

## 加快推进长江经济带和基础设施高质量发展

□ 罗国三

《习近平谈治国理政》第三卷第三部分收录了习近平总书记《继续完善党和国家机构职能体系》《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》《坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化》等三篇重要论述,深刻阐明了中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势、发展方向和前进路径,内容博大精深,思想精髓深刻。结合工作职责,我代表基础司汇报一下学习的心得体会。

### 深刻认识中国特色社会主义制度和治理体系具有的显著优势

习近平总书记指出,中国特色社会主义制度和治理体系具有深厚的历史底蕴、多方面的显著优势、丰富的实践成果。新中国成立以来,我们党带领人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,我国跃升成为世界第二大经济体,成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击,我们党坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,加强宏观政策统筹和有效应对,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。历史实践证明,中国特色社会主义制度和治理体系是任何国家制度和治理体系无法比拟、适合中国国情的制度体系。

第一,我们具有调动各方积极性、集中力量办大事的优势。我们始终坚持以人民为中心的发展思想,坚持市场主导和政府引导相结合,汇聚了高质量发展的强大合力。我们在较短的时间里构建了较为完善的、具有超大规模优势的基础设施网络,实现了从整体滞后、瓶颈制约、基本缓解到总体适应的根本性转变,正是基于显著制度优势所转化的国家治理效能。

第二,我们具有与时俱进、改革创新的优势。我们始终顺应时代潮流,顺应人民对美好生活的向往,谋划高质量发展新路径,破解发展难题和深层次矛盾。长江经济带共抓大保护、不搞大开发的发展格局基本形成,生态优先、绿色发展的体制机制逐步建立健全,基础设施领域实现清洁低碳、安全高效的各项制度建设向更加成熟更加定型的目标不断迈进。

第三,我们具有规划先行、谋定后动的优势。我们始终坚持以科学规划为引领,着力完善顶层设计,不断强化发展规划的引领约束作用,已经形成从中央到地方、从长期到短期、从发展战略到建设布局的强大规划体系,宏观调控能力持续增强、资源配置更加合理、工作推动更加有力有序有效。

第三,坚持抓好制度执行和贯彻落实,是在新时代推进各项事业取得新成效的根本途径。制度的生命力在于执行。随着长江保护法立法、建立健全负面清单制度、探索建立生态产品价值实现机制等加快推进,基础设施高质量发展、交通强国建设、能源生产和消费革命战略等深入实施,要在继续完善顶层设计的同时,切实抓好相关法规制度、规划政策的精准执行和贯彻落实,以“钉钉子”精神推进各项工作取得新成效。

系统提升长江经济带和交通、能源领域治理能力,更好满足人民日益增长的美好生活需要

习近平总书记指出:“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化既是一项长期战略任务,又是一个重大现实课题。”坚持、巩固、完善、发展好我国国家制度和治理体系,需要科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,把我国制度优势和治理体系效能更好地转化为推进国家重大战略实施的强大动力和满足人民美好生活需要的累累硕果。

第一,在“坚持”上下功夫,以人民为中心优化服务供给。在规划编制、政策制定、项目推进、资金安排中,始终把满足人民美好生活需要作为出发点和落脚点,坚持新发展理念,按照高质量发展要求,深入推进供给侧结构性改革,有效扩大内需。长江经济带发展要坚持把生态环境保护修复摆在压倒性位置,综合交通要坚持以提高安全便捷的运输服务为目标,能源发展要坚持绿色低碳、安全高效的战略思想。

第二,在“巩固”上下功夫,深化关键领域改革和制度建设。健全长江经济带生态环境保护长效机制。加快推进长江保护法立法,探索建立生态产品价值实现机制,严格实施负面清单管理制度,完善长江水污染防治联防联控机制和预警应急体系,持续推进生态环境突出问题整改,加快建设污染治理“4+1”工程。系统提升交通运输行业治理水平。深化铁路体制改革,开展车购税、港口建设

费等财政资金投向、使用结构研究,推进空域规划、精细化改革试点和机场、航线审批改革,支持民营企业深度参与交通基础设施建设发展。构建能源高质量发展体系。加强能源与相关产业、能源各品种之间规划和政策的协调,建立价格信号清晰的市场化要素配置机制,持续深化电力、油气体制改革,完善能源“双控”制度。

