

## 聚焦《学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想》系列丛书 做好“十四五”规划编制和发展改革工作

# 加快推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

□ 高国力

2019年8月26日,习近平总书记在中央财经委第五次会议上发表重要讲话,强调要推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。2019年12月出版的《求是》杂志全文发表了习近平总书记的这篇重要讲话。今年6月出版的《习近平谈治国理政》第三卷又作了全文收录。可以说,推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。就深入学习贯彻习近平总书记的重要论述,谈一下关于建立和完善新时代我国区域经济发展“1+4+6+7”战略布局的一些认识体会。

“1”是指:提升“一带一路”建设对于新时代更高水平开放型经济布局的战略引领地位。

密切关注世界政治格局和国际经贸形势演变,特别是后疫情时期经济全球化最新趋势性和潜在性特征变化,加强“一带一路”

建设国家层面顶层设计与各地区具体实施规划、方案和项目的对接,明确相关省市的功能定位和职能分工,形成上下互动、分工协作、相互支撑的发展格局。加强“一带一路”建设与国家重大区域战略对接,进一步优化沿海、内陆、沿边开放空间布局。

“4”是指:细化东部、中部、西部、东北四大板块差异化发展格局。

东部地区应加快推进规则等制度型开放,着力提升自主创新能力,加快培育壮大现代化经济体系和都市圈。中部地区应着力增强要素集聚和资源整合能力,积极承接东部产业和功能转移,加快培育内生性嵌入式优势产业体系。西部地区应推动西北和西南板块差异化发展,以西部陆海新通道建设为契机,加强南北板块经济联系,加快提升自我发展能力。东北地区应区分周期性和结构性矛盾差别特征,推进资源枯竭型城市和老工业基地转型升级,提升装备制造、冰雪旅游、现

代农业等特色产业竞争力。“6”是指:强化京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设六大区域发展战略的示范带动作用。

京津冀协同发展应统筹雄安新区和北京城市副中心“两翼”资源配置,提升输出地疏解意愿动力和输入地承接配套能力,将产业分工协作作为协同发展难点,促进京津“双城”都市圈优化发展。

长江经济带发展应统筹流域上中下游、干支流、左右岸产业和城镇布局,集中推动沿江综合运输体系、化工等高污染企业搬迁、岸线开发利用等重点任务。

粤港澳大湾区建设应深化珠三角与香港、澳门、海南的全面对接融合,打造多元融合、开放包容的现代化国际化湾区经济样板。

长三角一体化发展应重点推动上海自贸区新片区和生态绿色发展示范区建设,强化世界级城市群和产业集群、现代化都市圈、

全球化城市的国际竞争力。

黄河流域生态保护和高质量发展应着力探索流域经济与区域经济耦合发展的有效路径,统筹上中下游水资源开发、生态保护、产城融合,加强流域文化保护传承和开发利用。

成渝地区双城经济圈建设应重点培育内陆腹地集聚发展、中心带动的新动力源,构筑成渝地区双城优势互补、分工协作的内陆高地和核心腹地。

“7”是指:完善革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、生态退化地区、资源枯竭型城市、老工业基地七大特殊类型地区振兴发展的扶持体系。

革命老区应坚持革命贡献的历史和公平导向,突出红色资源开发、红色文化创意和红色基因建设,让优良革命传统转化为振兴发展的内在动力。

民族地区应培育壮大民族特色优势轻工业、手工业、文化旅游业,加强民族文化遗产和民族人才培育,提升民族品牌持久影响力。

边疆地区应加强边地基础设施,优化基本公共基础设施布局,稳步提高财政补助标准促进边疆人口就业安居,筑牢沿边国防线、生态廊和开放带。

贫困地区应坚持城乡并重、相对贫困、动态调整,加强技能培训和就业提供,拓展提升贫困群体的收入水平,健全持续减贫的长效机制。

生态退化地区应以重点生态功能区 and 自然保护区为主体,加强生态产品价值实现试点,保障生态功能和服务的有效改善。

资源枯竭型城市应促进产业转型和城市转型协同、经济转型和社会转型并进,扭转要素流失和城市收缩态势,探索“瘦身强体”型城市精明增长模式。

老工业基地应加大新技术新业态新模式对于生产生活方式的应用提升,存量提升与增量培育并重,打造产业延伸嫁接再造城市和工业旅游活力城市。

(作者单位:中国宏观经济研究院国土地区所)



