

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸  
中国证监会指定披露上市公司信息报纸  
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸  
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

## 推进师范毕业生免试认定教师资格改革

恢复性增长基础，要求进一步落实金融支持实体经济政策措施，助力市场主体纾困发展  
李克强主持召开国务院常务会议，部署深入做好新增财政资金直达实体经济工作，巩固经济

新华社北京8月17日电 国务院总理李克强8月17日主持召开国务院常务会议，部署深入做好新增财政资金直达实体经济工作，巩固经济恢复性增长基础；要求进一步落实金融支持实体经济的政策措施，助力市场主体纾困发展；决定推进师范毕业生教师资格认定改革，促进师范毕业生从教就业。

会议指出，建立特殊转移支付机制，中央新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民，是扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要内容。截至8月上旬，今年新增2万亿元财政资金中，3000亿元已绝大部分用于减税降费；实行直达管理的1.7万亿元资金，除按规定比例预留的抗疫特别国债资金外，97.8%已分配下达市县。政策的实施有力推动了减税降费措施落实，有效增强了基层财力，对帮扶市场主体、稳就业保民生等的效应逐步显现，促进了经济恢复性增长。下一步，一要指导市县将已下达的资金加快用到市场主体和民生上，对分配迟缓、资金闲置的，要采取必要措施督促整改。二要动态跟踪资金分配、拨付、使用情况，建立直达资金专项国库对账机制，做到账目清晰、流向明确、账实相符。三要严肃财经纪律，对虚报冒领、截留挪用的，发现一起处理一起。会议要求，要进一步强化宏观政策针对性有效性，放水养鱼，保住和培育市场主体，更大力度推进改革，坚定发展信心，砥砺前行，努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出，今年以来，金融部门贯彻党中央、国务院部署，积极落实金融支持实体经济政策措施，按照商业可持续原则，通过降低利率、减少收费、贷款延期还本付息等措施，前7个月已为市场主体减负8700多亿元，对小微企业支持力度明显加大。下一步，要继续落实好为市场主体减负等金融支持政策。一是保持流动性合理充裕但不搞大水漫灌，而是有效发挥结构性直达货币政策工具精准滴灌作用，确保新增融资重点流向实体经济特别是小微企业。二是提高金融支持政策便利度，支持中小银行运用大数据进行有效银企对接，疏通传导机制，扩大市场主体受益面。深化市场报价利率改革，引导贷款利率继续下行。落实落细运用再贷款再贴现资金发放优惠利率贷款、支持发放信用贷款等措施，确保小微企业全年融资量增、面扩、价降。三是开展银行不合规和违规收费检查。四是防范金融风险，提高银行服务实体经济可持续性。

为促进更多师范毕业生从事教育、增加就业，会议决定，在已对教师职业资格实行“先上岗、再考证”阶段性措施基础上，推进师范毕业生免试认定教师资格改革，并建立教师教育学院对师范生教学能力进行考核的制度。加快推进允许教育类硕士及以上学历毕业生、公费师范生免试认定教师资格。开展教师教育学院办学质量审核，审核通过院校的师范毕业生可免试认定教师资格，便利师范毕业生就业，提升教师队伍素质。会议还研究了其他事项。

### 改革发展动态

#### 江西推行“一照含证”改革

本报讯 营业执照和其他许可事项同时申请，核准后立即发放营业执照，其他许可事项后续自动关联至营业执照，扫描二维码即可查看……江西近期在全省推行“一照含证”改革，通过证照“全链条联审联办”，改变了过去市场主体先办照、再办证、多头跑的现象。

江西以机构改革为契机，整合原工商、质监、食药监等部门的多项职能，制定“一照含证”20大项108小项行政许可改革事项清单，同类整合申请材料。市场主体在企业注册登记时实现所有材料信息一次录入、即时互认，相关部门后台并联审批，大幅压缩企业开办时间，进一步方便市场主体。江西省市场监督管理局局长

王福平表示，在市场准入便利化的同时，江西将企业登记网络服务平台、食品经营许可证管理系统、国家信用信息公示系统等平台与“赣服通”政务服务平台对接，实现市场主体信息的高效采集、互通共享，让“一网通办”全方位互联互通，服务市场主体稳定发展。

“一照含证”改革推动了行政审批程序再简化、办事时间再压缩、营商环境再优化，充分激发市场主体活力。截至7月底，江西实有各类市场主体309.2万户，同比增长15.2%，其中企业91.4万户，同比增长16.9%；个体工商户210.5万户，同比增长15%；农民专业合作社7.3万户，同比增长1.2%。（郭杰文）

## 复工复产有序推进 生活物资量足价稳

国家发改委举办“周三大讲堂”——“战疫路上勇担当”系列专题讲座第三讲，有关司局主要负责同志讲述抗疫斗争中如何推动复工复产和生活物资保供稳价

□ 本报记者 付朝欢 袁琳

抗疫斗争开始以来，按照党中央部署要求，国家发改委统筹推进疫情防控和经济社会发展重点工作，精准有序扎实推动全面复工复产，千方百计做好生活物资保供稳价，取得显著成效，为坚决打赢疫情防控阻击战、维护经济社会稳定大局发挥了重要作用。

