

构建生态经济体系 唱好“三部主题曲”

——关于福建宁德市寿宁县经济发展的初步思考与工作建议

□ 时希杰

寿宁县地处闽浙交界,位于福建省最北端,素有“两省门户,五县通衢”之称,县域面积1433平方公里,辖8镇6乡205个村(社区),人口28万。习近平同志在福建工作期间,曾“九到寿宁,三进下党”访贫问苦、指导发展,留下了“滴水穿石”“弱鸟先飞”“四下基层”等宝贵精神财富,至今依然十分牵挂。习近平总书记说,下党是他一辈子都忘不了的地方。2019年8月4日,总书记给寿宁县下党乡的乡亲们回信,祝贺他们实现了脱贫。2020年的新年贺词中,习近平主席再次提及下党乡的乡亲。目前,下党被福建省委党校、省行政学院授予党性教育实践教学基地,已成为全国红色旅游新地标。

根据组织安排,本人参加中组部、团中央第20批博士服务团到寿宁县挂职一年。受疫情影响,春节回乡居家办公期间,根据在寿宁初步了解到的一些情况,结合学习《摆脱贫困》一书,对寿宁县经济发展做了些粗浅思考。

经济发展面临五大难题

2019年,寿宁县委县政府按照福建省委省政府、宁德市委市政府决策部署,坚持高质量发展落实赶超,凝心聚力抓项目,扎实推进“四大中心任务”,经济社会发展取得新成效。全县生产总值增长8.4%,规上工业增加值增长11%,固定资产投资增长10%,一般公共预算总收入5.3亿元、增长4.4%,地方一般公共预算收入3.3亿元、增长0.6%,社会消费品零售总额31亿元、增长11.3%,出口总值2.7亿元、增长0.7%,实际利用外资410万元。城镇居民人均可支配收入27,880元、增长8.5%,农村居民人均可支配收入15,235元、增长9.3%。民生保障力度不断加大,全县民生支出15.56亿元,占一般公共预算支出的81.9%。29件为民办实事项目基本完成,90个民生社会事业补短板项目加快实施,人民群众的获得感、幸福感进一步增强。

由于地处山区,各方面基础设施比较薄弱,寿宁县经济发展还面临着一些突出问题。

农业产业不强。寿宁县农产品主要以寿宁高山茶为主,近几年大力发展富含硒的猕猴桃、葡萄、脐橙等水果产业。虽然“一村一品”格局初步形成,但是受地理条件影响,规模不大。下党乡全乡拥有茶叶、脐橙、锥栗、油茶等1.2万亩,但总体产量只有4200吨,茶叶年加工量不足6000担,产量

不高,效益不够明显。

工业基础较为薄弱。县域内经济价值的矿产资源比较贫乏,缺少本土型资源初加工产业。现有规模以上企业大部分是加工铸造、机电类企业,有不少是从浙江温州等地转移过来的过剩产能,还有一些围绕当地主打农产品——茶叶进行加工的制茶企业。现有在库规模以上企业77家,其中机电铸造类企业45家、茶叶企业26家、其他类企业6家。

旅游综合效益发挥不充分。以下党乡为例,虽然乡村旅游氛围日益浓厚,但目前除8家农家乐和14家民宿经营收益明显外,群众对旅游服务参与度不高。在“吃、住、行、游、乐、购”旅游六要素中,吃住行旅游服务设施相对完善,而游乐购旅游服务设施还相当薄弱,且主景区只在下党和下屏峰村,体量不足,较难形成旅游效益。

环境整治水平有待提高。近年来,寿宁县在城区及各乡镇、村庄大力推进人居环境综合整治工作,聚焦“一革命四行动”,结合传统村落建设,人居环境有了较大变化,但离美丽乡村、高标准景区的要求还存在一定差距。在道路建设方面,虽然已解决了村村通水泥路问题,但也只达到“通”的水准,距离“四好农村路”还存在很大差距。