## 做好准备迎开学

近日,位于重庆市北碚区的重庆市江北中学组织人员清洁校园,并对学校食堂、教室、寝室等公共场所进行集中消杀,做好准备迎接新学期的到来。图为在重庆市江北中学,安保人员在摆放指示牌。新华社发(秦廷富摄)

# 国家能源局:能源行业总体信用状况良好

本报讯 记者刘梦雨 实习生孟佳惠报道 近日,国家能源局电力业务资质管理中心编制并发布《能源行业信用状况年度报告(2020)》(以下简称《报告》)。

《报告》显示,2019年我国能源行业市场主体总体信用状况良好,不良信用记录量与2018年相比下降趋势明显。不良信用记录多集中在电力建设类、煤炭生产类、煤矿建设类、油气销售类企业。

《报告》按全行业、分领域、国家能源局派出机构辖区三个维度,从行政处罚、黑名单记录和合同违约等三个方面的不良信用记录着手,对我国2019年的能源行业信用状况进行综合分析评价,同时聚焦能源行业电力、油气、煤炭等重点领域,提出可行性监管建议。

根据《报告》显示,不良信用记录多集中在电力建设类、煤炭生产类、煤矿建设类、油气销售类企业;行政处罚重点关注环保和安全生产方面,黑名单重点关注电力行业的失信被执行人记录,煤炭行业和油气行业的市场经营类记录;合同违约需重点关注其他类经济纠纷。数量庞大的民营企业,在不良信用记录中数量都较多,需进行分级分类监管,对信用良好的企业采取守信激励措施,对不良信用记录较多的企业加强失信惩戒,对黑名单企业实施联合惩戒。

据了解,《报告》对81,409家能源企业进行了信用状况综合分析,其中电力类38,025家,占比为47%;油气类25,675家,占比为31%;煤炭类17,709家,占比为22%,所涉及的能源行业信用信息数据主要来源于全国公共信用信息共享平台和能源行业信用信息平台。

从行业信用状况来看,电力、煤炭、油气行业总体信用状况良好,多集中在良级范围内。其中,电力行业信用优良企业1788家,煤炭行业信用优良企业62家,油气行业信用优良企业112家。

从区域上看,电力行业信用优良企业数量和优良企业占该省企业总数的比值均排前列的省份是北京市、浙江省、湖北省。煤炭行业信用优良企业数量和优良企业占该省企业总数的比值均排前列的省份是北京市、山东省、陕西省。油气行业信用优良企业数量和优良企业占该省企业总数的比值均排前列的省份是山东省、安徽省。

## 诚信建设万里行

# 我国初步实现“无人岛有人管”

沿海各地均出台海岛保护管理相关政策措施

本报讯 我国无居民海岛目前初步实现“无人岛、有人管”,成为我国海洋管理工作一大新亮点。

自然资源部新闻发言人刘国洪8月26日在例行新闻发布会上说,二季度全国范围内没有出现大规模违法填海现象。在违法填海得到有效遏制基础上,自然资源部持续加强非填海用海和无居民海岛监管,初步实现对无居民海岛有效监管。二季度发现制止桥梁、施工便道、堤坝等违法填海构筑物用海29处,涉及海域面积约11.19公顷;发现制止涉嫌违法用岛3处,涉及无居民海岛3个,面积约1.09公顷。这些案件均已移交有关执法机关依法查处。

据介绍,我国有1.1万个海岛,无居民海岛占绝大多数。无居民海岛地理位置特殊,兼具海洋和陆地特点,生态系统独特又脆弱,一旦破坏难以恢复,具有重要的资源和战略意义。根据面积、离岸距离等,目前我国对无居民海岛进行分类并分别以月度、双月、季度为周期开展监管。

