中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.08.28 星期五
本版编辑：明 慧 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805098

“三记组合拳”构建新型智慧警务指挥体系

广西北海市公安局指挥中心坚持以警情为导向、以大数据为引领，锐意改革，打造新时期智慧警务指挥体系“北海模式”

□ 卢炳文 卢从杰 义 挚

广西北海市公安局指挥中心认真贯彻落实上级公安机关部署要求，坚持以警情为导向、以大数据为引领的工作思路，锐意改革，以搭建新平台、构建新机制、彰显新作为为出发点，打出“三记组合拳”，着力构建功能齐全、快速高效、反应灵敏的新型智慧警务指挥体系，大力提升辅助领导决策、服务一线实战的能力和水平。对打造新时期智慧警务指挥体系“北海模式”，保障北海市经济社会高质量发展起到了较好的示范引领作用。

以创新为驱动 搭建“新”平台

工欲善其事，必先利其器。北海市公安局指挥中心坚持在实战实践中检验建设成果，按照“指挥部”“作战部”“参谋部”的功能定位，统筹资源，优化指挥调度平台建设运用。

统筹全局，打通系统壁垒。将汇聚全市警力、警车、警情、视频监控、卡口、旅馆业、网吧等7种动态业务数据以及402个静态图层数据资源的警务指挥“一张图”系统，与覆盖市、县级重点地区、部位、场所、交通要道，24小时全天候实时监控的“天网”系统，以及年接警量48万余起的110接处警系统进行整合，打通系统壁垒，通过开放接口，将各系统“集成、互通、智能、共享”，实现“系统应用简便化、资源共享最优化、实战效果最大化”。

服务全警，强化资源整合。建立一级接派警及分级分类派警制度，变层级指挥、多头指挥为扁平指挥、“点对点”指挥。通过升级系统，强化110接处警系统的一键调度功能，深化应用天网监控、车载和单兵4G执法记录仪、350M对讲机和警务通等扁平化指挥调度系统，“点对点”联通更加顺畅；结合警务指挥“一张图”地图资源数据的可视化、空间化、精准化功能，实现扁平化指挥派警、可视化指挥处警、精准化指挥调警。通过整合系统资源，各警种共享共用，开展警力指挥调度、警情分析研判、动态预警、勤务监督等工作，实现资源应用效果最大化。

立足实战，化解指挥困局。结合社会治安防控体系中的智慧街面巡防系统，各系统功能互取互补，为一线处警单位配发集实时对讲、一键接收反馈警情、GPS定位、4G图传、执法视频记录等功能为一体的移动警务终端，在处置重大突发案事件、应对抢险救灾、大型活动安保中，有效化解了以往盲听、盲调、盲处的指挥困局。在指挥现场警力处置过程中，可以实时掌握现场动态、实时发布指令、实时调度警力、实时固定证据，为各级领导科学准确决策提供直观、可靠的依据。

以警情为导向 构建“新”机制

2020年，北海市公安局党委提出以警情为导向、以大数据为引领的工作思路。如何切实树立起警情导向，发挥警情数据效能？指挥中心用“三化”构建起了110警情管理新机制。

警情流程管理动态化。联合治安、法制、督察等部门，进一步规范接处警的录入、反馈，进一步加强接处警民警执法的培训和指导；进一步完善警情全流程动态管理，对110警情办理数、办结率、刑事警情破案率、推送警综平台情况进行统计，实行每月通报，为北海市公安局领导及各单位打击防范提供决策参考，不断提高管控社会治安的能力。

警情类别分类规范化。北海市原有警情数据分类标准于2014年制定，分类标准已不能达到实战需求。为了深入推进110接处警规范化建设，推动警情分类标准更加统一规范，从源头做好受立案监督，指挥中心在厅警令指挥部的统一指导下，将警情从原有的11项一级警情类别、114项二级警情类型、604项三级警情细类，重新划分为11项一级警情类别、136项二级警情类型、322项三级警情细类，确保了警情数据分类更加贴近实战，更加能够指导实战。

警情质量监督精细化。开展指挥部门业务能力培训大练兵，将练兵常态化。2020年以来，共开展110警情业务培训5次，其中组织召开全市公安机关110接处警业务培训班培训1次，培训人数累计达600余人次。同时，强化对警情数据质量日常监督考核，推行对每日发生警情各接警班组互检、警情质量监督员全检、值班民警抽检的警情监督机制，建立起警情质量监督流水线，确保警情数据的真实性与合格率，为警情统计、研判提供更精准支撑。

