中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2020.08.17 星期一
本版编辑：谷亚光 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

# 百年目标迎小康 定海神针定乾坤

## 浙江舟山定海区扎实推进经济和民生建设，提升全面小康质感与温度

走向我们的小康生活

□ 吴宏林 孙晓世
□ 赵 鹏 季 勤 康明军

浙江省沿海地区的经济发展一直以来都处于全国领先水平。今年年初，一场突发的新冠肺炎疫情却打乱了经济发展和人民生活的节奏。如今，在受新冠肺炎疫情影响的国家中，我国首先迈向了经济正常化，全面复工复产，并在各国经济普遍下滑的情况下，我国二季度GDP实现了正增长。

定海区是浙江省舟山市辖区，位于长江口与杭州湾的交汇处，北靠富庶发达的长江三角洲，与沿海发达城市上海、南京、杭州、宁波抵背相依，又与上海浦东开发区和宁波北仑开发区一衣带水，毗邻国家级风景名胜区普陀山、国家级生态公园朱家尖岛，海岛风光秀美，气候宜人。定海是一座古城，座落在山间海边的平地上，面朝大陆，背靠青山，海面上由几十座大小岛屿形成了锁链般的复杂航道，易守难攻。历史上定海一直是舟山群岛的经济文化政治中心。

历经新冠肺炎疫情，定海在推动复工复产、解决民生实事、圆梦全面小康等多个方面进行政策创新，开辟新路径，为企业和群众吃上“定心丸”。我们一行人近日走进风光秀丽的舟山群岛进行了实地调研，探寻企业和群众心中的“定海神针”。

### 企业兴旺：政策惠企助小康

“今年的疫情，企业受到的冲击很大，尤其是定海的外贸企业非常多。”定海区发改局副局长、定海区金融发展中心主任高刚表示。

如何从金融角度帮助企业度过难关？定海找到了续贷制度创新这个突破点。

以前企业货款到期，必须先还上本金，再办理复杂的续贷手续。续贷的高要求导致成功续贷率并不高，只有5%左右，然而，企业在发展壮大或遇到复杂市场环境时，资金是一直在流动中的，几乎不可能让全部贷款从流动中析出。面对这种情况，部分企业会通过找高利贷“过桥”，等续贷下来再还高利贷的方式解决问题。由于续贷率不高，企业往往会被拖入下一个困境，甚至被黑恶势力困扰，产生社会不安定因素。

定海用反向思维排除法解决了这一难题。定海金融发展中心创新制定了续贷准入“负面清单”，明确六大不符合续贷准入条件的企业类型，除此以外的所有企业均可以申请办理“续贷通2.0”。

“续贷通2.0”的核心是无还本续贷，企业不用找资金过桥，没有任何续贷费用，银行用等额新贷款还到期旧贷款，无缝对接。而且为防止企业因业务太忙忘记贷款到期日，银行提前15天开始为企业提供上门办理服务，企业连银行都不用跑了，同时，续贷手续办理高效便捷，如，舟山市朋佑商贸公司仅用一个上午就完成了续贷。

定海除了制定“负面清单”，还有个“正面清单”，那就是“增量白名单”。由金融办筛选出小微企业园等重点产业平台企业，及（拟）上市挂牌、高新技术等优质小微企业有资格进入“增量白名单”。同时，将生产经营正常、贷款五级分类关注以上、流动资金贷款50万元以上的个体工商户也纳为申办主体，实现转贷业务主体类型全覆盖。

针对轻资产类企业融资转贷难题，改变以往续贷过度依赖抵押物的思维惯性，将企业信用记录、市场竞争能力、财务状况、负面评价4项行为数据，作为衡量续贷担保的主要指标。针对初创企业首贷难题，加快推进“信用小微”建设，企业可凭借良好信用等级和税务信息获得信用贷款。

“续贷通2.0”使企业的续贷成功率从平均5%上升到82%！

“续贷通2.0”的具体试点执行银行为定海海洋农商银行，已累计为全区237户中小微企业提供续贷13.65亿元，直接为民营小微企业减少转贷（过桥）成本1000多万元。