第三,在“发展”上下功夫,立足高质量发展加强战略谋划。立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,谋划“十四五”时期推动长江经济带发展和建设现代综合交通运输体系、推进能源革命战略的总体思路和重点任务,组织编制实施专项规划,制定落实政策措施,优化调整投资安排,推进建设重大项目,为全面实现“十四五”规划目标任务,进一步彰显中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势做出贡献。

(作者系基础司党支部书记)

准确把握完善和发展我国国家制度和治理体系的核心要义

习近平总书记指出:“我们既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和治理体系,又要完善好、发展好我国国家制度和治理体系。”把制度优势更好地转化为国家治理效能,关键是要准确把握完善和发展我国国家制度和治理体系的核心要义,这是精准推进国家治理体系和治理能力现代化的重要前提。

第一,坚持党的领导,是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保障。党的集中统一领导是推进党和国家各项事业取得新的伟大成就的根本保障,必须坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿到规划编制、政策制定、项目推进、资金安排的全过程各环节,以实际行动贯彻落实好党中央决策部署。

第二,坚持把制度建设摆在突出位置,是提升国家治理能力的重大举措。建章立制是做好工作的先手棋。当前,长江经济带发展正步入由“止血”为主向“止血”与“造血、活血”并重的阶段,交通、能源正处于由“以设施建设为主”向“设施服务协同发展、系统提升治理能力”的发展新阶段,更要精准聚焦制度建设的空白点、薄弱点,持续构建完善法规制度、规划政策、标准规范等“四梁八柱”制度体系,夯实高质量发展的基础支撑。

第三,坚持抓好制度执行和贯彻落实,是在新时代推进各项事业取得新成效的根本途径。制度的生命力在于执行。随着长江保护法立法、建立健全负面清单制度、探索建立生态产品价值实现机制等加快推进,基础设施高质量发展、交通强国建设、能源生产和消费革命战略等深入实施,要在继续完善顶层设计的同时,切实抓好相关法规制度、规划政策的精准执行和贯彻落实,以“钉钉子”精神推进各项工作取得新成效。

系统提升长江经济带和交通、能源领域治理能力,更好满足人民日益增长的美好生活需要

习近平总书记指出:“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化既是一项长期战略任务,又是一个重大现实课题。”坚持、巩固、完善、发展好我国国家制度和治理体系,需要科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,把我国制度优势和治理体系效能更好地转化为推进国家重大战略实施的强大动力和满足人民美好生活需要的累累硕果。

第一,在“坚持”上下功夫,以人民为中心优化服务供给。在规划编制、政策制定、项目推进、资金安排中,始终把满足人民美好生活需要作为出发点和落脚点,坚持新发展理念,按照高质量发展要求,深入推进供给侧结构性改革,有效扩大内需。长江经济带发展要坚持把生态环境保护修复摆在压倒性位置,综合交通要坚持以提高安全便捷的运输服务为目标,能源发展要坚持绿色低碳、安全高效的战略思想。

第二,在“巩固”上下功夫,深化关键领域改革和制度建设。健全长江经济带生态环境保护长效机制。加快推进长江保护法立法,探索建立生态产品价值实现机制,严格实施负面清单管理制度,完善长江水污染防治联防联控机制和预警应急体系,持续推进生态环境突出问题整改,加快建设污染治理“4+1”工程。系统提升交通运输行业治理水平。深化铁路体制改革,开展车购税、港口建设

费等财政资金投向、使用结构研究,推进空域规划、精细化改革试点和机场、航线审批改革,支持民营企业深度参与交通基础设施建设发展。构建能源高质量发展体系。加强能源与相关产业、能源各品种之间规划和政策的协调,建立价格信号清晰的市场化要素配置机制,持续深化电力、油气体制改革,完善能源“双控”制度。

第三,在“发展”上下功夫,立足高质量发展加强战略谋划。立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,谋划“十四五”时期推动长江经济带发展和建设现代综合交通运输体系、推进能源革命战略的总体思路和重点任务,组织编制实施专项规划,制定落实政策措施,优化调整投资安排,推进建设重大项目,为全面实现“十四五”规划目标任务,进一步彰显中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势做出贡献。

(作者系基础司党支部书记)

第一,在“坚持”上下功夫,以人民为中心优化服务供给。在规划编制、政策制定、项目推进、资金安排中,始终把满足人民美好生活需要作为出发点和落脚点,坚持新发展理念,按照高质量发展要求,深入推进供给侧结构性改革,有效扩大内需。长江经济带发展要坚持把生态环境保护修复摆在压倒性位置,综合交通要坚持以提高安全便捷的运输服务为目标,能源发展要坚持绿色低碳、安全高效的战略思想。

