

改革创新引领开发区高质量发展

福建莆田市建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系,增强开发区超越发展新动能

□ 本报记者 丁南

如何推动工业园区高质量发展?福建莆田市近日印发实施的《莆田市开发区改革和创新三年行动计划(2020-2022年)》提出,将开发区打造成为“改革试验区、开放先行区、创新引领区、合作示范区”。到2022年,力争全市规模以上工业产值达5000亿元,开发区规模以上工业总产值超过4000亿元,全市开发区产业集聚度达80%以上,生产性服务业与制造业融合互动发展。

如何实现上述发展目标?记者从福建省莆田市委改革办获悉,在市委一号工程“突出开放招商、强化项目带动”部署下,莆田大力推动全市开发区(工业园区)体制机制创新,全方位推动高质量发展超越。仅上半年,莆田全市就新增对接项目285个,计划总投资2198亿元,其中落地项目147个,计划总投资1440.5亿元,重点产业规模集聚效应逐步显现。

构建开发区协同发展新格局

金秋九月,位于莆田市湄洲湾北岸经济开发区的两岸生物技术产业园内,一派繁忙的施工景象。去年,国台办正式批复同意在莆田设立全国首个“海峡两岸生技和医疗健康产业合作区”,总规划面积约7500亩,以生物制药和智能器械制造为主导产业。目前,该产业园部分主体结构已封顶,其他建筑预计年底将

全部完工。

近年来,莆田市按照“一区一区、一区多园”思路,高标准规划,推动全市省级以上开发区科学修编总体规划和发展提升规划,构建开发区协同发展新格局。

到2020年底,莆田将以“扩、并、转、提”为整合方向,以1个国家级开发区、5个省级开发区为主体,整合托管区位相近、产业相近的工业开发区,明确开发区整合及拟新拓展区域的空间四至,将工业“熟地”调整至开发区范围,统筹核心区、生活区、商务区、办公区等城区功能布局,推进产城融合和新型城镇化建设,实现开发区由数量规模型向质量效益型转变。

产业兴,则城市兴。莆田市按照“国家级开发区重点发展1个首位产业和2个~3个主攻产业,省级开发区重点发展1个首位产业和1个~2个主攻产业”思路,建立“343”重点产业专项领导小组机制,举棋落子谋划实施“343”重点产业发展计划:做优鞋服、工艺美术、食品3个传统支柱产业,做强新型功能材料、电子信息、高端装备、新能源4个战略性新兴产业,培育数字经济、平台经济、生命健康3个未来产业。

抓龙头、铸链条、建集群,莆田正加快构建产业布局合理、区域特色突出、结构明显优化的产业集群,加快做大做强主导产业,推动形成“一个县(区、管委会)一个千亿元产业、

两个500亿元产业”发展格局。

打造开发区提质发展新载体

产业转型升级,园区创新提升,都离不开政策支撑。今年4月8日印发的《莆田市人民政府关于促进开发区改革和创新发展的实施意见》,从坚持规划引领、优化空间布局、统筹产业布局、强化功能配套、完善管理体制等16个方面健全相关政策措施。近日出台的《莆田市开发区改革和创新三年行动计划(2020-2022年)》则要求,力争年底前在机制体制、管理运营等方面再取得突破。

去年9月,莆田市在全国首推“自己‘批’网上办”审批服务新模式。通过优化行政服务,莆田在各开发区推行“互联网+政务服务”,依托线上线下一体化政务服务平台,深化工程建设项目审批制度改革。试点在湄洲湾北岸经济开发区、莆田高新区设立综合审批机构,集中承接市级下放的审批权限。

此外,莆田市还细化实施路径,选取北岸、高新、仙游开发区等若干个开发区试点改革,分别制定具体体制机制改革创新方案。同时,实行“政府授权、园区管理、团队运行”运作机制,推行“管委会+公司”管理模式,对接专业机构参与园区策划管理建设。

