培训补贴；鼓励职业院校、民办创新能力培训机构开展新职业（工种）技能培训，最高给予6000元/人的补贴。

据介绍，重庆近年来以大数据智能化再造发展新动能，高技术产业、战略性新兴产业等蓬勃发展，数量庞大的传统工业企业也持续实施智能化改造。由此，对大数据智能化产业人才的需求不断增加，相关领域人才短板凸显。

（黄兴）



2020年中国国际服务贸易交易会（服贸会）于9月9日在京闭幕。本届服贸会采取线上线下融合方式举办，“云上服贸会”通过强有力的技术支撑和完善的服务保障体系，打造365天“永不落幕服贸会”。图为9月8日拍摄的服贸会专题展区，参观者络绎不绝。

本报记者 付朝欢 摄

### 1版

在发展规划任务上，要着力解决发展的不平衡不充分问题。不平衡至少体现在城乡发展、区域发展和各类人群之间，值得注意的是区域不平衡中出现的“南升北降”问题。不充分重点体现在发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远。

在规划发展时序上，要切实对接新时代中国特色社会主义发展的战略安排。从2020年全面建成小康社会到2035年基本实现现代化，再到21世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。这一战略安排把基本实现现代化提前了15年，现阶段要据此积极谋划“十四五”规划。

在发展外部环境上，要坚持推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，防止出现新兴大国崛起过程中潜在的“修昔底德陷阱”，确保开放条件下我国现代化建设顺利推进。

完善国家中长期制度需要关注哪些环节？何谓高质量的规划？在与青年干部互动交流

时，吴晓华说，编制规划要顺应时代潮流，符合基本国情，体现时代特征，满足人民意愿。一部高质量的规划要阐明党和国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，鼓舞提振社会士气。

开门问策，集思广益。吴晓华说，编制规划的过程就是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，解放思想、更新观念、统一认识、凝聚力量的过程。把过程做好，是高质量编制规划的本质要求。

张宇贤也表示，“十四五”规划是习近平新时代中国特色社会主义思想在党、一个国家的根本性问题。如何理解“十四五”时期我国面临的国际环境？刘建兴说，系列丛书的总论《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》一书在专章中进行了非常精彩、非常精准的分析。

——世界经济将延续分化发展态势，大国力量对比发生深刻变化。新兴经济体综合实力将继续提升，全球经济增长的重心可能从欧美转移至亚洲，全球经济格局多极化趋势更加明显。

——经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则面临重构。求合作、谋发展仍是世界各国的共同愿望，经济全球化大趋势难以改变，将在曲折中前进。全球贸易规则体系重构动向值得高度关注，新兴经济体面临新挑战。

——新一轮科技革命加速演进，大国科技竞争空前激烈。新一轮科技革命和产业变革深度演进、相互交织，正处于

处于百年未有之大变局的深度演变期”为题分享了他的观察和思考。“从哲学和历史的视角看，外部环境是五年规划中的重要考量因素，外部环境研判在我国历次规划编制中具有重要地位。”他认为，科学准确的预见性在战略规划中至关重要，战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。

如何理解“十四五”时期我国面临的国际环境？刘建兴说，系列丛书的总论《强化思想引领 谋篇“十四五”发展》一书在专章中进行了非常精彩、非常精准的分析。

——世界经济将延续分化发展态势，大国力量对比发生深刻变化。新兴经济体综合实力将继续提升，全球经济增长的重心可能从欧美转移至亚洲，全球经济格局多极化趋势更加明显。

——经济全球化遭遇逆流，国际经贸规则面临重构。求合作、谋发展仍是世界各国的共同愿望，经济全球化大趋势难以改变，将在曲折中前进。全球贸易规则体系重构动向值得高度关注，新兴经济体面临新挑战。

——新一轮科技革命加速演进，大国科技竞争空前激烈。新一轮科技革命和产业变革深度演进、相互交织，正处于

重大突破的历史关口，科技竞争越来越成为大国竞争的重要方面，可能重构全球经济格局和创新版图，进一步影响甚至重塑全球竞争格局。

——全球产业链供应链发生深刻变化，国际分工格局加快调整。受新冠肺炎疫情冲击，各国更加重视供应链安全，推动产业链收缩，生产网络区域化、本地化趋势更加明显，国际产业分工格局面临深刻变化，区域性经济循环有望进一步强化。

——全球治理体系有望延续变革趋势，各国协作合作与博弈竞争并存。“十四五”时期，全球治理格局将更加复杂多变，传统发达国家主导的全球治理格局将发生深刻变革，新兴经济体和发展中国家在全球经济治理中的话语权有望逐步提升。

——全球能源供需格局深刻调整，能源治理体系仍有待完善。从中长期看，新能源消费国在国际能源市场的话语权和定价权有待提升，全球能源供给保障和能源安全仍面临诸多挑战。

——国际安全形势复杂多变，传统非传统风险挑战交织。地缘政治走势依然错综复杂，气候变化影响可能进一步凸显，社会事业和公共卫生

面临严峻挑战。

“莫听穿林打叶声，何妨吟啸且徐行。竹杖芒鞋轻胜马，谁怕？一蓑烟雨任平生……”刘建兴吟诵豪放派词人苏轼的《定风波》后说，“十四五”时期我国总体仍处于发展的重要战略机遇期。我们要继续保持勇往直前、风雨无阻的战略定力，推动更深层次改革，实行更高水平开放，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“未来越是迷茫，规划越是必要。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜曾在国家发展改革委规划司工作多年，参加过“十一五”规划、“十二五”规划、全国主体功能区规划的编制工作，他以“一部规划的诞生”为题分享了自己的认识和感悟：“应对短期困局的同时，你得思考即使当前的这道坎过去了，接下来的几年该怎么办？这就是做规划的一个特点。哪怕像今年疫情最严重的时候，哪个部门放松对‘十四五’规划的研究？”

“编制规划是年轻人的向往和梦想。”董煜建议青年干部珍惜一次编制规划的机会，学习谋篇布局，学习遣词造句，学习统筹协调。“要多思考多动笔，敢于提出创新建议。”