第二,在“巩固”上下功夫,深化关键领域改革和制度建设。健全长江经济带生态环境保护长效机制。加快推进长江保护法立法,探索建立生态产品价值实现机制,严格实施负面清单管理制度,完善长江水污染防治联防联控机制和预警应急体系,持续推进生态环境突出问题整改,加快建设污染治理“4+1”工程。系统提升交通运输行业治理水平。深化铁路体制改革,开展车购税、港口建设

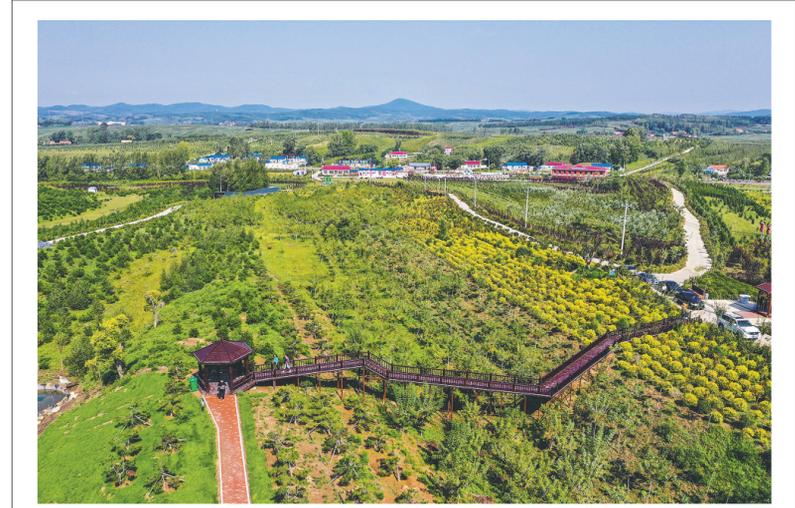
费等财政资金投向、使用结构研究,推进空域规划、精细化改革试点和机场、航线审批改革,支持民营企业深度参与交通基础设施建设发展。构建能源高质量发展体系。加强能源与相关产业、能源各品种之间规划和政策的协调,建立价格信号清晰的市场化要素配置机制,持续深化电力、油气体制改革,完善能源“双控”制度。

第三,在“发展”上下功夫,立足高质量发展加强战略谋划。立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,谋划“十四五”时期推动长江经济带发展和建设现代综合交通运输体系、推进能源革命战略的总体思路和重点任务,组织编制实施专项规划,制定落实政策措施,优化调整投资安排,推进建设重大项目,为全面实现“十四五”规划目标任务,进一步彰显中国特色社会主义制度和治理体系的显著优势做出贡献。

(作者系基础司党支部书记)

### 国家发展改革委基层党组织书记学习

### 《习近平谈治国理政》第三卷 心得体会



### 吉林九台:苗木产业助农增收

近年来,吉林省长春市九台区清水村因地制宜发展苗木花卉产业,依托村里的种植专业合作社,整合资源,建设苗木产业集中园区,促进清水村苗木产业由单一种植向高端苗木培育、农旅观光、休闲养生等方向转变,实现产业融合,拓宽农民致富增收渠道。图为游人在千亩苗木花卉休闲旅游观光产业园区参观游览。

新华社记者 许畅 摄



## 数据汇聚 服务惠民

### 全国公共资源交易平台“数据服务栏目”上线

本报讯 记者吴限报道 为促进公共资源交易市场的公开透明和有序竞争,更好地服务市场主体,全国公共资源交易平台充分发挥联通共享枢纽的优势,不断丰富数据服务内容和平台功能。近日,全国公共资源交易平台“数据服务栏目”上线试运行,推动公共资源交易由“信息公开”向“数据服务”升级,为市场主体提供权威的公共资源交易数据服务,助力营造公开透明的公共资源交易营商环境。

“数据服务栏目”汇集了有关部门和各地方公共资源交易平台2019年以来工程建设招投标、政府采购、土地和矿业权出让、国有产权交易领域的成交项目超过160万个,涉及市场主体40万余家,平均每日新增成交项目近4000个。此外,“数据服