近日，国家发改委举办“周三大讲堂”——“战疫路上勇担当”系列专题讲座第三讲，国家发改委经济运行调节局和价格司主要负责同志分别作报告，讲述国家发改委在推动复工复产和生活物资保供稳价等有关方面的工作成效和经验做法。

### 精准有序扎实推动全面复工复产

新冠肺炎疫情突如其来，给我国经济社会发展带来了前所未有的巨大冲击。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，带领全国上下迅速打响疫情防控的

人民战争、总体战、阻击战。各地区各部门扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作并取得重大成果，经济稳步恢复，复工复产成效显著，二季度经济增长明显好于预期，经济发展呈现稳定向好态势。

科学决策，必须“底子清、情况明”。新冠肺炎疫情使经济社会发展的正常秩序被打乱，但经济是一个动态循环系统，不能长时间停摆。复工复产一方面为进一步做好疫情防控工作提供了物质基础，另一方面又是维护正常经济社会秩序、有效应对疫情的重要保障。

2月3日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，明确要求“在做好防控工作的前提下，全力支持和组织推动各类生产企业复工复产”。2月5日、11日，李克强总理主持召开国务院常务会议，要求“推动相关饲料、屠宰、加工企业加快复工复产”“分类有序推动企业复工复产”“推动重点医疗防控物资生产企业尽快达产”。

在前期“周三大讲堂”上，国家发改委经济运行调节局局长李云卿说，国家发改委迅速行动，何立峰主任多次在党中央、国务院相关会议上汇报有关情况，就严格落实防控措施的前提下有序复工复产提出建议。

“底子清、情况明”，是科学决策的先决条件。国家发改委会同有关部门、地方、行业协会和重点企业，建立了复工复产情况日监测制度；充分利用电力、税务、交通、中小企业等方面大数据，形成了涵盖规模以上工业企业、主要工业行业、重点医疗物资生产企业、能源生产和供应企业、粮食生产加工和储备企业、交通物流企业和重大项目重大工程复工复产情况的监测指标体系，及时向中央报送全国复工复产动态情况。

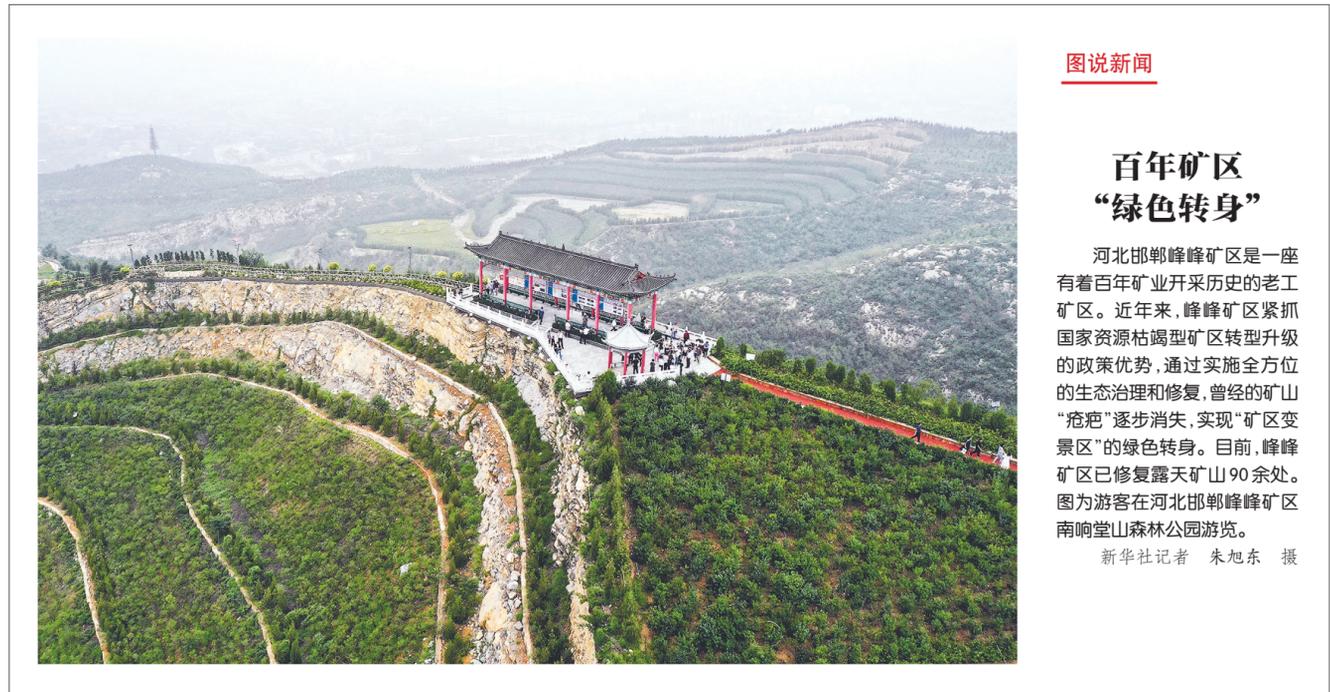
按照何立峰主任的要求，做好复工复产工作，要善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。李云卿表示，疫情得到初步控制后，企业复工复产面临的突出矛盾和问题是有效需求不足和产业链复