人才短缺问题尤为突出。县里虽然打造了“扶贫定制”茶园和“下乡的味道”电商平台,但由于农业专业技术力量十分薄弱,缺乏专业技术人才指导,导致产品质量不统一,适应市场能力相对较弱。另外,基层党员老龄化严重,平均年龄53.25岁,高中及以下学历占大多数,缺乏创新意识,做事墨守成规,为民服务能力不足,部分党员干部带动群众共同致富能力偏弱。

加快发展应紧扣生态保护

寿宁县地处山区,属于典型的山区经济。山区发展的劣势是地不平、路不通,资源相对匮乏,资金投入大,基础设施薄弱是造成贫困和发展缓慢的重要原因。《摆脱贫困》书记载了习近平同志当年对闽东地区加快发展的深入思考和生动实践。30年后再看,其中很多观点和思路仍然非常适用,比如,他提出应当发展综合性大农业、闽东的振兴在于“林”、围绕农业发展工业、发展壮大乡镇企业、增强乡村两级集体经济实力、加强招商引资软环境建设等。事实上,寿宁县也在按照这些思路推进发展,成效明显。

福建省是全国首个“国家生态文

明试验区”,是全国推进生态文明建设的先行者。2019年11月,在湖北省十堰市召开的中国生态文明论坛年会上,寿宁县被生态环境部授予“国家生态文明建设示范市县”称号。福建省南北两端、山海两侧发展不平衡,不同地区有不同的发展定位。在今年的福建省“两会”上,省委书记于伟国提出,对闽东地区可以不考核经济总量。宁德市委书记郭锡文对于伟国的这句话做了进一步解读:不是不要发展,而是不能以破坏生态环境为代价任意发展。

不可否认,任何时候,欠发达地区加快发展都是第一要务。像寿宁这样的山区县,在脱贫摘帽的基础上进一步巩固脱贫成果、推动乡村振兴,是今年决胜全面建成小康社会的中心任务,也是今后很长一个时期的工作主线。过去的年代里,福建省作为对台前沿阵地,错过了很多发展机会。时过境迁,福建特别是闽东地区如今迎来了难得的历史发展机遇,寿宁县也应抓住这一机遇加快发展。但采取何种方式发展、发展的过程中应当注意什么,是需要认真考虑的。

习近平生态文明思想中很重要的一点是“在保护中发展,在发展中保护”,与之相对应有两个词——生态产业化、产业生态化。建议寿宁县牢牢抓住这两个着力点发展相关产业,努力构建符合福建省国家生态文明试验区定位、具有闽东特色的生态经济体系。

“三部主题曲”明确发展方向

为加快推进寿宁县经济社会高质量发展,县委县政府提出了“大下党、大三乡、大城镇”的“三部主题曲”,涵盖农业、工业、服务业三次产业,分别从村、企、城的角度明确了寿宁县域经济的发展方向,既内涵丰富又重点突出,符合寿宁发展实际,是当前和今后一个时期指导寿宁加快发展的新思路。围绕“三部主题曲”,从“我能为寿宁做什么”的角度,提出相关工作建议。

关于“大下党”。随着下党乡被越来越多的人知晓,下党已成为寿宁县的一张靓丽名片。下党的扶贫及乡村振兴工作做好了,可为全县其他乡镇提供引领示范。目前,下党乡以“一条路、一个展、一座桥、一条街、一杯茶”为核心的文旅融合大农业格局已具雏形,特别是红色教育基地、茶文化旅游两方面的比较优势非常明显。对下党的工作有以下具体建议:

一是借去年总书记回信及今年新



上世纪80年代,宁德市寿宁县下党乡是福建省唯一的“三无”乡镇:无公路、无自来水、无照明电、无财政收入、无政府办公场所。因为交通不便,乡亲们甚至不敢把猪养得太肥,怕运不出去。如今,下党实现了历史性蜕变,成为整个宁德脱贫致富奔小康的生动写照。图为下党乡下党村。

新华社记者 姜克红 摄

年贺词的东风,进一步加大下党在全国特别是北方地区的宣传力度,重点面向各级党委、体制内单位,争取能像井冈山成为革命圣地一样,把下党打造成为新时代脱贫攻坚、乡村振兴的红色教育圣地。