务栏目”还整合联通了有关主管部门的市场主体基本信息、资质信息和公共信用信息,为社会公众提供便捷的一站式查询服务。

下一步,国家发改委将继续按照党中央、国务院关于优化营商环境和深化公共资源交易平台整合共享的决策部署,大力推行全流程电子化交易,以“数据通”促进“业务通”,积极探索依托全国平台提供查询认证服务,简化业绩证明材料要求,缩短交易办理时间,持续提高公共资源交易平台利企便民办事效率。

据了解,公众只需点击全国公共资源交易平台(http://www.ggzy.gov.cn)导航条的“数据服务”栏目,或者直接进入网站首页右下方的“数据服务”区域,在搜索框输入市场主体名称或统一社会信用代码即可使用。

### 要闻速递

## 5年内建成湖北鄂州专业货运枢纽机场

### 支持将有条件的既有支线机场打造为专业性货运枢纽机场

本报讯 记者袁琳报道 9月4日,国家发改委、民航局发布《关于促进航空货运设施发展的意见》(以下简称《意见》)提出,到2025年,建成湖北鄂州专业性货运枢纽机场,优化完善北京、上海、广州、深圳等综合性枢纽机场货运设施,充分挖掘既有综合性机场的货运设施能力,结合空港型国家物流枢纽建设,研究提出由综合性枢纽机场和专业性货运枢纽机场共同组成的航空货运枢纽规划布局。

《意见》明确,到2035年,在全国范围内建成1个~2个专业货运枢纽机场,并结合《全国民用运输机场布局规划》修订,进一步完善国际航空货运枢纽布局,使综合性枢纽机场和专业性货运枢纽机场布局相辅相成、更加成熟。培育若干具备国际竞争力的大型航空物流企业,初步形成覆盖全球的航空货运网络骨架,使航空货运发展核心要素资源配置进一步优化、设施布局进一步完善、效益显著提高、综合保障能力

大幅提升,成为服务国家重大战略、促进经济结构转型升级、深度参与国际合作、推动我国经济高质量发展的有力支撑。

《意见》提出,要提高综合性机场现有货运设施能力和利用率,优化机场货物运输组织,提升机场货运服务品质,强化机场内外设施的协同联动。

在稳妥有序推进专业性货运枢纽机场建设方面,《意见》要求,借鉴国际航空货运枢纽发展成功经验,结合我国航空货运发展基础和实际,多方面深化发展认知,先试点,再总结,后推广,不盲目铺摊子,不贪大求全。

在全面提升航空货运设施使用效能方面,《意见》提出,要完善飞机引进政策,持续改善空域条件,推进国家空域管理体制,扩大空域资源供给,推进空域灵活高效使用。同时,鼓励航空物流企业与快递物流企业打破所有制限制,加快培育具有国际竞争力的大型快递物流企业,提升机场管理水平。

## 全力打造国家服务业扩大开放综合示范区

### 北京市提出着力建设以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区

本报讯 北京市市长陈吉宁9月5日介绍,北京市将通过开放、创新、改革等多方面举措,打造国家服务业扩大开放综合示范区,设立以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区,努力实现服务业和服务贸易国际竞争力的双提升。

2020年中国国际服务贸易交易会“服务贸易开放发展新趋势高峰论坛”5日在北京举行。陈吉宁在论坛上说,要全力打造国家服务业扩大开放综合示范区。北京市将立足国内国际双循环相互促进,实施“产业开放+园区开放”等更加灵活的开放模式,试行跨境服务贸易负面清单,提升监管服务水平,加大在创业投资、技术转让和外籍人才就业等方面的税收优惠力度,让外资准入限制更少,推动形成更多促进服务业开放发展的长效机制。

在创新方面,他说,要着力

建设以科技创新、服务业开放、数字经济为主要特征的自由贸易试验区。北京市将聚焦发展前沿,以数字贸易和科技创新为主要方向,加快服务贸易转型升级,推动数字贸易试验区、大数据交易所和数据跨境流动“监管沙箱”建设,促进数据要素有序流动。围绕科技创新推出一揽子政策,全面提升对国内外创新资源的吸引集聚能力。大力支持中小企业数字化赋能,为企业技术创新提供更多“高含金量”的应用场景。

在改革方面,陈吉宁表示,要以营商环境改革为重点,优化提升服务贸易发展环境。北京市将继续坚持市场化、法治化、国际化理念,实施好营商环境改革4.0系列政策措施,利用区块链、人工智能、大数据等新技术,不断提高政府服务效能。

(吉宁 陈炜伟)