自然资源部海域海岛管理司司长高忠文说,对无居民海岛有效监管,一方面得益于各级政府高度重视,沿海各地均出台了海岛保护管理相关政策措施,部分地区还通过地方立法强化海岛保护,建立无居民海岛巡查机制;另一方面得益于科技水平不断提高,卫星遥感覆盖能力大幅提升,无人机技术水明显提升,有效保障了无居民海岛监管工作顺利开展。(兰 讯)

# 保持战略定力 加快经济体制改革 夯实建设社会主义现代化强国的制度基础

□ 银温泉

当今世界正经历百年未有之大变局,全球经济发展动能减弱,新冠肺炎疫情全球蔓延给世界经济造成巨大下行压力。面对严峻形势,我们要保持战略定力,集中精力办好自己的事。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在“十四五”时期加快经济体制改革,推进国家治理体系和治理能力现代化,夯实建设社会主义现代化强国的制度基础。

这套丛书的出版,对发展改革系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、谋划“十四五”时期经济社会发展大局,非常必要、非常及时。

中国改革开放以来的发展实践,证明改革的方向和路子是正确的。改革开放40多年来,中国

经济社会发展取得了举世瞩目的成就,我们用40多年的时间走过了一些发达国家百年历程,创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。我国从改革开放之初国民经济濒临崩溃的边缘发展成为世界第二大经济体,对世界经济的贡献显著增强。“骐骥千里,非一日之功。”立足当前,放眼长远,建设社会主义现代化强国,必须坚持“改革不停顿、开放不止步”,坚定“将改革进行到底”的决心和毅力。

改革是社会主义制度的自我完善。中国革命、建设和改革的历史实践,充分证明中国特色社会主义道路是正确的,中国特色社会主义政治发展道路是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。在一些国际知名民意调查公司民调中,中国政府的支持率连

续多年高居榜首;新冠肺炎疫情防控也凸显了“中国之治”的强大制度优势。

推动更高层次改革,就是要不断加强和完善党的领导,坚持完善和发展中国特色社会主义制度,要实施改革“一把手”工程,发挥“一把手”抓改革的关键作用,把准方向、敢于担当、亲力亲为;要坚定道路自信,不走封闭僵化的老路,不走改旗易帜的邪路;要加快经济体制改革步伐,进一步深化国资国企改革,支持民营经济健康发展,完善社会主义市场经济制度;要进一步完善产权制度,全面实施市场准入负面清单制度,全面落实公平竞争审查制度,构筑高标准市场体系的基础制度;要处理好政府和市场关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加快推动要素市场化配置,完善收入分配和社会保

障制度,加快完善社会主义市场经济法律制度,强化法治保障。

中国的改革开放是中国人民的正确选择和伟大实践。马克思曾经指出:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”推动更高层次改革,就是要不忘初心,牢记使命,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。一切从中国实际出发,坚持理论联系实际,坚持解放思想和实事求是有机统一,坚持问题导向和目标导向相结合。在中国伟大的改革实践面前,“没有可以奉为金科玉律的教科书,也没有可以对中国人民颐指气使的祖师爷。”要着眼于不断实现人民对美好生活的向往,反对任何形式的本本主义,不断改革一切束缚生产力发展的体制机制,充分释放市场主体活力,让一切创造社会

财富的源泉充分涌流,让人民共享改革开放成果。

改革的宏大目标已经确立,战略任务已经明确。广大干部群众要以饱满的热情,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,投入到改革开放的伟大实践中去。要大兴调查研究之风,把调查研究作为谋事之基、成事之道,深入实际,深入群众,深入一线,全面了解实际情况和百姓疾苦,深入研究问题,探索破解难题的办法和路径,力戒形式主义、官僚主义。要紧密联系具体实际,重视发挥基层首创精神,精准施策。要完善改革激励机制,建立健全改革容错纠错机制,支持、保护和激励广大干部改革创新、担当有为,把党的路线方针政策 and 战略部署落到实处。

(作者单位:中国宏观经济研究院体改所)