园区要发展,基础设施要先行。连日来,总投资约229亿元的仙游华峰绿色纤维工业园

项目正紧锣密鼓地推进建设。莆田市加快“九通一平”旧基础设施建设,进一步完善公共研发设计、物流配送、能源、环保等新基础设施体系,切实提升开发区承载能力。

莆田市把开发区作为产业发展的主战场,不断完善开放招商平台、科技创新平台、产教融合平台、基础设施平台、综合平台等五大平台,打造开发区提质发展新载体。其中,《莆田市开发区改革和创新三年行动计划(2020-2022年)》项目已建成投产57个,总投资57.3亿元。

增强开发区超越发展新动能

记者了解到,今年莆田市共有两批次12个项目获批专项债券额度42.1亿元,北岸核医学产业园、新能源产业创新示范区、城厢区5G数字产业园等一批开发区基础设施重点项目获得资金支持。北岸经济开发区、华林经济开发区、湄洲湾经济开发区、莆田高新区等对接成立4支产业基金,总规模35亿元。

在推进开发区(工业园区)体制机制改革创新中,莆田市建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系,多要素保障,增强开发区超越发展新动能。

土地集约有效利用方面,莆田市强化“亩均论英雄”激励引导,推进以亩均产出为导向的企业分类综合评价试点工作,分类制定低效用地盘活利用措施。大力推动一批“园中村、村中园”民房等搬迁和改造,整治一批不具备安全、环保基本条件的小微企业。积极推进“腾笼换鸟”“二次招商”等,上半年全市盘活低效用地283亩,盘活闲置厂房20.44万平方米。

创新投融资模式方面,莆田市支持开发区设立具备独立法人资格的投融资平台,引导市属国有企业战略性持股,力争每个开发区有1个2A级投融资平台公司。支持开发区投融资平台与金融机构、战略投资者合作,建立覆盖所有开发区的国有出资融资性担保体系。争取产业园区基础设施专项债券,全市共策划2020年第二批园区专项债券项目51个、债券资金需求470.38亿元,居全省前列。

推进人事体制机制创新方面,出台《莆田市深化开发区干部人事和薪酬制度改革暂行办法》,推动“身份管理”向“岗位管理”转变。开发区干部可采用聘任制、竞争上岗制,实行绩效管理,允许实行兼职兼薪、年薪制、协议工资制等多种分配方式,将招商成果、服务成效纳入考核激励。对紧缺人才、特殊人才实行特岗特薪、特聘特聘,实行高层次人才专项事业编制改革,探索中高级职称直聘制度。

一线聚焦

农家小院成为“增收园”“聚宝盆”

庭院经济为新疆阿克苏地区乡村振兴注入新动能

□ 本报记者 李振峰

□ 任红芳

8月28日,走进新疆阿克苏地区塔木托拉克镇托万克阿热勒村村民买买提·热西提家的小院,各种花卉竞相开放,院落收拾得干净整洁。种植区的西红柿、豆角、黄瓜、辣椒等蔬菜长势喜人,屋旁的暖圈、鸡舍里,牛羊满圈、鸡鸭成群,棚顶上的鸽子飞进飞出,成为阿克苏地区各地积极发展庭院经济的一个缩影。

“我还在院子里挖了菜窖,可以存放一些冬菜。”买买提·热西提说,院子里种的蔬菜除了自家吃,还有一些可以拿到巴扎上卖,也是一笔收入。庭院经济在脱贫攻坚中发挥着促进农民增收的重要作用。阿克苏地区各地因地制宜,科学制定庭院经济发展计划,鼓励农民把闲置的庭院充分利用起来,发展各类蔬菜种植和庭院养殖,不仅绿化了乡村生态环境,更为农民增收开辟了新途径。

在阿克苏地区的每个乡村,走进村民家中都可以看到庭院规划错落有致,前有小庭院,中有果园,后有养殖圈。走进新和县塔什艾日克镇阔纳博孜村农民买买提·阿布都家,干净整洁的小院里,种植区各种蔬菜水果应有尽有,满园瓜果飘香。“以前,这些闲置土