目前，浙江自贸区已将“续贷通2.0”作为制度改革创新成果，按国务院要求报第三方机构评估，并将评估结果报商务部。该成果一旦获得认可，将向全国复制推广。

### 幸福宜居：安定祥和民如愿

正如习近平总书记所说，没有全民健康，就没有全面小康。小康不只有一个经济指标，更有道德指标、心理健康指标和身体健康指标，定海扎实推进民生建设提升全面小康质感与温度。

在社会矛盾纠纷调解化解方面，定海也做了许多有益的探索和创新，仿照行政服务中心，成立了“定海区矛盾纠调化解中心”。

一个院子、两幢小楼、一个办事大厅，公、检、法、妇联都有固定办公室和工作人员，政府信访办、公安局信访办直接搬了进去，接收群众投诉较多的工商、综治、交警、国土等单位，按照临街大屏幕提示，让信访群众知道哪天对口接访，安排每周固定时间入驻接访。在某些特殊时段，则要求相关单位短期全日制入驻，同时由司法局法援中心和多个律师事务所轮流入驻提供免费咨询服务。

据该矛盾纠调化解中心主任余文舟介绍，为获得更好的调解效果，根据同频率原理，联系广场舞大妈、外地务工人员同乡会负责人等担任常任义务调解员，帮助调解夫妻纠纷和外来工纠纷，每次调解成功后，给予调解员一定奖励，以奖代酬。

定海区矛盾纠调化解中心还有个时髦的名字“信访超市”。他们的口号是：“只让群众跑一趟，进来生气，出门欢畅”“沟通零距离，服务无止境”“法相伴、爱相随、情相连”“维护公平正义，促进和谐稳定”等。这些口号大部分都写在大厅服务窗口正对面的墙壁上，不仅是工作人员的行为准则，更是来访者清火去燥的良方。

信访是个每天都有故事的地方。不久前，调解中心来了一对要求离婚的夫妻，双方都是安徽人，女方打工，男方与人合伙开公司，家庭经济来源主要靠男方。女方的离婚理由有3个：一是丈夫不能给孩子做一个好榜样，晚饭后经常外出打牌，新冠肺炎疫情期间没有监督孩子按时按点上网课，导致孩子上网成瘾；二是教育孩子的方式不对，孩子在上网课期间打游戏，丈夫对孩子的批评方式过于简单粗暴；三是夫妻沟通很少，丈夫对家庭不负责任。男方不愿意离婚，认为在教育孩子上双方观念有差异，但老婆的态度也不够好。

来自妇联的调解员详细了解了相关情况，发现该对夫妻有很好的感情基础，于是调解员与夫妻俩一同回忆往日，建议他们珍惜这份感情，同时，赞扬了夫妻俩多年来对家庭的付出，将问题的焦点从指责对方的不足引向对孩子正确的教育方法上。经过调解员苦口婆心、用心用情的沟通劝说，夫妻双方达成共识，平时多多陪伴孩子，树立父母威信，妻子给了丈夫改变的机会。

这次矛盾调解后，调解员还对这对夫妻俩分别进行了电话回访，妻子对调解员表达了感谢，并表示丈夫现在表现得很好；丈夫表示家里一切都挺好的，关系和谐，老婆也没有再提出过离婚，自己也会做一个好父亲、好榜样。1个月之后，夫妻俩向调解员报喜，儿子考上了定海某高中，准备在学校住宿，现在家庭关系和谐有爱，并向妇联大姐再次表达了感激之情。

在《辞海》中，“小康”指家庭生活比较宽裕，可以安然度日。小康梦想的实现，靠的是中国共产党的坚强领导，更是离不开勤劳勇敢的中国人民的无穷智慧和创造力。

**杭州临安：社工居民齐上阵 治河巡河美环境**

近年来，浙江省杭州市临安区民政局组织社工志愿者定期开展巡河护河、护水小课堂等活动，提高沿河居民爱河护水的环保意识和参与热情，以实际行动爱河护河，营造良好的水环境，助力美丽河湖建设。图为8月14日，临安区锦南街道锦溪社区的社工志愿者在锦溪河边巡河并清除垃圾。

新华社记者 徐昱 摄

诚信建设万里行

# 七部门：对政府性融资担保机构实施名单制管理

## 严重损害政府性融资担保体系信誉等问题机构将剔除出名单

**本报讯 记者岁正阳报道** 为促进政府性融资担保机构发挥作用，银保监会等七部门于近日印发了《关于做好政府性融资担保机构监管工作的通知》（以下简称《通知》），拟开展政府性融资担保机构确认工作并实施名单制管理，进一步完善银担合作机制，将银行与政府性融资担保机构合作情况作为单独指标，纳入商业银行小微企业金融服务监管评价体系。

