

119天！从4月27日中央深改委会议审议通过创业板改革方案，到8月24日创业板注册制首批首发企业上市交易，不到4个月的时间里，一场关乎资本市场全局的改革从纸面转化为现实，蹄疾步稳，跑出了创业板“加速度”。

作为撬动资本市场全面改革的关键之举，承上启下的创业板改革让多层次资本市场再次站在新的历史起点，加速回应经济高质量发展对更高质量金融体系的呼唤。

加强产权保护
激发企业活力

□ 刘志强

最高人民法院、国家发展改革委出台《关于为新时代加快完善社会主义市场经济体制提供司法服务和保障的意见》，着力加强产权司法保护；最高人民检察院下发《关于充分发挥检察职能服务保障“六稳”“六保”的意见》，提出采取更加灵活务实的司法措施，依法保护企业正常生产经营活动……近期，有关产权保护的政策密集出台，让广大企业特别是不少正在面对疫情冲击、承受经营压力的企业吃下“定心丸”。

产权制度是社会主义市场经济的基石。从十八届四中全会提出“健全以公平为核心原则的产权保护制度”到2016年11月党中央、国务院出台《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，从甄别纠正一批涉及产权的冤错案件到去年底民营企业改革发展领域的首个中央文件出台……改革开放特别是党的十八大以来，我国加快完善产权保护制度、依法保护产权，我国营商环境越来越好，企业财产财富安全感不断提升。

“要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。”前不久，习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话又一次体现了党中央对产权和知识产权保护的高度重视。

从长期来看，加强产权保护是促进社会公平正义的应有之义，是改善营商环境的重要一环，要久久为功、持续推进。

近年来，执法扰企、债务拖欠等问题已经逐步得到解决，但在个别地方，违法查封、扣押、冻结企业资产等现象仍然存在，“新官不理旧账”、随意调整规划等失信行为偶有发生。下一步，只有不断加强产权保护，市场主体才能拥有稳定良好的经营预期，才能心无旁骛地投资兴业。

从当前来看，加强产权保护是激发企业活力的有力手段，是做好“六稳”工作、落实“六保”任务、推动经济高质量发展的现实所需，要瞄准短板、尽快补齐。

受疫情影响，不少企业眼下面临一些困难。这种情况下，必须千方百计保市场主体，为经济发展积蓄基本力量。一方面要通过减税降费、减租降息、金融扶持等纾困惠企举措，让企业站稳脚跟；另一方面则要通过优化营商环境特别是加强产权保护等来稳定企业预期，提振市场信心。站得稳了，预期好了，1亿多市场主体就能释放出蓬勃活力，我国经济就能成功穿越风雨。

在当前形势下加强产权保护，态度要一以贯之，思路要一脉相承，举措则要因时而变、务求实效。对侵害产权和企业家人身财产安全的犯罪行为，要高度重视、严惩不贷，对一些企业在疫情防控期间出现的债务等特殊问题，有关部门应审慎适度，尽量降低对企业生产经营的不利影响。为纾解企业融资难题，大幅降低民间借贷利率司法保护上限；依法慎重适用财产强制措施……我们高兴地看到，近期有关部门出台的这些举措体现了对市场主体的充分尊重与关爱。

有恒产者有恒心。相信随着产权保护制度的完善落实，越来越多企业将进一步增强对未来发展的信心，我国经济将拥有更加美好的明天。

经济瞭望编辑部
主任:吴宏林
执行主编:赵 薇
新闻热线:(010)56805008
监督电话:(010)56805167
邮箱:ggj@1w2018@163.com

加力“放管服”改革 护航个体经营

个体经济近5年吸纳新增就业占比为68.5%，市场监管部门通过推动“证照分离”改革、推进行政许可一网办理等，持续为个体工商户提供更加优良的政务服务

□ 罗珊珊 付明丽

作为城市经济活动的“毛细血管”，个体工商户在繁荣市场经济、扩大社会就业、方便群众生活、维护社会和谐稳定等方面发挥着重要作用。今年以来，因抗风险能力较弱，个体工商户受疫情影响较大。市场监管部门持续加大“放管服”改革力度，优化营商环境，为个体工商户提供更加优良的政务服务，让遍布城乡的个体工商户恢复生机。

简化审批
经营更便利

日前，山西省晋中市榆次区个体工商户张丽娟的晋享生鲜超市开门营业。“整个过程非常顺利，营业执照办下来后，工作人员上门核查，两天后就领到了食品经营许可证，前后一共用了三、四天。”张丽娟说。

