

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国改革报微信

决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

——深入学习《习近平谈治国理政》第三卷

国家发展改革委党组

《习近平谈治国理政》第三卷生动记录了党的十九大以来习近平总书记领导推进新时代治国理政实践中发表的一系列重要论述，全面系统反映了习近平新时代中国特色社会主义思想，集中展示了马克思主义中国化的最新成果。全书第五部分“决战全面建成小康社会，决胜脱贫攻坚”选编了4篇重要论述，明确指出了决战脱贫攻坚对于全面建成小康的重大意义，全面阐述了我国脱贫攻坚战的正确做法和重大成就，系统总结了在脱贫攻坚伟大实践中积累的宝贵经验。习近平总书记的这些重要论述，立足新时代中国特色社会主义新实践，系统回答了脱贫攻坚工作中的一系列重大问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是马克思主义反贫困理论中国化的最新成果，是新时代推进脱贫攻坚工作的根本遵循。

坚持以人民为中心的发展思想，让广大人民群众共享全面建成小康社会发展成果

在《全面完成决胜全面建成小康社会各项任务》一篇中，习近平总书记指出，全面建成小康社会要得到人民认可、经得起历史检验，必须做到实打实、不掺任何水分。消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。虽然全面小康不是人人同样的小康，但如果农村贫困人口生活水平没有明显提高，全面小康也不能让人信服。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，以更大决心、更精准思路、更有力措施，举全社会之力，向贫困发起总攻，确保所有贫困地区、贫困人口与全国人民一道迈入全面小康社会。

一道迈入全面小康社会。到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫。小康不小康，关键看老乡，关键看贫困老乡能不能脱贫。没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。党的十八大以来，习近平总书记每年到贫困地区考察调研，几乎走遍了全国最贫困的地区。让几千万农村贫困人口生活好起来，始终是习近平总书记心中的牵挂。可以说，只要还没有解决贫困人口脱贫问题，没有解决好贫困人口生产生活问题，全面小康的承诺就难以兑现。因此，必须把思想和行动统一到党中央决策部署上来，统一到实现“两个确保”的目标上来，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。

推动贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、在贫困地区特别是深度贫困地区。那些生活在资源贫乏、生态脆弱、灾害易发频发、基础设施和公共服务难以有效覆盖等地区的贫困群众，通过传统扶贫手段实现就地脱贫难度很大。从实践看，通过实施约960万人的易地扶贫搬迁，实现“挪穷窝”“换穷业”，可以让这些贫困地区的群众迅速享受到更优越的基础设施条件和基本公共服务，进而从根本上解决他们脱贫发展面临的障碍，切断一方水土难养一方人的地方贫困代际传递，从根本上实现建档立卡贫困户脱贫致富的历史性跨越。

脱贫，这是脱贫攻坚工作取得的重要成果。中华民族是一个大家庭，一家人都要过上好日子。要坚持中华民族一家亲、同心共筑中国梦，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以如期啃下少数民族脱贫这块“硬骨头”为抓手，不断增强全国各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，携手走上全面小康的康庄大道。

全面打好脱贫攻坚战，着力提高精准扶贫的质量和成效

在《全面打好脱贫攻坚战》和《着力解决“两不愁三保障”突出问题》两篇中，习近平总书记强调，脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗；把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，扎实推进各项工作；要加大工作力度，聚焦突出问题，逐村逐户逐项查漏补缺、补齐短板。在这些重要部署要求的指引下，我国脱贫攻坚战牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，突出发挥政治优势和制度优势，突出全心全意为人民服务的根本宗旨，突出精准扶贫精准脱贫基本方略，突出以新发展理念为统领，突出开发式内生式扶贫。

坚持党的集中统一领导，为打赢脱贫攻坚战提供坚强组织保障。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的十八大以来，在党中央的集中统一领导下，打响脱贫攻坚战，建立健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，落实脱贫攻坚一把手负责制，省市县乡村五级书记一起抓，动员和凝聚全党全国全社会力量，推动形成政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，创造了我国减贫史上前所未有的成就。实践证明，打赢打好脱贫攻坚战，组织领导是保证。坚持党的集中统一领导，确保党始终总揽全局、协调各方，充分发挥中国特色社会主义集中力量办大事的制度优势，既是打赢打好脱贫攻坚战的坚强政治保证，也是全面建成小康社会的制胜法宝。

坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，切实做到真扶贫、扶真贫、真脱贫。脱贫攻坚贵在精准、重在精准，成败之举在于精准。习近平总书记到湖南湘西十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”，后又系统提出扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”要求，继而明确了发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批“五个一批”脱贫路径。精准扶贫精准脱贫基本方略在实践当中不断成熟定型、丰富发展，推动我国扶贫开发路径由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变、扶贫资源使用由多头分散向统筹集中转变，扶贫开发模式由偏重“输血”向注重“造血”转变，帮助贫困地区和困难群众找到了符合自身实际的有效脱贫途径。实践证明，精准扶贫精准脱贫基本方略真正解决了谁来扶、扶谁准、怎么扶、如何退四个问题，是我国扶贫开发工作最具有特色的理论创新和实践创新。

坚持“两不愁三保障”扶贫标准，确保脱贫成果经得起历史和人民检验。习近平总书记强调，脱贫攻坚期内，扶贫标准就是稳定实现贫困人口“两不愁三保障”；既不能降低标准、影响质量，也不要调高标准、吊高胃口。“两不愁三保障”就是，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。打响脱贫攻坚战以来，制定了一系列有针对性的实施方案，逐项逐户对账销号，推动困难群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。实践证明，“两不愁三保障”目标是符合我国基本国情和现有承受能力的标准，是高质量脱贫摘帽的关键所在，既有利于加快补上贫困地区在义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全等方面的短板，也有利于逐步缩小贫困地区基本公共服务领域主要指标与全国平均水平的差距，确保困难群众一道进入全面小康社会。

坚持完善中国特色脱贫攻坚制度体系，为打赢脱贫攻坚战提供有力制度保障。脱贫攻坚既是重

大民生问题，也是关系战略全局的重大政治问题。党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，逐步建立起脱贫攻坚“八大体系”，包括：各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因人因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道、全方位的监督体系和最严格的考核评估体系。实践证明，系统完备、科学规范、运行有效的脱贫攻坚制度体系，既是对我国消除贫困工作重要经验的总结升华，也是我国国家制度和国家治理体系显著优势的具体体现。

坚持扶真贫扶真智相结合，激发贫困群众光荣脱贫的内生动力。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要把扶真贫扶真智结合起来，着力激发贫困群众发展生产、脱贫致富的主动性，培育贫困群众自力更生的意识和观念，使脱贫具有可持续的内生动力。在脱贫攻坚战中，充分尊重贫困群众的主体地位和首创精神，不断改进包办代替和简单发钱发物的帮扶方式，在激发贫困群众摆脱贫困的斗志和勇气的同时，通过采取以代产业、生产奖补、劳务补助等形式，开展实用有效的技术培训、指导，实施契合实际的产业帮扶、就业帮扶等措施，切实增强了贫困群众的自我“造血”功能。实践证明，扶真贫扶真智相结合，为正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系、有效激发内生动力指明了方向和路径。

坚持以钉钉子精神真抓实干，确保脱贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。贫困之冰，非一日之寒；破冰之功，非一春之暖。打好打赢脱贫攻坚战，必须拿出踏石留印、抓铁有痕的劲头，以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风、锲而不舍、驰而不息、自力更生、艰苦奋斗。

》2版

中国经济稳定恢复 向好态势持续发展

国家统计局公布7月国民经济运行数据

□ 本报记者 付朝爽

7月，规模以上工业增加值同比增长4.8%，增速与6月份持平；服务业生产指数同比增长3.5%，较6月份上升1.2个百分点；商品零售增速年内首次由负转正，增长0.2%……8月14日，国家统计局公布了7月、也就是下半年第一个月的国民经济运行数据。

当日，国家统计局新闻发言人付凌晖在国新办新闻发布会上表示，7月以来，在统筹推进疫情防控和经济社会发展一系列政策措施的作用下，积极的财政政策和稳健的货币政策持续显效发力，经济克服了疫情和汛情的不利影响，继续保持了稳定复苏态势，主要指标继续回暖。

谈就业：要落实好相关援企稳岗政策

就业是最大的民生。无论是“六稳”工作，还是“六保”任务，就业都位于首位。不久前，国家发改委副主任宁吉喆在央视新闻《相对论》节目中表示，“下半年最大的挑战应该还是稳就业。”

数据显示，1月~7月，全国城镇新增就业671万人，与上年同期相比少增196万人。7月，全国城镇调查失业率为5.7%，与6月份持平；其中25岁~59岁人口调查失业率为5.0%，比上月下降0.2个百分点；但青年人口调查失业率有所上升。

谈及就业形势，付凌晖表示，随着稳就业政策的发挥，农民工的就业形势整体改善。从二季度和一季度的对比看，二季度外出农民工比一季度增长了5500多万人。农民工总量在增加，就业水平也在提升。

付凌晖分析说，一季度，由于疫情影响，有大量农民工滞留在原地。随着统筹推进疫情防控和经济社会发展发展的持续发力，复工复产取得很好成效。二季度末，外出农民工达到1.775亿人，已经接近上年同期水平，相当于去年同期的97.3%。

