

“三变”改革出奇效 产业扶贫奔小康

广西乐业县大力发展猕猴桃、芒果、油茶三大特色脱贫产业,探索出“四个三”模式,谋划建设脱贫奔小康产业园,带领群众走上致富路

□ 李琳

享有“世界天坑之都”和“世界天坑博物馆”美誉的乐业县位于广西壮族自治区西北部,地处黔、桂两省三市(州)7县接合部,东邻广西河池市天峨县、凤山县,南依百色市凌云县,西南与百色市田林县接壤,西北与贵州省册亨、望谟、罗甸3县隔红水河相望,平均海拔1128米,县城海拔970米,是广西县城海拔最高的县份。

乐业县是连接西南经济与东南亚区域经济的重要门户,是重庆、贵阳通往国家一级口岸即龙邦口岸的便捷通道之一。

乐业县属于南方典型的喀斯特岩溶地区,是世界顶级旅游资源大石围天坑群景区所在县,已经发现的天坑有28个。目前,乐业县已荣获“世界地质公园”“国际岩溶与洞穴探险科考基地”“中国山地户外运动基地”“国家森林公园”“国家4A级景区”“中国青少年科学考察探险基地”等称号,并被联合国教科文组织列入“世界自然遗产”中国候选名录。

乐业县是国家扶贫开发工作重点县、革命老区县、广西旅游开发重点县、龙滩库区县、有机农业示范基地县,也是乐山、乐水、乐业、乐人的新兴旅游城市。

近年来,乐业县坚持以习近平总书记“发展产业是实现脱贫的根本之策。要因因地制宜,把培育产业作为推动脱贫攻坚的根本出路”的重要指示精神为指引,在调整产业结构、优化资源配置中大胆尝试,向山聚人气、向

累计实现48个贫困村、58,641名贫困人口脱贫,贫困发生率降至1.8%。目前,全县还有15个贫困村、2564名贫困人口未脱贫。

乐业县委坚持用习近平总书记重要讲话武装头脑,把学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现,作为打赢脱贫攻坚战的行动指南和根本遵循,突出领导带头学、部门主动学、乡镇深入学、群众同步学“四级联动”;坚决贯彻习近平总书记“越到最后越要紧绷这根弦”的重要指示要求,以政治担当推动形成决战之势。

乐业县坚持领导带头引领,全县成立1个县级指挥部、8个战区、88个作战室;全面实施县包乡、乡包村、帮扶干部包户,定人、定时、定责、定效的“三包四定”责任制,构建县乡村“三级书记抓脱贫”的指挥体系。县委书记、县长带头发挥组织、动员、指导、协调、管理、推进“六大作用”,牵头抓总、整体谋划、统筹协调。

乐业县实行全面挂牌督战明责问责制度,针对15个未出列贫困村,明确15名县级干部作为包村督战第一人,15名县督战工作队队长作为进村作战第一负责人,332名县直单位班子成员作为进屯参战第一责任人。

强化“头雁”建设,在创新队伍管理中育强脱贫主力

乐业县针对村干部普遍存在的干部报酬待遇偏低、“半工半农”、干事创业激情不足等问题,率先在全县探索



乐业县2019年公开选聘职业化管理村党组织书记岗前培训会

(乐业县委宣传部供图)

的“半脱产”村官转变为“全日制”专职化村干部,村部做到门常开、人常在,畅通脱贫攻坚工作“最后一公里”。

全面从严考核,激发干事热情。乐业县制定了职业化考核办法等一系列配套制度,采取“县乡+群众”“平时+年度”相结合的考核模式,对考评得分低于60分的村干部进行约谈问责,对排名靠后的,取消30%奖励性绩效报酬。2018年以来,已取消77名考核排名靠后村干部的绩效报酬。

全面选贤任能,拓宽选任渠道。乐业县实行定期研判工作机制,对不合格、不胜任、不尽职的坚决予以淘汰撤换,创新公开选拔制度。2018年以来,已对13名不称职村党组织书记予以免职,公开选拔了13名大专以上学历的优秀党员充实到村党组织书记队伍,其中异地跨村任职10人。乐业县通过创新职业化管理的实施,有效破解了村干部“不适应综合征”问题,村干部队伍结构更优、能力更强、动力更足,极大推动了脱贫攻坚工作取得重大成果。

强化产业扶贫,“三变”改革出成效

自2017年以来,乐业县按照广西壮族自治区党委书记鹿心社“核心是精准,关键在落实,确保可持续”的要求,通过农村“三变”改革推行脱贫奔小康产业园建设。乐业县在结合自治区规定的“5+2”特色产业基础上,经过科学规划、深入调研、多方论证及广泛征求贫困群众意见后,最终确立了在全县发展猕猴桃、芒果、油茶三大特色脱贫产业,探索出“三变”改革、“三园”管理和“三保、三统”服务的“四个三”模式,按照“渠道不乱、用途不变、统筹安排、集中投入”原则,整合各级资金在全县8个乡镇统一按猕猴桃人均0.5亩、芒果或油茶人均1亩的标准折股量化配置建设三大脱贫奔小康产业园。