山西90%以上的市场主体为小微企业和个体工商户。今年，山西加快“证照分离”改革，推进小微企业和个体工商户开办经营便利化。3月1日，山西在太原、晋中和山西转型综改示范区开展

“证照分离”改革全覆盖试点，对所有涉企经营许可事项实行全覆盖清单管理。“清单一共包括529项，清单之外不得违规限制企业、个体工商户等进入相关行业，取得营业执照即可自主开展经营。”山西省市场监管局二级巡视员郭新安说。

在一系列政策措施的助力下，今年上半年，山西新增个体工商户11.9万户，按照每户吸纳1.6人就业计算，可新增19.04万个就业岗位。“这在疫情防控常态化的背景下，非常难得。”郭新安说。

中国劳动和社会保障科学研究院的数据显示，近5年来，个体经济成为稳就业的主力军，吸纳新增就业占比为68.5%。“疫情防控期间，个体工商户受到了较大的影响，帮助个体工商户复工复产对于稳定就业、保障民生都具有重要的意义。”国家市场监督管理总局副局长孙梅君说。

为此，今年2月，国家市场监督管理总局等6部门出台了《关于应对疫情影响 加大对个体工商户扶持力度的指导意见》，为帮助个体工商户渡过难关提供了巨大助力。

《人民日报》记者了解到，下一

步，市场监管部门将进一步推动“证照分离”改革，简化小微企业与个体工商户的生产经营和审批条件。“今年，我们准备在全国范围建立涉企经营许可事项清单管理制度，明确中央和省级两级管理部门及职责，为实现‘证照分离’改革对区域和事项全覆盖做好准备工作。”国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿说。

一网办理
服务更高效

“原来还可以在网上申请营业执照，太方便了！”日前，在安徽省蚌埠市禹会区经营水果店的个体工商户王云龙根据工作人员提供的全程网办流程视频，登录安徽省政务服务网，在线完成信息填报、实名认证、电子签字，共花了15分钟就完成了登记。

今年，禹会区市场监管局积极推行个体工商户登记全程电子化，避免了个体工商户注册登记要来回往返注册窗口、扎堆排队办理等问题，实现了“免预约”“不见面”“无纸化”服务。此外，为了进一步方便个体工商户自助完成申报，在制作了图文版登记流程指导后，窗口工作

人员还录制了更为简洁明了的流程视频，不断优化政务服务。

不仅要“网上办”，还要“掌上办”。6月初，在个体工商户注册登记“网上办”的基础上，重庆推行个体工商户注册登记“掌上办”，申请人只需通过“渝快办”手机应用程序就可办理个体工商户营业执照。截至目前，重庆已有36,752户个体工商户通过“掌上办”进行开业登记，占同期新设立个体工商户数量的57.7%。

“水美则鱼肥，土沃则稻香”。近年来，市场监管部门大力推进行政许可一网办理。疫情防控期间，市场监管部门又提出了“不见面”办理，范围由过去主要是登记注册方面，扩大到低风险的食品生产经营许可证可办理、检验检测机构资质认定等，服务效率不断提升。

国务院发展研究中心企业研究所副所长袁东明表示，为了帮助广大个体工商户应对疫情影响，要不断优化营商环境，提高政府部门办事服务的便利性，及时推进一网通办、多证合一等改革，让个体工商户能够快速完成各种手续，激发市场主体活力。

“上半年，虽然受到新冠肺炎

疫情冲击，但是我国日均新设企业的数量仍然保持在2万户左右。”杨红灿表示，今年年底以前，各省份将全部开通“一网通办”平台，实现企业开办全程网上办理，压缩企业开办时间至4个工作日以内。

审慎监管
鼓励市场创新

“线下生意受到了较大冲击，出货量只有去年同期的六成，没办法只能加快线上店铺的建设速度。”在广州经营服装生意的个体工商户王芳梅今年开始转战线上，目前在天猫和京东平台上已经完成店铺搭建，最近开始入驻微信平台。

疫情防控期间，家门口的小餐馆开始提供外卖服务，小区里的水果店推出送货上门服务，理发店提供上门剪发服务……越来越多的个体工商户触网上线，打通线上线下载多种渠道，加快数字化转型。

“今年以来，很多新模式、新业态加速发展，为稳定消费发挥了积极作用。我们要支持促进这些新事物的发展，在监管执法中更加注意包容审慎。”孙梅君说。

近日，国家发展改革委等13部门发布《关于支持新业态新模式健康发展 激活消费市场带动扩大就业的意见》，提出要进一步降低个体经营者线上创业就业成本，提供多样化的就业机会；通过网络平台开展经营活动的经营者，可使用网络经营场所登记个体工商户；引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费，吸引更多个体经营者线上经营创业。

