

全力支持经济社会恢复发展 牢牢守住风险底线

——访中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清

□ 李延霞

疫情是场大考，金融业如何作答？作为实体经济血脉，支持经济社会恢复发展是否有力有效？面对不良贷款反弹压力，抵御风险的堤坝是否坚实？复杂多变的国内外环境下，改革开放的步伐是否一如既往？针对这些热点问题，中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清接受了新华社记者采访。

新增贷款超12万亿元 有力支持经济加快恢复

稳企业保就业，稳住经济基本盘，金融支持是重要一环。“今年二季度我国经济恢复正增长，离不开宏观政策的有力对冲，包括财政、税收、社保、就业等方面的政策，货币金融政策也发挥了重要作用。”郭树清说，今年以来，我国3次降低存款准备金率，增加1.8万

亿元再贷款再贴现额度，及时出台阶段性延期还本付息政策等，有力促进了经济的恢复。

数据显示，今年上半年我国新增人民币贷款12.09万亿元，同比多增2.42万亿元。6月末，普惠型小微企业贷款同比增长28.4%，科研技术贷款同比增长26.95%。企业信用贷款同比增长13.8%，中长期贷款同比增长13.4%，均高于贷款平均增速。

“资金重点投向制造业、基础设施、科技创新、小微三农等重点领域和薄弱环节。上半年新增制造业贷款创历史新高，超过之前4年增量之和，贷款总量和结构都有了很大优化。”郭树清说。

当前，促进经济社会恢复发展，需要金融业更加主动作为，深入了解实体经济需求，提供精准服务。

“下一步首先要做好对普惠型小微企业的支持。目前已有2360多万家小微企业获得银行

贷款，这个水平在全世界都是数一数二的，关键在于银行的经营管理能力、风险控制能力有了较大提高。”郭树清说。

更好地支持实体经济，要推动直接融资和间接融资平衡发展。“下半年要继续推动企业债券的发行，银行保险机构要更多地参与债券等资本市场。”郭树清表示。

为帮助企业渡过难关，目前银行业已对6.12万亿元企业到期贷款提供融资支持。面对疫情的持续影响，应及时做好应对的准备。“银保监会、人民银行也研究了一些储备性政策，我们看市场的情况，如果恢复得还有一些问题的话，会把这些储备性政策用出来，加快经济恢复。”郭树清说。

金融业运行平稳 积极应对不良贷款反弹

金融支持实体经济，必须以自身的稳健运行为前提。

郭树清表示，当前我国金融业运行平稳，风险整体可控，主要指标处于合理区间。“新冠肺炎疫情发生以来，国际金融市场经历剧烈波动，相较而言，我国股、债、汇市场展现出较强的韧性和抗风险能力。”

数据显示，二季度末，我国商业银行流动性覆盖率142.4%，资金支付能力充足；不良贷款率1.94%，较年初上升0.08个百分点；拨备覆盖率182.4%，资本充足率14.21%，风险抵补能力较强。

郭树清表示，同时必须要看到，当前金融风险仍然易发高发，一些潜在隐患依然较大，包括存量风险尚未得到彻底解决、不良资产上升压力加大、资金面宽松背景下市场乱象极易反弹回潮等，对此一定要保持清醒，冷静研判，未雨绸缪。

“上半年，受新冠肺炎疫情等因素影响，银行业新形成不良贷款较去年同期有所上升。当前，经济尚未全面恢复，疫情仍有较大不确定性，所带来的金融风险也存在一定滞滞，预计有相当规模贷款的风险会延后暴露，未来不良贷款上升压力较大。”他表示，对此要密切关注，提早谋划，积极应对。“预计今年全年银行业将处置不良贷款3.4万亿元，比去年的2.3万亿元加大了力度，明年的处置力度会更大，因为很多贷款延期了，一些问题明年才会暴露出来。”郭树清说。

他表示，突如其来的疫情影响之下，原本经营很好的企业销售中断、订单压缩，不良贷款的反弹是必然的。“财政、金融、就业、产业各方面的政策要结合起来进行帮扶，多种手段把企业扶持起来，这样我们的经济大循环就会更正常、更容易一些。”

改革开放一如既往 更加注重政策落地

金融业对外开放，是我国

对外开放的重头戏。

郭树清表示，近两年，银行业保险业共有34条对外开放措施陆续落地，形成了一批有示范性的实例，比如首家外资控股的理财公司、首家外资独资保险控股公司等均获准设立，今年上半年又批复友邦保险在内地设立首家外资独资寿险公司等。

对于下一步的金融开放政策，郭树清表示，现在最主要的是抓已出台政策的落实。要鼓励中外机构在产品、股权、管理和人才等方面开展合作，拓展开放广度和深度。完善配套制度和基础设施建设，营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境。

“尽管现在国际环境发生较大变化，但这不会改变我们对外开放的大趋势。疫情期间不断有外资金融机构来中国落户就是很好的证明，中国金融业对外开放的政策一如既往。”郭树清说。