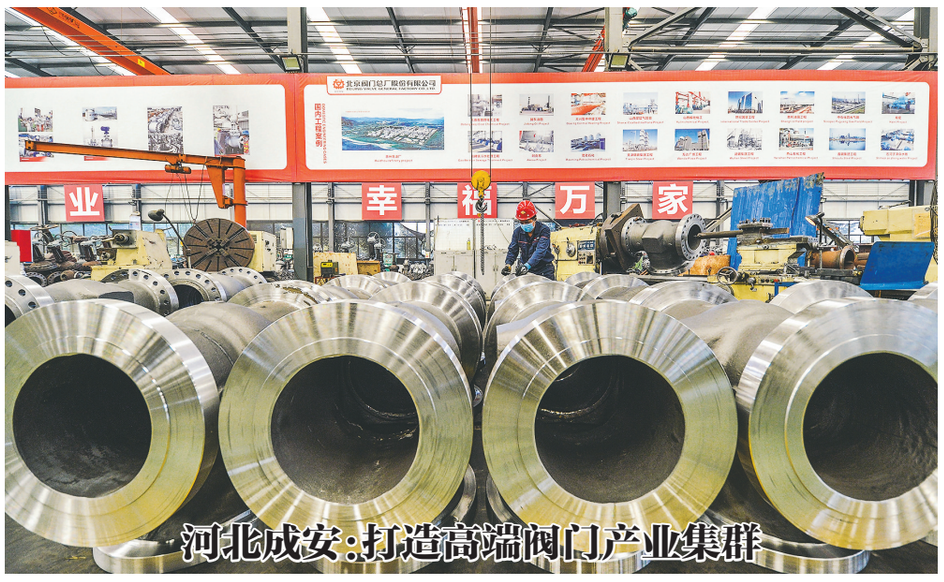
以实战为目的 彰显“新”作为

随着社会经济的不断向前发展，各类矛盾纠纷日益凸显，影响社会稳定的重大敏感案事件时有发生。指挥中心作为指挥枢纽，采取多种举措优化职能，在服务实战中出新招，亮实招，彰显了“新”作为。

提升视频巡查导侦能力，打造主动警务模式。打造“情指一体、情勤对接、情行联动”的主动警务模式。组建视频查找组，每个接警班组配备专职视频查找员，有警情时负责视频查找跟踪，无警情时负责火车站、市政府、广场等重点部位视频巡查，重要节点加大敏感地区视频巡查力度，及时分析研判，做到主动发现、主动布警。指挥调度路面巡逻警力，实现实时视频巡查与一线警情处置的无缝对接。

推进非警务警情分流，回归公安主责主业。自2019年10月北海市12345政府服务热线上线以来，指挥中心持续推进与12345热线及各职能部门的联动，将非公安机关职责范围内的非警务警情有效分流。同时，通过加强对110的宣传和对报假警行为的打击，无效警情和非警务警情大幅下降。截至7月31日，110接报非警务警情共5827起，接报无效报警39,277起，同比分别下降55%和36%。有效减轻了各基层处警单位的处警压力，保障处警单位有精力回归打击违法犯罪、维护社会治安稳定的主责主业。随着警情的分流和警情数据的优化精简，警情数据统计和警情高发三色预警更加精准和贴近实战，为各级领导决策提供了更精准的保障。

提升警情研判能力，服务各级决策参考。定期对全市发生的刑事、治安警情进行比对研判和专题分析，摸清各类警情的发案规律，研判掌握案件高发区域、高发时段和相关案件类别的前科人员活动轨迹，做到“每日警情通报”“每周警情分析”“每月警情研判”“敏感节点专题研判”，阶段性总结提炼发案特点及规律，发布研判结果，预测发展态势，为警力调配、快速打击提供科学依据。同时，每月针对全市社会治安动态，编发《决策参考》，实现警力跟着警情走、警务围绕民意转。今年以来，共编发《每日110警情》152期、《每周警情分析研判情况》22期、《警情多发预警》3份、《侵财类警情研判月刊》5期，《决策参考》5期，以服务实战为目的，引导各实战单位实现打、防、管、控并举，切实树立起警情导向。



河北成安：打造高端阀门产业集群

近年来，河北省成安县利用交通、产业、资源等优势，实施县域特色产业振兴计划，大力发展高端阀门产业，通过承接京津产业转移、实施制造业转型升级、延伸上下游产业链等，形成集高端智能阀门研发、生产、销售为一体的阀门产业集群。目前，该县阀门研发制造企业已达22家，年产值超10亿元。图为河北省成安县经济开发区一家阀门生产企业员工对阀门进行精度测量。

新华社记者 王 晓 摄

绘就人才“路线图” 建设高质量发展先行区

宁夏出台措施鼓励引导人才向基层流动

□ 邢纪国 马 霞

宁夏回族自治区党委近日研究印发《关于鼓励引导人才向基层流动的若干措施》（以下简称《若干措施》），针对基层人才发展的体制机制障碍，找准突破口和切入点，重点围绕编制管理、职称评审、创新创业、薪酬待遇等方面，进一步健全完善人才培养、引进、流动、评价、使用和激励保障机制，形成人才在基层干事创业有平台、有作为、有前景的政策导向。坚持精准施策，根据不同地区、不同领域、不同用人单位特点，分类研究提出具有较强针对性的政策措施，对需要配套实施办法的政策措施明确了责任部门和完成时限，确保政策为了基层、落在基层、惠及基层。