8月5日，为助力个体工商户等小商家恢复营业，微信支付商家小程序上线，商家只需打开“收款小账本”小程序，根据提示完善商家信息，即可获得专属的商家小程序店铺。此外，“商家小程序”还支持发布新品、特价、优惠活动、买家秀等店铺动态，帮助小商家更好经营自家店铺，促成消费转化。

袁东明表示，在当前的经济形势下，要包容审慎监管个体工商户，在监管形式上，提倡对非主观故意过错、可立即改正、没有造成重大影响的行为，主要通过说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段进行规范处置。

尽管上半年吸收外资总体效果好于预期，但袁长青称，疫情仍在持续蔓延，单边主义、保护主义抬头等因素给全球经济和我国外部环境增加了不确定性，也使下半年稳外资形势更为复杂严峻。

值得注意的是，我国近日出台的15项稳外贸稳外资的政策措施将为稳外资注入更多信心，包括将给予重点外资企业金融支持，再贷款再贴现专项额度同等适用外资企业；降低外资研发中心享受优惠政策门槛，鼓励外商来华投资设立研发中心等。

在中国人民大学重阳金融研究院研究员刘英看来，这些举措是针对当前在华外资企业面临的最为迫切的难点“雪中送炭”，如外资企业反映较为集中的融资难、人员入境难、项目实施难等问题，上述举措将会进一步激发外资扩大在华投资和经营意愿，增强外商投资信心，为稳外资再添底气。

河北成安
打造高端阀门产业集群

近年来，河北省成安县利用交通、产业、资源等优势，实施县域特色产业振兴计划，大力发展高端阀门产业，通过承接京津产业转移、实施制造业转型升级、延伸上下游产业链等，形成集高端智能阀门研发、生产、销售为一体的阀门产业集群。目前，该县阀门研发制造企业已达22家，年产值超10亿元。图为成安县经济开发区一家阀门生产企业员工对产品进行检测。

新华社记者 王 晓 摄



更优的营商环境成凝聚外资“向心力”

数据显示，今年7月，我国实际使用外资634.7亿元，同比增长15.8%，连续第4个月实现单月吸收外资正增长

□ 刘 亮

“真是有惊无险！”高端显示器生产线终于如期改造安装，王锋斌悬着的心也终于放下了。

王锋斌是乐金显示(烟台)有限公司管理部副部长。今年疫情期间，他所在的公司急需24名韩国技术人员对生产线进行改造安装。但由于疫情管控，外籍人员入境政策尚无相关细则出台，若生产线未能如期改造，公司下半年将面临停产危机。

疫情持续蔓延给全球经贸往来造成影响，不少国家人员流动依然受到限制和阻碍，外资企业生产与发展也面临重重困难与压力。

为稳住外资基本盘，疫情发生以来，我国密集出台了多项针对外资企业纾困的政策，给外资企业吃下“定心丸”。

王锋斌就是稳外资政策的受益者之一。在公司面临生死存亡之际，王锋斌在“山东省稳外贸稳外资服务平台”上发出“求助”信息。通过“快捷通道”政策，不到两周时间，24名韩籍技术人员获得特别签证，在做好疫情防控之后，如期赴生产线工作，解决了“燃眉之急”。

近日，我国又出台多项新举措，对稳外资持续发力。其中，强调继续优化外商投资环境是稳外资的重要举措之一。

数据显示，今年7月，我国实

际使用外资634.7亿元，同比增长15.8%，连续第4个月实现单月吸收外资正增长。在吸收外资“转正”的背后，不仅有防疫抗疫成效显著的贡献，营商环境的持续改善在稳定外商投资预期方面也发挥了重要作用。

商务部外资司司长宗长青表示，为稳定外资，我国成立了重点外资项目工作专班，协调推动相关部门和地方开展“一对一”服务。4个月来，仅工作专班就牵头协调解决外资企业和外资重点项目防疫物资保障、上下游产业协同、高管和技术人员入境等复工复产各类问题170多项。

对外经济贸易大学国际经济

研究院院长桑百川指出，近年来我国持续优化外商投资营商环境，出台了外商投资法及其实施条例，外商投资法治环境明显改善；同时，不断扩大外商投资的市场准入范围和经营范围，对外资产生了很强的吸引力。

数据显示，今年1月~7月，外商在华新设企业18,838家；截至今年4月初，落户上海的跨国公司地区总部和研发中心已累计达到730家和466家；世界银行此前的全球营商环境报告显示，我国已连续两年入围全球优化营商环境改善幅度最大的十大经济体……一系列数据为我国营商环境的持续优化添加了有力注脚，也成为我国