深化改革，是中国破解经济发展难题的一把“钥匙”。金融领域也是如此。

“要以加快中小银行改革为突破口，提升金融机构体系稳健性。拓宽风险处置和资本补充资金来源，加快补充资本，因地制宜、分类施策，把深化改革与化解风险、完善治理结合起来。”郭树清说，改革推进中，注意保持地方金融组织体系完整性，尤其要保持农信社或农商行县域法人地位总体稳定。

他表示，要大力支持直接融资，促进融资结构优化。引导信托、理财和保险公司等机构树立价值投资理念，做真正的专业投资、价值投资，成为促进资本市场发展、维护资本市场稳定的中坚力量。同时要以公司治理为抓手，调整优化股权结构，完善现代金融企业制度。



国务院推广“信保+担保” 支持外贸企业融资

鼓励以多种方式外贸企业融资提供增信支持

本报讯 记者何玲报道 为落实党中央、国务院决策部署，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，进一步加强稳外贸稳外资工作，稳住外贸主体，稳住产业链供应链，国务院办公厅日前印发《关于进一步做好稳外贸稳外资工作的意见》（以下简称《意见》），要求更好发挥出口信用保险作用，支持有条件的地方复制或扩大“信保+担保”的融资模式，鼓励中国出口信用保险公司等各类金融机构在风险可控前提下积极支持海外仓建设等。

如何更好发挥出口信用保险作用？《意见》提出，中国出口信用保险公司在风险可控前提下，积极保障出运前订单被取消的风险。2020年年底前，中国出口信用保险公司根据外贸企业申请，可合理变更短期险支付期限或延长付款宽限期、报损期限等。

同时，支持有条件的地方复制或扩大“信保+担保”融资模式。鼓励有条件的地方支持政府性融资担保机构参与风险分担，对出口信用保险赔付额以外的贷款本金进行一

定比例的担保，商业银行在“信保+担保”条件下，合理确定贷款利率。

《意见》提出，以多种方式支持为外贸企业融资提供增信支持。充分发挥国家融资担保基金和地方政府性融资担保机构作用，参与外贸领域融资风险分担，支持、引导各类金融机构加大对小微外贸企业融资支持。更好发挥金融支持作用，进一步加大中小微外贸企业的信贷投放，缓解融资难、融资贵问题。

《意见》鼓励中国出口信用保险公司等各类金融机构在风险可控前提下积极支持海外仓建设，深入落实外贸综合服务企业代办退税管理办法，不断优化退税服务，持续加快退税进度。加大对外贸综合服务企业的信用培育力度，使更多符合认证标准的外贸综合服务企业成为海关“经认证的经营者”（AEO）。

此外，《意见》要求对劳动密集型产品出口企业，在落实减税降费、出口信贷、出口信保、稳岗就业、用电用水等各项普惠性政策基础上进一步加大支持力度。

《1版

投资稳定器作用凸显 加速器作用正在形成

强大国内市场支撑投资扩张。我国今年就将超过美国成为全球最大的商品零售市场。我国的消费结构已经进入快速升级阶段，城乡消费升级将形成多个波次、梯度持续向前推进，带来市场需求扩张的持久动力。发挥超大规模市场优势和内需潜力，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将对投资产生巨大推动作用。

区域协调战略拓展发展新空间。京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大区域发展战略向纵深演进，推动区域发展格局不断优化，形成了经济高质量发展新的战略支撑，打造出发展强劲的新活跃增长极，增强了投资的韧性、潜力和回旋余地，形成了协同发展、多点支撑的投资发展新格局。

加快改革形成强大投资动力。近期，中共中央、国务院分别发布了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》和《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，上述改革措施的出台将进一步破除投资健康发展的体制障碍，为各类投资主体提供更加良好的投资环境和创新生态环境，进一步提高投资者的积极性和主动性。

聚焦调结构补短板强弱项 重点领域投资多点支撑

投资成为经济重要支撑力量。今年以来，虽然投资仍未回到往年的正常水平，但是，逐月恢复的态势已经形

成。按照已有趋势判断，三季度投资即可结束下降局面，重新实现增长，全年投资增速可能只略低于上年水平。作为经济增长的重要短期需求因素，投资具有见效快、拉动作用强的特点，在消费和出口需求明显收缩的情况下，投资将在今年我国经济增长中扮演更重要的角色，发挥更加重要的作用。总体来看，如果疫情不出现大的反复，国内经济秩序保持稳定，政府投入保持积极有效，体制和政策环境进一步改善，全年投资完全有望取得更好成绩，为经济增长的加速恢复作出积极贡献。