地没有得到充分利用,吃菜还得去买。自从发展庭院经济,我把闲置土地规整了一下,种了蔬菜和水果,一年省下不少钱,自己吃不完拿到巴扎上去卖,今年光豆角就卖了近300元。”安迪·阿都都。

一座拱棚、一个菜窖、一个暖圈、一群家禽、一架葡萄……近年来,阿克苏地区各地以乡村振兴战略为指导,加大庭院改造力度,把美丽乡村建设、人居环境整治和庭院经济有机结合,积极引导广大村民以家庭为阵地,以庭院为载体,充分利用庭院闲置资源,大力发展庭院经济,将房前屋后的“方寸之地”变成种植蔬菜、畜禽养殖的“创收之所”,因户施策,宜种则种、宜养则养,提高庭院经济综合效益,既美了乡村又富了村民,让农家小院成为“增收园”“聚宝盆”。

今年以来,阿克苏市大力发展庭院经济,在充分尊重农民意愿前提下,把庭院经济纳入村规民约,与绿化美化家园并举,既突出乡村特点、地域特点和民族特色,又充分发挥庭院经济优势,有效促进了农民增收。同时,加大科技培训,推广先进实用技术,通过举办畜牧养殖、林果修剪、瓜菜种植培训班或现场会,开展“户户都有科技明白人”活动等,提高广大农民的科技技能,促进庭院经济向纵深发展。

地方传真

青海生态(产业)博览会暨藏毯展启幕

共有4万平方米1200余个展位进行展览展示

本报讯 9月6日,以“共建生态文明 共享发展成果”为主题的青海生态(产业)博览会暨藏毯展在青海国际会展中心开幕。青海省委书记、省人大常委会主任王建军,省委副书记、省长信长星,省政协主席多杰热旦,省人大常委会副主任张光荣等共同为展会启幕。

信长星在致辞中说,近年来,青海深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,认真践行习近平总书记视察青海时提出的“三个最大”重大要求,坚决扛起保护生态环境、筑牢国家生态安全屏障的重大政治责任。率先推进三江源、祁连山国家公园体制试点,大力开展生态保护和修复,围绕生态产业化、产业生态化,加快绿色转型,实现生态为民、生态惠民、生态利民。

“本届博览会旨在搭建互联互通、共话合作的对接平台,提供展览展示、交流交易的窗口,创造互学互鉴、合作共赢的发展商机。青海将以此次博览会为契机,提高开放水平,优化营商环境,加强务实合作。”信长星如是表示。

据了解,在为期5天的时间里,青海国际会展中心A、B、C三个展馆和广场展示区将有4万平方米1200余个展位进行展览展示。其中,A馆设立生态经济、生态文化、生态技术、生态产品4个板块,B馆为国内外精品地毯馆,C馆为国内外商贸产品展销馆,广场展区设有“大美青海”摄影图片展、新能源汽车展销等。(谢海森)

宁夏“2020年中国农民丰收节”将举办

主题为“庆丰收 迎小康——塞上江南美 特色农业优”

本报讯 9月7日召开的宁夏“2020年中国农民丰收节”系列活动新闻通气会发布消息,主会场活动将于9月22日在宁夏银川市永宁县闽宁镇启动,各地各部门系列活动于9月1日-10月15日陆续开展。本届丰收节活动以“庆丰收 迎小康——塞上江南美 特色农业优”为主题,活动总体安排为“5+N”。其中,“5”是指5个自治区层面的主会场活动,“N”是指自治区相关厅局和各市、县(区)举办的系列活动。9月22日当天,自治区农业农村厅将发布宁夏入选全国农产品品牌名录产品和“全区消费者最喜爱的十大绿色产品”,还