《若干措施》主要包括七方面内容：一是加强基层事业编制保障，畅通人才向基层流动渠道；二是深化基层职称制度改革，拓展基层人才发展空间；三是鼓励人才到基层创新创业，带动人才、技术、资金在基层汇聚；四是引导高校毕业生到基层就业，集聚更多人才扎根基层成长；五是推动人才向基层柔性流动，加强区域人才帮扶协作；六是支持基层人才成长，培育基层人才发展内生动力；七是做好基层人才关怀激励工作，营造基层人才发展良好环境。在加强基层事业编制保障方面，《若干措施》提出在全区事业编制总量内调剂部分编制设立“人才编制周转池”，实行动态调整、周转使用、保障急需的管理机制，主要保障县（区）引进急需紧缺人才。

《若干措施》提出对县乡事业单位招聘硕士研究生及以上学历学位人员、公费定向师范生、农村订单定向医学生和急需紧缺人才，没有空编的可采取“先进后出”的办法解决；提出对超标准配备中小学教职工编制的县（市、区），每年从自然减员产生的空编中预留一定比例用于公开招聘，将核减收回的编制调剂补充到中小学教职工编制有缺口的县（区）。强调统筹盘活沉淀闲置的编制资源，优化县（区）事业编制资源配置，重点解决基本公共服务领域编制缺口，保障义务教育、基本医疗、基础科研、公共文化用编需求。

在支持基层人才成长方面，《若干措施》提出，自治区“青年人才托举工程”面向县乡实行定向培养，每年按照总选拔人数10%的比例，选拔培养县乡专业技术骨干人才；提出自治区“‘基层之星’人才培养计划”研修名额由原来的每年50名提高至100名，选拔县乡青年专业技术人才到自治区和银川市对口单位研修；提出制定自治区农村实用人才评价管理办法，推动市、县整合各渠道涉农资金，加大农村实用人才开发投入，在信贷发放、项目申报、技能培训、交流合作、政治吸纳等方面对农村实用人才予以倾斜性支持；强调落实职业院校教师5年一周期的全员轮训制度，每年遴选100名左右职业院校骨干教师到区外访学培训；强调推进企事业单位高技能人才培训资源整合，对认定的自治区高技能人才培养基地给予100万元补助，对认定的国家和自治区技能大师工作室分别给予20万元和10万元补助。

为提高福利待遇，关怀激励人才，《若干措施》在原有基础上，还提出了6条关怀激励基层人才的措施：一是明确对县乡事业单位引进的急需紧缺人才，可适当核增绩效工资总量，并在单位内部分配时予以倾斜。二是提出鼓励各地各用人单位为高层次人才和急需紧缺人才购买预期受益型商业保险，加大稳才工作力度。三是提出建立乡镇党委联系服务专家工作机制，更好联系服务乡土人才。四是明确乡镇年度考核优秀比例等次提高到20%，工作成绩突出的可提高到25%~35%。五是明确自治区每年组织50名基层专家休假疗养，市、县每年至少组织1次基层专家休假疗养。六是鼓励各地完善住房、就医、社保、子女入学等保障服务政策，完善基层公共文化体系，解决基层人才后顾之忧，丰富基层人才精神文化生活。

此外，为扎实做好“六稳”“六保”工作，促进高校毕业生就业，《若干措施》提出，实施自治区硕士研究生预引进专项，支持中南部9个县（区）企事业单位和社会组织与在读硕士研究生签订预引进协议，在校攻读硕士学位期间自治区按照每人每年1万元予以资助。进一步向基层下放公开招聘权限，明确中南部9个县（区）乡镇事业单位招聘大学本科及以上高校毕业生、县级事业单位招聘硕士研究生及以上高校毕业生和行业、岗位、脱贫攻坚急需紧缺专业高校毕业生，可自主制定招聘岗位条件、发布招聘公告，采取面试、直接考察的方式公开招聘。强调持续实施自治区公费定向师范生、农村订单定向医学生培养计划，5年内向基层培养输送1500名中小学教师、450名医疗卫生人员。

《若干措施》绘就了当前和今后一个时期宁夏基层人才发展的“路线图”，对于促进区域协调发展，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏具有重要意义。

心系群众解难题

新疆库车市驻村工作队帮助当地农户售卖农产品，切实解决销售难题

本报讯 近期，新疆库车市哈尼喀塔木乡通过驻村工作队、下派干部走访摸排，了解到辖区一些群众农产品存在销售难题，工作队和村“两委”及时联系商户，帮助售卖，切实解决农户的销售难题。