《1版》

## 汕头:制度创新激活高质量发展新动能

未来广深港区将与深圳港进行航线上的互通,利用深圳港作为干线港的业务网络,发展成为重要的挂靠点。

近年来,汕头建立特事特办机制,按照建设汕潮揭都市圈的部署,加快推进港口、公路、铁路等交通基础设施建设,提高与珠三角交通便利度。主动融入大湾区建设,强化创新资源合作共享、产业协同发展、人文交流融合,提升城市发展能级,加快形成强大的“核+副中心”动力机制。

1980年8月26日,第五届全国人大常委会第15次会议决定,批准国务院提出的决定在广东省的深圳、珠海、汕头和福建省的厦门设置经济特区。汕头从此搭上了改革开放的快车。

40年来,汕头经济特区从最初的1.6平方公里,扩容到市域全覆盖2199平方公里;昔日的“省尾国角”边陲小城,发展为开放繁荣的现代化滨海

城市。

今年6月,广东省政府出台《关于支持汕头华侨经济文化合作试验区高质量发展的若干意见》集中推出8大类24条政策。其中最亮眼的是通过简政放权、搭建高效便捷的机制体制,赋予华侨试验区部分省级经济管理权限和市级经济管理权限并建立直报制度,赋予华侨试验区与广东自贸试验区等重大发展平台同等的省级权限。这一系列“重磅”政策为华侨试验区、为汕头经济特区改革创新提供了新动能。

### 对外开放为和美侨乡添动力

“凡是有潮水的地方,就有潮人。”据统计,现有500多万海外华侨、华人和港澳台同胞源自汕头,遍布世界100多个国家和地区。

汕头经济特区建立40年来,依托侨乡优势,发挥重大平台的改革创新牵引作用,不断

深化改革扩大开放。

一方面,着力打造全国唯一以“华侨”为主题、以“经济文化合作”为纽带的国家级创新发展平台——汕头华侨经济文化合作试验区。记者了解到,截至2019年底,汕头累计设立外商投资项目6218个,其中华侨投资项目占88.8%,实际吸收投资78.6亿美元。

另一方面,首创以华侨为核心概念的区域股权交易板块“华侨板”,设立总规模达50亿元的华侨产业母基金,发挥重大平台的创新牵引作用,引进国家级孵化器清华科技园启迪之星。2019年至今,“华侨板”挂牌企业已达623家。

特区新起点,人才最优先。汕头建设人才高地,制定实施“汕头人才30条”及其实施细则,实施引进全日制1000名博士、3000名硕士三年行动计划,打造高品质“人才生态环境”,为特区加快发展提供人才支撑。

汕头华侨试验区人才大厦,是汕头市为华人华侨和潮籍英才回国回乡创新创业打造的“归谷”。这栋7层高的小楼,功能完备、设施齐全,党群服务中心、人才服务中心、创客办公室等功能区一应俱全,还配有68套人才公寓。

真木网首席执行官王玉泉,这位清华大学的物理学博士最终选择在这里圆梦。“我国木材市场空间巨大。真木网正在打造中国最大的木材数据库,为木材交易双方提供高效服务和安全保障。”王玉泉说。

复制推广184项自贸试验区改革创新经验,全面实行准入前国民待遇加负面清单模式,放宽外商投资企业经营范围的限制。实施稳外贸12条措施,全面完成国家18项口岸业务改革,实现国际贸易“单一窗口”5个100%全覆盖,汕头海关进口整体通关速度排全国前列……近年来,汕头对外开放不断向更宽领域、更高层

次推进。

在远离港澳和广东发展核心区、区位优势不具备、交通基础设施起点低、缺乏资金支持和重大项目落地的条件下,在有限资源和较低水平支撑的情况下,汕头以多点错位发展构筑稳定的产业结构和产业布局,以汕潮揭跨区划合作重组区域的经济网络,以全方位开放拓展特区经济的发展空间。通过比较完善的网络市场和深厚的侨乡人脉,民营经济和外向型经济的内生动力,逐步走出一条以发展质量与效率弥补发展条件不足的特区发展道路。广东省委党校原副校长、教授陈鸿宇说:“这是一条不同于深圳、珠海等其他经济特区的道路,是被实践检验有效可行的欠发达地区内生发展之路。”

据介绍,亚青会主会场的名字叫“飞舞的浪花”。汕头经济特区正如飞舞的浪花,踏着时代的节拍,在改革开放大潮中昂扬飞舞。