财富的源泉充分涌流,让人民共享改革开放成果。

改革的宏大目标已经确立,战略任务已经明确。广大干部群众要以饱满的热情,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,投入到改革开放的伟大实践中去。要大兴调查研究之风,把调查研究作为谋事之基、成事之道,深入实际,深入群众,深入一线,全面了解实际情况和百姓疾苦,深入研究问题,探索破解难题的办法和路径,力戒形式主义、官僚主义。要紧密联系具体实际,重视发挥基层首创精神,精准施策。要完善改革激励机制,建立健全改革容错纠错机制,支持、保护和激励广大干部改革创新、担当有为,把党的路线方针政策 and 战略部署落到实处。

(作者单位:中国宏观经济研究院体改所)

# 世界百年未有之大变局初析

□ 张燕生

习近平总书记指出,“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点。”“两个大局”思想是习近平总书记对当前国际环境和国内条件变化作出的重大判断,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成,是做好“十四五”规划编制和发展改革工作的基本出发点。

## “十四五”时期将面对复杂的国际环境

一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。“十四五”时期是一个重要的历史转折点。从国内发展来看,改革开放40年较好解决了从计划体制到市场体制的转轨、从内向战略到外向型战略的转型,从农业经济到工业经济的

转变。面向未来,我们将推动经济高质量发展,建设现代化经济体系,实现建设社会主义现代化强国的宏伟目标。从国际环境看,被称为“超级全球化”的全球开放浪潮正走向退潮,而新一轮全球化仍处萌芽;新科技和产业革命方兴未艾,但全球劳动生产率减速趋势依旧;中美战略博弈刚刚拉开序幕,“脱钩”风险增大。

“十四五”时期,全球化将进入系统风险上升时期。历史上,经济全球化收缩不仅会带来贸易保护抬头、自由贸易退潮,而且会改变大国实力对比并引发冲突。在新冠肺炎疫情对世界经济造成严重冲击、复苏面临较强困难挑战的情况下,“十四五”时期的国际环境,发生20世纪20年代、30年代大动荡的风险显著上升,更需要坚持人类命运共同体理念,共同维护和平与发展的时代主题。

## “十四五”时期努力在危机中育新机、于变局中开新局

“十四五”时期,中美关系错综复杂。习近平总书记指出,中美建交40年来,两国关系历经风雨,取得了历史性发展,为两国人民带来了巨大利益,也为世界和平、稳定、繁荣作出了重要贡献。历史充分证明,合作是双方最好的选择。然而,美国对华相继发起贸易战、科技战、规则战、舆论战等,并在南海、香港、台湾、涉疆、涉藏等问题上不断施压,我国面临的外部形势更加错综复杂。

习近平总书记指出,“要坚持全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局。”“十四五”时期我将面对六大挑战:一是WTO等多边体系变局如何应对?二是区域贸易协定排他性歧视性增强如何应对?三是科技、金融、粮食、能源等安全挑战如何

应对?四是大国战略博弈对我打压力如何突破?五是“一带一路”面对挑战如何化解?六是我构建“双循环”经济圈如何应对?七是我构建“双循环”经济圈如何应对?八是我构建“双循环”经济圈如何应对?九是我构建“双循环”经济圈如何应对?十是我构建“双循环”经济圈如何应对?

## “十四五”时期形成双循环相互促进新发展格局

习近平总书记指出,“面向未来,我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,大力推进科技创新及其他各方面创新,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。”

“十四五”时期,“加快构建完整的内需体系”,要求推动收

入倍增、中等收入人群倍增、基尼系数倍减、恩格尔系数倍减等行动。“大力推进科技创新及其他各方面创新”,要求推动科技体制机制改革,营造开放创新生态,构建全方位国际合作的跨境创新网络。“着力打通生产、分配、流通、消费各个环节”,要求推进区域一体化、同城化,建立统一大市场和高标准市场体制机制,促进贸易投资自由化便利化。“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”,要求构建内循环为本的大国经济,双循环为基的开放大国经济。一是形成商品要素流动型开放与规则等制度型开放双轮驱动的新开放格局。二是形成东亚、中亚为内环、“一带一路”为中环、发达国家为外环的“双循环”经济圈。三是培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

(作者单位:中国国际经济交流中心)