付凌晖称，对于重点群体的稳就业要高度重视，特别是目前一些个体工商户、小微企业生产经营还面临不少困难。要落实好相关的援企稳岗政策，推动经济稳定恢复，带动整体就业岗位的增加。

谈投资：最大特点是没有采取“大水漫灌”式强刺激

积极扩大内需，稳住经济基本盘，兜住民生底线，无疑需要更大程度发挥投资的关键作用。今年以来，一系列积极的财政政策、稳健的货币政策对于投资增长发挥了积极作用。

付凌晖介绍，从资金情况看，财政资金对于投资的支撑作用在增强。1月~7月，投资到位资金同比增长2.1%，已经转正。

》2版

上海用电负荷创历史新高

持续高温+复工复产、复商复市 带动用电需求增长

本报讯 8月13日，上海市气象台发布高温橙色预警。受持续晴热高温天气影响，13日下午13时55分，上海市用电负荷创出历史新高，达到3272万千瓦。目前，上海电网运行平稳，整体供电能力已达3550万千瓦，将保障在历史用电最高峰下的电力供应充足。

据国网上海市电力公司介绍，随着社会经济活动加速恢复，上海电网用电水平持续回升。近期，炎热天气导致空调制冷负荷激增，同时复工复产、复商复市的加快也使得工商业用电需求显著增长，从而带动用电负荷不断攀升至3000万千瓦以上的高位水平。

“13日上海达到的3272万千瓦用电负荷新高，是继2017年达到3268万千瓦的历史极值后，上海用电负荷时隔三年再次突破新高。”国网上海市电力公司工作人员表示，目前上海市供电可靠率达到99.9917%，中心城区供电可靠率99.9992%，这意味着用户平均停电时间将进一步减少，我们在电网运维检修过程中还充分运用不停电作业方式，目的就是给大家带来“零停电感”的夏季用电体验。

据统计，迎峰度夏以来国网上海市电力公司开展配网不停电作业2500余次，累计减少停电户数约6.59万户。（王默玲）

新闻热线：(010)56805028
本版编辑：谷亚光

改革发展动态

国家发改委安排1.8亿元支持12省份开展以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点遴选出22个项目

本报讯 记者李韶辉报道 记者从国家发改委获悉，日前，国家发改委安排中央预算内投资1.8亿元支持中西部地区12个省份，开展以工代赈巩固脱贫成果衔接乡村振兴试点，进一步拓展以工代赈实施范围、建设领域、赈济方式和受益对象。此次试点将组织有关省份从部分以工代赈工作基础好、农村劳动力充足且外出务工受到疫情影响较大、大型易地扶贫搬迁安置区较为集中的已脱贫摘帽县中遴选出22个项目，围绕两方面任务展开。其一，选择一批农村产业发展配套基础设施项目，探索开展“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+资产折股量化分红+就业技能培训”综合试点，在改善农村产业发展配套基础设施条件的同时，开展以工代赈资产折股量化分红，构建“龙头企业+合作社（集体经济组织）+农户”的利益联结机制。其二，选择一批农村公益性基础设施项目，探索开展“公益性

基础设施建设+劳务报酬发放+就业技能培训+公益性岗位设置”综合试点，在补齐农村公益性基础设施短板的同时，努力挖掘开发一批公益性岗位，延伸扩大就业容量。通过实施试点项目，进一步拓展以工代赈实施范围、建设领域、赈济方式和受益对象。此次试点将组织有关省份从部分以工代赈工作基础好、农村劳动力充足且外出务工受到疫情影响较大、大型易地扶贫搬迁安置区较为集中的已脱贫摘帽县中遴选出22个项目，围绕两方面任务展开。其一，选择一批农村产业发展配套基础设施项目，探索开展“产业发展配套基础设施建设+劳务报酬发放+资产折股量化分红+就业技能培训”综合试点，在改善农村产业发展配套基础设施条件的同时，开展以工代赈资产折股量化分红，构建“龙头企业+合作社（集体经济组织）+农户”的利益联结机制。其二，选择一批农村公益性基础设施项目，探索开展“公益性



从“会”种地到“慧”种地：“智慧农业”助力吉林市乡村振兴

近年来，吉林省吉林市大力发展“智慧农业”，以新技术、新模式、新业态为抓手，在希望的田野上播撒“科技种子”，让农民从“会”种地到“慧”种地，保障粮食安全，助力乡村振兴。图为在吉林市永吉县一拉溪镇九月丰家庭农场，工作人员通过卫星影像数据观察作物长势。

新华社记者 许畅 摄