推行“三变”改革。盘活农村闲置资源,推动资源变资产;引导贫困户将土地等资源通过土地流转投入到产业园建设,激活农村“沉睡”资产;折股量

化整合资金,推动资金变股金;将整合投入的粤桂协作、中广核帮扶资金和财政产业扶贫资金,折股量化为贫困户的基础股金,实现资金变股金,变“一次性”投入为“持续性”增收;创新利益分配模式,推动农民变股民;针对产业园利益分配,创新“基础股、基础股+自筹资金入股、基础股+管护费入股、基础股+自筹资金+管护费入股、土地入股”五种入股模式,由贫困户、贫困户根据自身情况选择其中一种入股产业园,捆绑、明确贫困户、贫困户股东责任,扭转贫困户“等、靠、要”思想,激发其干事创业信心,每户可获得股份最少为50%、最高为95%。

创新“三园”管理模式。探索建立“托管园”“就业园”“创业园”等3个“园中园”,在乐业县农投公司统一提供建设运营、技术指导和产后营销的基础上,引导有劳动力和资金的贫困户进入创业园,通过自主管护所属权益份额和承包一定面积产业园实现增收;引导贫困劳动力进入就业园内务工,每人每天报酬不低于100元;将既无管理能力又无劳动能力的贫困户带进托管园。通过推进农村“三变”改革及建立“园中园”模式,7000多名贫困群众进入8个托管园,1.6万多名贫困群众进入8个就业园,2.2万多名贫困群众进入创业园,推动农民“自谋钱途”。

推行“三保”服务。保运营:由乐业县农投公司负责脱贫奔小康产业园的种植、管护、销售等运营,安装全程实时监控体系,建立溯源体系和扶贫消费平台;保技术:乐业县农业农村局、林业局等职能部门确保各园区技术支持;保分配:各乡(镇)将脱贫奔小康产业园面积、收益等折股精准分配到村到每一户。

推行“三统”服务。各产业园由乐业县农投公司负责统一技术标准、统一品牌认定、统一时间采收,确保产品质量、品牌和销售。目前,乐业县已建成脱贫奔小康猕猴桃产业园2万亩、芒果产业园1.2万亩、油茶产业园1.6万亩,覆盖全县8个乡镇88个村(社区)建档立卡贫困人口14.118户

61,205人,实现了贫困村村村有产业基地、贫困户户户有产业支撑的“全覆盖”目标。

强化抱团发展,集体经济成果累累

乐业县按照习近平总书记“发展集体经济是实现共同富裕的重要保证,是振兴贫困地区农业发展的必由之路”的要求,结合自身实际,坚持探索多元化集体经济发展,推出“五有”村集体经济模式,村集体经济“乐业模式”在百色市广泛推广,呈现出“远学塘约、近学乐业”的格局。预计2020年全县88个行政村村收入均可达6万元以上,其中收入10万元以上村44个,收入20万元以上村8个,收入50万元以上村3个。

落实“一村一门面”。组织开展“门面资产大排查”专项行动,对全县行政、事业单位门面进行排查,并将排查出来的110间利用率低或闲置未用的门面无偿划转给全县88个行政村(社区)经营管理,确保每村至少有一间门面,让每村通过自主经营、招租等方式获取收益。预计2020年全县村集体经济门面收入可达110多万元。

落实“一村一公司”。全县88个村民合作社均成立下属村级劳务服务公司,通过承接各类项目建设、为项目建设方提供劳务服务和销售农产品等方式增加收入。预计2020年全县88家村级劳务服务公司可实现村集体经济增收200万元以上。

落实“一村一基地”。在唤醒“沉睡”资源的同时用活扶持资金,在甘田镇板洪村牙意屯打造1700亩村集体经济猕猴桃产业基地,每个村拥有15亩~35亩,实现所有行政村产业全覆盖并获取收益。预计2020年全县村集体经济产业基地可获得收入260万元以上。

落实“一村一产业”。号召各村自主多元发展,结合自身资源优势,利用集体经济扶持资金,发展种植养殖、乡村旅游等多元特色产业,拓宽增收路径。今年又有21个村通过抱团发展模式,投入200万元与乐业县农投公

司联合养殖澳洲淡水龙虾。预计2020年全县88个行政村通过自主发展特色产业可实现村级集体经济增收180万元。

落实“一村一平台”。搭建购销体系,引导各村村民合作社与县农投公司联合组建乐业县消费平台公司,平台公司通过与全县88个村级劳务服务公司合作,构建县乡村两级定点购销体系,真正实现产销两不误。预计2020年全县村集体经济通过消费平台可获得收入100万元以上。

