



改革网



中国改革报微信

传播力就是竞争力

前海：特区中的特区生机勃勃

10年来,前海以制度创新为核心,积极构建比经济特区更加特殊的先行先试政策体系,形成高质量发展和可复制推广的“前海模式”

□ 本报记者 王健生

8月26日,是深圳经济特区建立40周年,也是前海深港现代服务业合作区成立10周年。10年来,前海以制度创新为核心,“依托香港、服务内地、面向世界”,积极构建比经济特区更加特殊的先行先试政策体系,形成高质量发展和可复制推广的“前海模式”,实现“一张白纸画出美好图画”“一年一个样”预期。

新时代“制度创新策源地”

在深圳前海片区桂湾河畔,一块刻着“前海”两个字的黄蜡石在蓝天碧水的映照下坚定昂扬。2012年12月,习近平总书记在建的十八大后到地方考察的第一站就来到前海,在这块前海石前提出:“一张白纸,从零开始,精雕细琢,精耕细作,画出最美最好的图画。”2018年10月,习近平总书记再次考察前海,发出感叹:“发展这么快,说明前海的模式是可行的。”

“深圳前海生机勃勃。”在2019年新年贺词中,习近平主席对前海深情寄望。

“制度创新是前海最鲜明的底色。”中山大学自贸区综合研究院副院长毛艳华认为,前海是全国改革创新试验田,无论是设立前海深港现代服务业合作区,还是建设前海蛇口自贸片区,其初心就是要探索更多可复制、可推广的经验。因此,前海模式的基本特征就是以改革开放为动力,以制度创新为核心。

率先试点企业登记“秒批”、率先实现外资企业设立商务备案与工商登记“一口受理”,率先实施“多证合一、一照一码”改革,外资“一口受理”全国最快……作为自贸片区,前海对标国际高标准的贸易投资新规则,围绕构建中国自贸试验区的基本制度框架,在政府职能转变、外商投资管理、贸易便利化、金融开放、法治化等方面开展了原创性、引领性、系统性的制度创新,为我国自贸试验区建设形成了一批可复制、可推广的成果。

改革动力强劲,创新活力澎湃,前海高质量发展取得重大突破。不断通过领跑全国的制度创新,为国内外投资创业者和企业家人创新创业提供高标准的营商环境,在助力前海加快构建现代产业体系建设的时,吸引大批



位于深圳桂湾金融商业区的前海党群服务中心,已经成为前海“思想上统、行动上聚、发展上融”的重要集聚地。

本报记者 王健生 摄

优质企业加速进驻。截至上半年,前海蛇口自贸片区注册企业累计达15.4万家,其中自贸片区引进世界500强投资企业达324家,内地上市公司投资企业达934家,为加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出积极贡献。

前海因深港合作而生,因深港携手而兴。通过深入实施“万千百十”工程,前海有效拓展香港的政策空间、物理空间、产业空间、青年“圆梦”空间、人才空间,累计注册港资企业1.17万家,注册资本1.31万亿元,成为与香港关联度最高、合作最紧密最成功的区域。

以“全方位、多层次、宽领域”为指引,前海构建起服务内地、面向世界的辐射带动新格局。发起成立全国自贸片区创新联盟,搭建起协同改革创新平台;与内地9省市合作推出了25个产业对接项目,签约金额达420.9亿元;推动华南地区唯一集“海、陆、空、铁”于一体的太子湾国际邮轮港开港运行,自贸区国际直航航线达到169条。

前海党群服务中心设置在深圳繁华的桂湾金融商业区,鲜红的旗帜雕塑吸引了不少青年驻足、拍照。

前海创新构建“1+6+9”党建工程体系,实现党的领导由“管自身”向“管全域”转变,成为开放条件下加强党的领导和党的建设的新样本。

如今的前海,“生机勃勃”态势更加凸显。

一张白纸画出最美图画

十年来,前海何以能够在弹丸之地作出惊世文章?前海管理局副局长王锦侠认为,先行先试的特殊政策体系和法定机构承载区域治理职能的体制机制创新是两大重要支撑。

他说的先行先试特殊政策,主要是国务院先后批复的前海总体发展规划和支持前海开发开放22条政策。法定机构承载区域治理职能的体制机制创新,则是深圳在前海探索治理现代化最重要的成果。

在法定机构模式支撑下,前海将体制内的强大动员能力与市场化的活力效率有机结合,以仅相当于类似功

能区或一般行政区20%~25%的机构人员规模,成功主导前海开发建设,为全国新型区域提供了可复制可推广的经验。之后,海南在省级层面设立3个、市级层面设立15个法定机构;上海、天津等20多个地区设立数十个法定机构,有力支持了全国改革开放大局。