工复产不协同。

针对有效需求不足，国家发改委委定实施扩大内需战略，全力抓好稳投资工作，全面部署推进重大项目建设，推动加快项目前期工作，加大中央预算内投资支持力度。加快构建完整的内需体系，充分发挥我国经济内需规模大、韧性强的优势，着力畅通国内经济大循环，积极构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“我国经济运行具有要素大规模流动、生产精细化分工、市场面向国内外的特点，在复工复产的初始阶段，由于上下游企业复工复产进度不一，一些已复工企业面临前端关键原材料和重要零部件供给断供、后端市场需求不振的‘两头挤压’，出现产能利用率不足、库存积压，甚至面临重新停产。”李云卿坦言，比如，湖北及武汉是汽车零部件的重要生产基地，因疫情停产严重影响全国汽车生产。

》2版



图说新闻

### 百年矿区“绿色转身”

河北邯郸峰峰矿区是一座有着百年矿业开采历史的老工矿区。近年来，峰峰矿区紧抓国家资源枯竭型矿区转型升级的政策优势，通过实施全方位的生态治理和修复，曾经的矿区“疮疤”逐步消失，实现“矿区变景区”的绿色转身。目前，峰峰矿区已修复露天矿山90余处。图为游客在河北邯郸峰峰矿区南响堂山森林公园游览。

新华社记者 朱旭东 摄

## 小兴安岭迎来“产业农民”

黑龙江伊春很多农民选择把土地流转给企业种植，自己从普通农民变成“产业农民”

□ 李凤双 管建涛 杨喆

在黑龙江省伊春市，茫茫小兴安岭深处，耕地资源稀缺，“林二代”侯绪凯的生活规划中，从来没有“种地”这一选项。许多年前，这里的人们围着林转，砍了树木运下山，输送到全国各地支援国家建设，这是很多林区人引以为傲的历史。

面对天然林逐渐减少的现实，林区人从减伐到停伐，走上了转型的必然之路。6年前，侯绪凯退伍回到家乡时，正值林区天然林商业性采伐全面停止不久，当时也是伊春市大力发展“林下经济”之际，当地开始打造北药产业。

位于伊春市南岔县的林宝药业集团是由1985年建厂的一家药厂改制而来，企业总经理黎世柱说，经过近20年的发展，企业已是一家集药品、药材种植、中药饮片加工等研发、生产、经营为

一体的现代化集团公司，2019年药品销售收入2.91亿元，中药材销售收入6551万元。

“我们在发展中药产业的过程中发现，需要稳定、优质的原料来源。”黎世柱说。

北药产业发展带来了新变化。虽然不是真正的农民，但应聘到林宝药业集团伊春森林百草园中药材种植有限公司的侯绪凯，参与种植中草药，成为一名“产业农民”。

“以前就在家种过菜，大田从来没种过，最开始真是两眼一抹黑。”侯绪凯说，当时连中草药品种都分不清，只能一点点学习。

4月，是当地一年中中草药开始种植的时节，一些品种不能用机械播种，全靠人力，侯绪凯和同事们每天挖坑、播种、培土，一天下来，常常腰酸背痛。板蓝根、桔梗、防风、黄芪，一年生的、两年生的、三年生的……各式各样

的中草药，侯绪凯都种过，慢慢地，从生疏到熟练，侯绪凯也成了“老把式”。

“种中草药必须要保证质量，不施用化肥，不用除草剂、农药，人工除草。”侯绪凯说，当地良好的生态环境也为中草药品质增添了一道保障。

“由于林区自然条件限制，玉米等大田作物产量较低，种植一亩中草药效益是玉米的十几倍。”林宝药业集团伊春森林百草园中药材种植有限公司负责人邢立志说，企业目前种植了14,500亩中草药，已形成100多名专职“产业农民”。

与专职的“产业农民”不一样，林宝药业集团职工刘天友成了兼职的“产业农民”。

近日，在南岔县的一处中草药种植基地，雪菊迎来了收获季，刘天友与40多名同事一起坐在雪菊组成的花海里摘花。这些花将被制成各种中药产品。

“我可以说是‘工人’，又是‘农民’。”刘天友说，平时他在工厂生产线上工作，公司不忙时，他便下地进行中草药种植、管护，今年已经当了3个多月的“产业农民”。

“‘产业农民’不同于职业农民，他们是因产业的集聚效应而来，为产业的发展和林区转型注入了新的活力。”南岔县县长申勇说，当地很多农民也选择把土地流转给企业种植，自己从普通农民变成另一种“产业农民”。

“我把80多亩耕地流转给企业种植，每亩比一般流转价高出约400元！”南岔县迎春乡沙山村农民刘庆军说，自己到企业种植中草药，每天还收入100元。

收获季，侯绪凯心里充满了成就感。“看着中草药从种子到苗再到收获，心里别提多高兴了。”侯绪凯说，他现在爱上了这个新职业，每天都钻研学习，一定要把中草药种出“花”来。