在哈尼喀塔木乡西乡村村民热依木·艾买尔的西瓜地里，大家正忙着搬运西瓜、装车售卖。今年热依木·艾买尔种了7亩地西瓜，有10吨西瓜待售。村干部在走访中了解情况后，便及时帮助他联系商户。

热依木·艾买尔说：“今年我种的西瓜丰收了，受疫情影响、离城里远等原因，我的西瓜很多都没卖出去。幸好有乡政府和驻村工作队的干部帮我跟西瓜商联系，把西瓜卖出去了，我很感谢他们。”

库车市文旅局驻哈尼喀塔木乡西乡村“访惠聚”工作队队长、第一书记阿力木江·买合木提介绍说，工作队在入户走访过程中，了解到西乡村瓜农存在销售难题。为了不影响他们的收入，顺利把瓜销售出去，工作队和村“两委”积极寻找销路，联系买家，经过努力，现在西乡村100亩西瓜已经全部售完，成功为百姓解决了销售难题。

库车市哈尼喀塔木乡党委委员、武装部部长李晓龙说：“近期，根据乡党委安排，各包村领导对本村及相邻的村蔬菜水果销售难题进行摸排，我们积极与经销商进行联系，现已将西乡村11吨的西瓜售卖出去，托依堡勒迪村1顿左右西红柿进行了售卖，此举为部分群众解决了销售难题，增加了群众的收入。”

（李振峰 王陇江）

专注技术创新 拥有多项专利

海昌新材产品扩展至汽车行业应用领域

□ 李苏江

随着我国汽车工业的快速发展，消费者对汽车零部件的性能、使用寿命等方面提出了更高的要求，我国汽车零部件市场迎来大量消费诉求。近年来，国家发改委发布《汽车产业中长期发展规划》并开展“半固态及粉末冶金成型零件产业化及批量应用研究”活动，不断加强汽车行业与粉末冶金成型零部件的合作。

扬州海昌新材股份有限公司是一家专注于粉末冶金制品的研发、生产和销售的高新技术企业，主要向电动工具、汽车、办公设备、家电等领域的客户批量生产销售定制化的粉末冶金零部件。目前可生产包括齿轮、轴承、结构件、齿轮箱、链轮、转子、偏心凸轮、摆臂等1,500余种粉末冶金零部件。经过多年积累，公司产品进一步扩展至汽车、办公设备、家电等应用领域，已为京西重工、宜宾天工、上海拓绅等汽车制造配套企业开发配套多个车型的产品。

公司一直将技术创新作为业务发展的持续动力。目前已拥有39项专利技术，累计承担了国家、省市级科技计划项目4项，其中公司的“基于近终形制造技术的高性能粉末冶金齿轮”项目入选2015年科技部国家火炬计划项目清单；公司的“基于温压成形中模防转技术的粉末冶金螺旋齿轮”“大段差粉末移动成型压缩机用油帽藏”两项产品获得2016年度江苏省高新技术产品认定；公司的“高性能环保压缩机传动核心部件卸载套（UNLOADER）”产品获得粉末冶金产业技术创新战略联盟2017年度产品奖；公司还获得了汽车领域的IATF16949:2016质量管理体系认证。

把握研发需求 获得高度认可

海昌新材在电动工具市场与知名品牌建立稳定合作

□ 李苏江

在20世纪40年代后，电动工具成为国际化生产工具，普及率大幅提升，现已成为生活中不可或缺的装备之一。近年来，电动工具还被广泛应用于建筑施工、工业生产、住房装修、木业加工等领域，普及率高、市场需求大。随着无绳化电动工具普及率及智能化水平不断提高，市场需求将进一步增长，发展前景良好。

扬州海昌新材股份有限公司主要向电动工具、汽车、办公设备、家电等领域的客户批量生产销售定制化的粉末冶金零部件，目前已进入全球一流电动工具生产企业供应商体系，与2017年占据全球42.94%份额的4家国际知名电动工具品牌史丹利百得（Stanley Black&Decker）、博世集团（BOSCH）、创科实业（TTI）、牧田（Makita）建立了长期稳定的业务合作关系。其中，史丹利百得拥有近170年的发展历史，已成为全球最大的工具产品制造商。

海昌新材一直专注于粉末冶金电动工具零部件领域，积累了10余年研发、生产经验，对电动工具粉末冶金技术有着深入理解，能够快速准确把握客户的研发需求，研发能力及生产工艺水平获得客户的高度认可。海昌新材与史丹利百得合作的产品型号超过300款，2019年新开模产品37项。作为史丹利百得粉末冶金零部件的核心供应商之一，海昌新材凭借较强的研发实力和高端制造能力，近年合作的产品种类和金额不断增加，双方合作稳定，可持续性强，业务发展良好，具有可持续性。