记者了解到，政府性融资担保机构是指依法设立，由政府及其授权机构出资并实际控股，以服务小微企业和“三农”主体为主要经营目标的融资担保、再担保机构。根据《通知》，按照成熟一批、公示一批的工作思路，各地应当于2020年9月底前确定第一批名单，在省级财政部门官方网站上予以公布，持续及时更新名单，并报送财政部、银保监会备案。

《通知》要求，对存量业务较大，支小支农主业暂不突出的，各地可重点考核其当年新增小微企业和“三农”融资担保户数、当年新增小微企业和“三农”融资担保金额占比、当年新增单户1000万元及以下的小微企业和“三农”融资担保金额占比等指标，督促其稳步扩大支小支农融资担保规模和占比。

根据《通知》，政府性融资担保机构应当按照政策引导、专业管理、市场化运作的原则，加强自身能力建设，推动建立“能担、愿担、敢担”的长效机制。通过加强风险管理体系建设，实现专业化、精细化管理，提高担保能力；积极运用大数据等现代信息技术手段，开发适合“首贷户”、知识产权质押融资、应收账款融资、中长期研发融资等的担保产品，复制和扩大外贸企业“信保+担保”的融资模式等提升服务质效。

在完善银担合作机制上，《通知》要求，银行业金融机构要根据政策导向，主动对接、简化手续，积极与政府性融资担保机构开展合作，落实风险分担机制；提高工作效率，精简耗时环节，探索与政府性融资担保机构开展并行审批，建立贷款全流程限时制度；提高贷款风险容忍度，有针对性地建立尽职免责和绩效考核制度。

在创造良好政策环境上，中国人民银行对政府性融资担保机构接入金融信用信息基础数据库予以重点支持。鼓励政府性融资担保机构按照商业合作原则与市场化征信机构开展合作，提供、查询和使用信用信息。持续推动政府性融资担保机构信用评级，加大评级结果应用。

《1版

# 中国经济稳定恢复 向好态势持续发展

其中，国家预算资金同比增长20%以上，对于整个投资增长起到拉动作用。

“从投资整体情况看，今年的投资和以往相比，最大特点是没有采取‘大水漫灌’式强刺激。”付凌晖表示，促进产业升级发展是投资政策中的重要方面，民生领域投资增长也比较快。1月~7月，高技术产业投资同比增长8%，社会领域增长8.7%，社会领域中的教育、卫生投资增长都在两位数以上。

### 谈粮食产量：洪涝灾害对早稻影响总体可控

今年南方地区的洪涝灾害对农业生产影响几何？这也是重要民生关切。

付凌晖表示，总的来看，中国的农业基础不断夯实，农业供给能力、机械化水平、粮食生产稳定性都在提高。中国粮食产量连续5年稳定在1.3万亿斤以上，今年夏粮产量创历史新高，比去年增长0.9%，为全年粮食增产奠定了很好基础。

“早稻的情况总体可控。”付凌晖判断说，今年南方地区的洪涝灾害对于早稻单产产生了一定影响，但今年早稻播种面积增加较多。综合来看，早稻还是有可能丰收的。

他还表示，从整个粮食生产来看，大头在秋粮，秋粮占全年粮食产量的70%以上。目前看，60%的秋粮在北方地区，受洪涝影响相对较小。

### 谈CPI涨幅扩大：有基础有条件保持全年价格基本稳定

7月，CPI（居民消费价格指数）同比上涨2.7%，涨幅比6月份扩大0.2个百分点。“主要原因是食品价格上涨。”付凌晖解释说，7月，食品价格同比上涨13.2%，占整个CPI总涨幅的99.3%。

他进一步分析说，从结构上来看，7月影响食品价格上涨主要是两个方面，一是猪肉价格同比上涨85.7%，影响CPI上涨幅度是2.3个百分点；二是鲜菜价格同比上涨7.9%，影响CPI近0.2个百分点。

付凌晖还谈及工业消费品价格和服务价格。“目前工业消费品价格同比下降，服务价格大幅上涨的基础不存在。总体来看，全年价格保持基本稳定是有基础有条件的。”