将在活动主会场举办农民文艺汇演、名特优新农产品展销、葡萄酒品鉴、摄影书画展和“乡味宁夏”美食节等庆丰收活动。银川市、石嘴山市、吴忠市、固原市、中卫市5个主会场活动将于9月22日上午10点同时启动,活动内容丰富、形式多样。活动期间,各市、县(区)将举办近50场以农产品采购展销、民俗表演、技能比赛、美食品鉴、电商促销、农事体验等为主要内容的庆丰收活动,多形式、立体化呈现中华民族灿烂悠久的农耕文明、广大农民脱贫致富奔小康的时代风采和河东大地缤纷多彩的丰收美景。(邢纪国 马霞)



内蒙古锡林郭勒: 草原迎来打草季

眼下,内蒙古锡林郭勒盟牧区进入打草季,广大牧民抓紧储备草料,草原一片繁忙景象。图为锡林郭勒盟牧民操作机械在草原上打草。

新华社记者 彭源 摄

“四化”并举 创建生活垃圾处置监管“青岛品牌”

山东青岛市不断提升生活垃圾处置监管水平,努力实现“管理法治化、措施科技化、服务精细化、监督开放化”

□ 本报记者 孙 俨

□ 赵 宗

园区生活垃圾“零填埋”,填埋气体全部收集,垃圾处置全链条在线监控……山东青岛市生活垃圾终端处置监管高标准、严要求,把好城市生活垃圾处置服务工作的“最后一关”。

据了解,青岛市城市管理局环境卫生发展中心负责全市的生活垃圾处置监管工作,中心立足职责职能,主动担当,积极作为,打造“管理法治化、措施科技化、服务精细化、监督开放化”生活垃圾处置监管“青岛品牌”。

据法治理。针对填埋、焚烧、生化处理、餐厨垃圾处理、渗沥液处理、沼气发电等10余个垃圾处理设施及其配套附属设施,青岛分别制定了相应的监管考核办法,明确监管方式,规范监管流程,建立长效监管机制。监管内容覆盖每个设施的计量管理、运行作业、污染控制、安全管理等各个方面,为生活垃圾处理设施及附属设施的安全稳定运行提供了坚实的制度保障。

科技赋能,推进监管手段多样化。近年来,青岛市在现场检查的基础上,对标先进城市,发挥创新能力,从监管科技化、信息化入手,依托环卫数

字化监管平台,将终端处理设施重点作业视频以及运行数据、环保数据、计量数据等纳入在线监控,通过安装手机App,与数字化监管平台连接,实现随时随地查看运行数据,利用手持终端的便捷性,开展实地检查,网上流转的无纸化办公模式,打造生活垃圾处理设施终端智慧监管,进一步提高生活垃圾处置设施监管质量和效率。

安全环保并重,推进监管服务精细化。青岛市在垃圾处置设施安全管理自治方面,探索出一条新路子。“十三五”以来,青岛市大力推进生活垃圾焚烧项目建设,逐步形成“焚烧

为主、生化为辅、填埋作保障”的生活垃圾处理模式。随着焚烧项目不断建成运行,2019年9月30日,青岛市主城区生活垃圾实现“零填埋”,2020年底,全市城镇原生生活垃圾将实现“零填埋”。在污染物检测方面,通过采取督导生活垃圾处置设施制定全年污染物检测计划、委托第三方机构检测、开展日常检测等措施,提高污染物检测频次和数量,仅小涧西生活垃圾填埋场及附属设施污染指标检测就达75项。青岛市各生活垃圾处理设施运行作业规范,各项污染指标符合要求,城镇生活垃圾无害化处理率持续保持100%,实现

生活垃圾处理减量化、资源化、无害化。

开展公众监督,推进监管渠道开放化。全市生活垃圾焚烧项目厂门口全部安装环保显示屏,及时公布烟气排放指标,接受周边居民监督;生活垃圾处理设施主要污染物排放指标,除在环保部门要求的网站进行公示外,还通过政府门户网站等对外公布,接受市民监督;开展生活垃圾终端处理设施对外开放工作,累计接待参观4000余人次,提高了广大市民群众对垃圾分类处理的认知度。通过一系列监督渠道,引导市民广泛参与监督管理,提升监管水平。