重点领域投资形成多点支撑。今年的政府工作报告明确指出，经济能够稳住已经很不不容易，不会为了应对危机走铺摊子、粗放增长的老路。因此，投资不是一味扩张规模，而是要促进有效投资增长，实现调结构、补短板、强弱项。加大公共卫生防疫投入成为重中之重，各地普遍增加了这方面的投入力度，今年新增疫情防控等公共卫生项目投资将明显增加。新型基础设施迎来投资高峰期，有助于增强自主创新能力，带动各行业的数字化转型，优化生产和服务资源配置，促进产业迈向价值链中高端。新型城镇化建设取得成效，投资将更加密集向城市群和都市圈，特别是向核心城市集中，用于加强基础设施、产业、生态、民生的协同共建。同时，也将更多用于提升县城的基础设施和公共服务水平，吸引产业、人才、要素向县城和中小城市集聚。

（作者单位：中国宏观经济研究院投资研究所）



近期，河北省秦皇岛经济技术开发区的装备制造、电子设备等140多家规模以上企业加紧生产赶制订单，满足市场需求。今年以来，该区紧紧围绕“稳增长、调结构”深化职能服务，落实各项惠企政策，加大对企业的帮扶支持力度，助力经济平稳发展。图为工人在秦皇岛经济技术开发区一家消防电子产品企业的生产车间工作。

税收大数据透出经济发展新亮点

——访国家税务总局党委书记、局长王军

□ 郁琼源

今年以来，税务部门坚决贯彻党中央、国务院决策部署，及时全面落实减税降费政策措施。上半年，全国累计新增减税降费15,045亿元。

税收大数据透出经济发展哪些新亮点？新华社记者专访了国家税务总局党委书记、局长王军。

“三快一严”确保减税降费红包直接落到企业

问：税务部门落实减税降费政策情况如何？采取哪些措施确保政策直达基层、直接惠及市场主体？

答：我们把及时全面落实党中央、国务院减税降费的决策部署作为一项重大政治任务，层层压实责任，设法克服困难，确保直接惠及市场主体。具体有四个特点，即“三快一严”：

政策落地快。每次在参与政策制定过程中，我们都同步研究征管配套办法、预调信息系统；政策出台后，征管和信息化保障第一时间直达基层税务机关，确保政策好操作、快落地。

辅导培训快。第一时间开

设“云课堂”对税务人、纳税人、缴费人进行“一竿子到底”的直达辅导培训。

操作过程快。通过简化办税环节、简便操作程序、精简报送资料，让纳税人缴费人享受优惠政策更快捷；通过完善电子税务局网上申报功能，让纳税人缴费人“足不出户”直达享受政策优惠。

考核监督严。实行最严格的绩效考评和监督问责，有效严防和及时查处各种不作为和乱作为事项，确保政策执行不遗漏、不走样。

“一扩围两延期三助力” 优化办税缴费服务

问：税务部门在优化办税缴费服务方面采取了哪些实招硬招，来帮助纳税人、缴费人便捷办税缴费？

答：疫情发生以来，税务部门统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，打出了一套优化办税缴费服务的“组合拳”。概括来说，就是“一扩围两延期三助力”。

“一扩围”，即扩大网上办、自助办、邮寄送、线上答的“非接触式”办税缴费范围，为纳税人缴费人提供安全方便快捷的

服务。目前，“网上办”事项已达197个，覆盖了办税缴费的主要领域；全国8000多个办税大厅设置了近4万台办税缴费自助设备。

“两延期”，即依法延长纳税申报期限、依法延期缴纳税款，缓解纳税人缴费人资金困难。今年2月份，在全国范围内两次延长纳税申报期限，3月-5月份又分别延长了当月的纳税申报期限。

“三助力”，即助力小微企业融资贷款，助力外贸企业发展、助力市场主体复工复产，切实帮扶企业纾困解难。

激发市场主体活力增强企业发展后劲

问：今年上半年，减税降费在助力市场主体发展方面发挥了哪些作用？

答：减税降费政策有序有力落地，尤其体现在激发市场主体活力、增强企业发展后劲上。

先就激发市场主体活力而言，我用两组数据加以说明：一是10万户重点税源企业数据显示，上半年每百元营业收入税费负担同比又下降了0.65元。二是全国5000多万户小规模纳税人，免征增值税的约占

92%，余下8%左右缴纳增值税的440万户纳税人征收率又从3%降为1%（其中湖北省免征）。这在很大程度上激发了创业积极性，二季度全国办理过涉税事项的新增市场主体，主要是小微企业和个体户，同比增长7.1%。

再拿增添企业发展后劲来说，我也用两组数据来加以说明：一是二季度全国享受研发费用加计扣除政策的33万户企业购进高技术设备和服务同比增长22.3%，在疫情冲击中持续加大科技投入，推动销售收入同比增长4.8%，高于全国平均水平8.9个百分点。二是6月末增值税一般纳税人同比新增10.9%，也就是说，有106万户企业“由小变大”或为新办的年销售收入500万元以上的企业。其中，二季度就有37万户。

税收大数据透出经济发展四个新亮点

问：当前税收数据反映出哪些经济发展的亮点？

答：通过发票大数据分析发现，上半年经济发展有四个亮点：企业销售稳步回升。2月10日以来，全国企业复工复产复销逐周稳步回升向好。2月