### 谈外贸：跨境电商对外贸增长支撑作用在增强

7月，我国进出口同比增长6.5%，其中，出口增长10.4%，连续4个月实现了正增长。

值得关注的是，疫情促使全球消费趋势从线下转到线上，出口跨境电商也正在成为支撑中国外贸的重要力量。“从近期商务部公布的情况看，跨境电商对于外贸增长的支撑作用在增强，增速明显快于其他进出口。”付凌晖称，未来推动跨境电商发展主要从畅通物流、资金流、信息流三个方面发力。

《1版

# 决战决胜脱贫攻坚 全面建成小康社会

在脱贫攻坚战中，坚持实事求是、因地制宜，不空喊口号、不好高骛远，不断在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效，聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊困难群体，集中优势资源强力攻坚，加强考核监督，严肃问责整改，切实提高了脱贫攻坚工作质量和成效。各级党员干部深入贫困群众，问需于民、问计于民，支持贫困群众大胆创新扶贫方式方法，靠着实干把脱贫目标一步一步变成现实。实践证明，只要拿出“宁愿苦干、不愿苦熬”的决心和毅力，就没有战胜不了的困难，就一定能够实现脱贫攻坚目标。

### 谱写人类反贫困历史新篇章，为全球减贫事业提供中国智慧和中国方案

在《谱写人类反贫困历史新篇章》一篇中，习近平总书记在总结中国特色脱贫攻坚制度体系时指出，这些制度成果，为全球减贫事业贡献了中国智慧和中国方案。习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，深刻揭示了贫困发生的根源性问题和有效治理的规律性认识，既是新时代我国决战决胜脱贫攻坚的理论指导，也为全世界发展中国家科学开展反贫困工作、全球有效推进减贫事业提供了中国的经验借鉴。

为切实保障生存权发展权等基本人权指明了根本途径。消除贫困，自古以来就是人类梦寐以求的理想，是各国人民追求幸福生活的基本权利，没有生存权、发展权，就无从讨论其他方面的人权保障。党的十八大以来，我国大力实施脱贫攻坚，通过到村到户到人的精准帮扶，加强基础设施和公共服务建设，显著改善了贫困地区和贫困群众生产生活条件，走出了一条中国特色减贫道路，不仅从根本上改善了贫困人口的生产生活条件，为其就业创业、子女教育、医疗养老、权益保障营造良好环境，还从长远角度保障和改善了其子孙后代的生存权发展权，让发展机会更加均等，实现了发展成果人人共享。

为发展中国家人民摆脱贫困提供了示范标杆。世界长期发展不可能建立在一批国家越来越富裕而另一批国家却长期贫穷落后的基础之上。当今世界，贫困及其衍生出来的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题依然困扰着许多发展中国家，如何有效消除贫困、摆脱贫困是广大发展中国家面临的重要任务。我国自2013年实施精准扶贫以来，每年减少贫困人口1300多万，7年减少9300多万，成为最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家，不仅加快了全球减贫进程，为全球减贫事业作出了重大贡献，也为其他发展中国家减贫树立了标杆，坚定了全世界消除贫困的信心。

为推动构建人类命运共同体凝聚了广泛力量。消除贫困是让全世界各国人民共享世界经济发展成果的必然要求，也是推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的重要途径。当前，贫富悬殊和南北差距扩大问题依然严重存在，根源还是发展不充分不平衡，一部分群体没有充分、公平地享受到发展红利。推动减贫国际合作、帮助发展中国家人民摆脱贫困，就是要弥合南北鸿沟，缩小发展差距，通过消除贫困、提高收入、改善生产生活条件，加快释放有效需求，创造全人类共同发展的良好条件，把中国梦和发展中国家人民过上美好生活的梦想紧密联系起来，携手走出一条共同发展的康庄大道。

脱贫攻坚越到最后越要响鼓重锤。今年底，现行标准下的农村贫困人口将全部脱贫，这是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。要深入学习、深刻领会《习近平谈治国理政》第三卷关于脱贫攻坚的重要论述，坚定不移把党中央决策部署落实好，努力克服新冠肺炎疫情和洪涝灾害带来的不利影响，集中力量啃下剩余脱贫任务这块“硬骨头”，多措并举巩固脱贫成果，高质量完成脱贫攻坚目标任务，奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利，确保如期全面建成小康社会。