前海是改革开放再出发的宣示地,也是粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区建设的先手棋。

如果说,40年前经济特区的建立是中国经济迈向世界的一次探索,那么,10年来前海打造高水平对外开放门户枢纽,则诠释着新时代对外开放新含义。

前海已基本建成现代服务业体制机制创新区、现代服务业发展集聚区、香港与内地紧密合作的先导区、珠三角产业升级引领区,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践、有力印证。

(相关报道见3版)



“双循环”格局下中国扩大开放方向明确

将更坚定地扩大开放,将打造更具韧性的开放,将推动制度型开放

□ 特约记者 王恩博

自提出推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局后,中国对外开放脚步迈向何方备受关注。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话。他在会上重申“新发展格局决不是封闭的国内循环”,并强调要“以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势”。

分析人士认为,在“双循环”格局下,中国经济未来扩大开放将瞄准三个方向。

中国将更坚定地扩大开放

“封闭就会落后,对任何国家来说都是如此”,香港中文大学(深圳)全球与当代中国高等研究院院长郑永年

近日表示,中国应坚持真正的对外开放,让企业在国际舞台上竞争,这是提升实力和竞争力的最好方法,也能够让各方保持相互理解,构建达成互信、共识和合作的基础。

如其所言,一以贯之的开放态度、有序恢复的经济秩序,令国外资本持续看好中国市场,不断进入中国经济内循环系统,并推动内外循环系统构建。

商务部调查显示,99.1%的外资企业表示将继续在华投资经营。另据国家发改委公布的数据显示,上半年共有164家中资企业境外发行中长期债券264笔,共计1033.1亿美元,总体呈现“韧性强、成本低、类型多、结构优”的特点,服务实体经济作用突出,实现了提质增效。

中国将打造更具韧性的开放

全国政协经济委员会副主任

刘世锦指出,当前全球化进程出现一定波折,中国扩大开放要适应不同国家、地区的市场变化,以及开放程度的周期性变化。他直言,如今部分国家不想开放,但世界很大,市场还很广阔。

此外,如何在开放的同时增强监管能力和风险防控能力,练就“金刚不坏之身”,亦是一道必答题。刘世锦认为,当前全球化遭遇逆流并非常态,人们对其长期发展应抱有信心。但同时,中国也要构建更具韧性和弹性、更具抗冲击性的开放模式,从而在遭遇断供等问题时有效应对。

对此,清华大学公共管理学院院长江小涓建议,要建立健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度,确保开放中的国家安全。

中国将推动制度型开放

“双循环”格局下,中国尚待挖掘

确保年底前企业开办全程网上办理

受灾地区恢复生产保障民生,确定围绕保市场主体激发活力深化『放管服』改革举措

国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,部署防汛救灾和灾后恢复重建工作,支持受灾地区恢复生产保障民生;确定围绕保市场主体激发活力深化『放管服』改革举措

职工医保个人账户改革“破冰”

职工医保个人账户保留,同时增强门诊共济保障功能

本报讯 8月26日,国家医保局发布《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《意见》),就健全职工医保门诊共济保障,改革个人账户向全社会公开征求意见。《意见》拟规定,普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从50%起步。

现行职工医保制度,实行统筹基金和个人账户相结合的制度模式。目前,我国职工医保参保人数约3.29亿人,职工医保个人账户累计结余8276亿元。个人账户在职工医保制度改革中曾发挥重要作用,但随着时间推移,它对于参保人门诊保障不充分、共济保障功能不彰显的弊端逐渐显现。

根据《意见》,职工医保个人账户改革“破冰”的关键点在于:职工医保个人账户依然保留,但增强了门诊共济保障功能。其中包括3项核心举措:一是建立完善普通门诊医疗费用共济保障机制,如普通门诊统筹覆盖全体职工医保参保人员,支付比例从

50%起步等,还将逐步扩大由统筹基金支付的门诊慢特病病种范围;二是改进个人账户计入办法,在职职工和退休人员各有调整办法,具体标准由各省级医保部门指导统筹地区结合本地实际加以确定;三是规范个人账户使用范围,从参保人本人扩大到职工本人及其配偶、父母和子女,支付范围扩大为在医保定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用,以及在定点零售药店购买药品、医用耗材发生的由个人负担的费用,并探索用来支付配偶、子女、父母参加居民医保等个人缴费。

医保专家指出,根据《意见》体现的改革思路,改革后的职工医保个人账户现有的钱不变,当期新计入个人账户的钱会“减少”,但“减少”部分其实是转化为加强门诊保障。事实上,由于门诊医疗费用报销水平提高,个人账户的使用范围拓宽,参保人的整体保障水平是提高了,医保基金的使用效率也将进一步提升。(宗 合)

重点推荐

我国初步实现“无人岛有人管”

2版