强化传承弘扬“文秀精神”,攻克深度贫困堡垒

2019年6月,新化镇百坭村原第一书记黄文秀因公牺牲后,习近平总书记对黄文秀同志先进事迹作出重要指示,号召广大党员、干部、青年同志要以黄文秀同志为榜样,不忘初心、牢记使命,勇于担当、甘于奉献,在新时代的长征路上作出新的更大贡献。习近平总书记的重要指示极大鼓舞了全县党员干部坚决攻克深度贫困堡垒的信心和决心。乐业县委结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,通过加大宣传、组织全县党员学习“文秀精神”、选树“黄文秀式好干部”等举措,切实用榜样的力量引导全县党员干部坚守初心和使命,扎根基层真抓实干,努力在扶贫战场上用激情和汗水书写亮丽人生。

抓宣传,推动“文秀精神”内化于心。乐业县通过报告会、宣讲会、座谈会等形式,深入学习宣传黄文秀精神,并将黄文秀先进事迹编成书籍、画册、情景剧、纪录片等供广大干部群众学习宣传,在全县开展“文秀精神”宣讲进村屯、进干部培训课堂以及“文秀精神”演讲比赛等“十一个一”学习宣传和弘扬传承活动,使黄文秀扎根乡村、甘于奉献的精神深入人心。

塑基地,推动“文秀精神”外化于行。乐业县通过在百坭村打造“文秀精神”教育实践基地,将文秀先进事迹纪念馆、文秀产业扶贫路作为全县党员党性提升现场试验点,组织全县5000多名党员到百坭村参观文秀先进事迹纪念馆,现场体验文秀扶贫路等,并在体验结束后开展“传承红色基因,弘扬文秀精神”专题研讨,引导广大党员在脱贫攻坚工作中勇于担当、甘于奉献。

育典型,推动“文秀精神”扎根基层。乐业县出台《在脱贫攻坚一线考察识别“黄文秀式好干部”办法》等相关文件,对在脱贫攻坚一线表现突出、勇于担当的干部,采取组织推荐、个人自荐、群众举荐等方式对标“文秀精神”,通过满意度测评、个别走访、随机暗访等全方位挖掘识别一批“黄文秀式好干部”,并强化激励和宣传。目前,全县已选树20名“黄文秀式好干部”,提拔重用脱贫攻坚一线干部91人,切实激发了广大党员干部在脱贫攻坚一线担当作为。

在乐业县,千百年来绝对贫困即将消除,脱贫攻坚取得了决定性胜利,但扶贫工作任重道远,在持续激发群众内生动力、壮大扶贫产业集群、巩固提升脱贫质量上仍需持之以恒,下足“绣花”功夫。乐业县将坚定不移深学笃用习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,把思想武装贯穿始终,把精准方略贯穿始终,把发现问题贯穿始终,聚力查漏补缺,努力克服疫情影响,一鼓作气打赢打好脱贫攻坚收官战,用脱贫攻坚的实际成效兑现“脱贫路上,绝不落下一户一人”的庄严承诺,一路高歌前行在产业扶贫的康庄大道上。



丰收的喜悦

李晋 摄

山要效益、向山求发展,将芒果、猕猴桃等产业作为扶贫支柱产业来抓,积极探索特色产业捆绑贫困户发展新模式,聚焦全县1.4万贫困户和88个村(社区),通过农村“三变”改革谋划脱贫奔小康产业园建设。

强化政治担当,把初心使命镌刻在脱贫攻坚战场

乐业县是国家级贫困县,贫困程度深,脱贫任务重。乐业县委、县政府坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局,发挥组织优势,强化担当实干,一方面着力为脱贫攻坚提供坚强组织保障,另一方面把打赢脱贫攻坚战作为干部担当的“磨刀石”“试剑石”,切实转变干部作风,激励担当作为,举全县之力推进脱贫攻坚工作,脱贫攻坚取得阶段性胜利。截至2019年底,全县

开展村干部职业化管理,推行村干部“四有”管理模式,得到自治区党委主要领导批示肯定。

全面提高报酬,解决后顾之忧。乐业县将全县所有村(社区)干部纳入职业化管理范围,村支书、主任基本报酬参照公务员副科级工资标准发放,从原来的每月1800元提高到3967元,其他村(社区)干部基本报酬从每月900元提高到2400元;将报酬与考核结果挂钩,每月先发放70%,余下30%作为绩效报酬,实现村干部报酬从“补贴制”向“月薪制”转变。

全面强化管理,提升服务水平。乐业县制定了严格的职业化管理办法,与村干部签订职业化履职承诺书,推行全天候服务群众工作制,严格执行请假和考核评价制度,让村干部自觉全程接受群众监督,切实将以往



乐业县幼平乡百安芒果脱贫奔小康产业园

李晋 摄



集养生、度假、娱乐、休闲于一体的乐业县甘田故事小镇

李晋 摄