二是借助寿宁县独特的山区风光、茶产业吸引社会游客旅游观光、体验食宿。大力发展民宿产业,让更多的游客愿意住下来,增加旅游收益;发展民宿产业的同时应注意环保问题,做好污水处理、餐厨垃圾回收等工作。

三是借鉴工业旅游的思路,借助福建产茶大省的优势,以茶叶采摘、加工、制作全流程为主要内容,开发茶产业旅游体验项目。

四是针对目前农村电商有而不强的现状,邀请电子商务、物流等行业领军企业职业经理人,对寿宁县电商发展情况进行把脉问诊,帮助弥补短板,并对相关人员进行一次高端培训。

五是大力推广“下乡的味道”品牌,从绿色消费角度提高寿宁县农产品知名度。跳出福建这一产品同质化地区,在其他省份特别是北方地区发展“下乡的味道”地区代理,提高寿宁县农产品在全国的品牌知名度和销售量。

关于“大三乡”。三祥新材是寿宁县工业企业的佼佼者,拥有较强的综合实力、较高的产品附加值和较大的市场占有率,是寿宁县名副其实的“金娃娃”,也是宁德市重点发展的第五大主导产业龙头企业。关于三祥新材下一步的发展,有以下具体建议:

一是做大做强三祥新材料产业

链。依托三祥新材的材料优势,引入技术合作方,共同打造液态金属产业链市场;结合产、学、研转化,建立液态金属及应用研究实验室;进一步挖掘公司产品在民用领域、军工领域的发展潜力,创建军民融合示范企业。

二是邀请国内权威专家组成“绿色发展问诊团”,为三祥新材提供节能环保、循环经济、废弃物综合利用等方面的免费诊断服务,量身定制一揽子解决方案,全面提升公司绿色发展水平。

三是鉴于该公司主要是用电作为能源动力,为进一步降低企业生产成本,建议积极争取国家在增量配电网方面的优惠政策。

四是积极对接上级政府,争取三祥新材及相关产业链在招才引智方面享受更多的人才优惠政策,为三祥新材做大做强提供有力的人才保证。

关于“大城镇”。寿宁县所辖的南阳镇毗邻县城,是发展基础、发展条件较好的乡镇,具备未来与城区连成一片的发展潜力,构建城乡一体化的“大城镇”。关于南阳镇的发展,具体建议如下:

一是启动南阳镇空间规划编制工作。城镇建设,规划先行。结合县“十四五”规划编制,着眼城乡一体化长远发展,统筹空间要素,优化空间结

构,平衡生态保护和两个需求,开展规划编制工作。

二是夯实城市发展的产业基础。南阳镇已经具备相对较强的工业基础,建议在此基础上进一步聚集企业,大力发展以铸造、加工为代表的轻工业,着力打造具有闽东山区特色的产业新城。

三是邀请国内权威专家来寿宁调研指导,对新城规划、发展定位、产业特色乃至乡村振兴、特色小镇等面上工作进行把脉问诊,对现有工作提出完善建议。

四是探索开展基于多功能灯杆的绿色智慧城市基础设施试点。对寿宁县城区范围内的路灯杆进行节能灯改造,整合现有的各类摄像头,使之兼具绿色照明、公安监控、一键报警、城市广播、空气质量监测、5GWiFi、充电、广告等多项功能,构建“城市大脑”,提升寿宁县社会管理智慧化水平。

五是一些项目可考虑采用以工代赈方式。大城镇建设中的一些工程项目可采取以工代赈方式,吸纳本地群众参加工程建设,加快推进项目建设进度的同时也让他们有些劳务报酬,也有利于逐步引导外出打工农民工返乡就业创业。

(作者系国家发改委国家节能中心挂职干部)

发改干部在基层

巧打“组合拳” 构建社会治理新格局

广东深圳市龙城街道大力推动心理体系建设,积极培育社会组织,探索社会建设新模式

□ 周伟涵 黄凯思

今年以来,在广东深圳市龙岗区龙城街道综治办主导下,街道社会创新中心大力推动心理体系建设工作,充分利用各方资源,统筹多方力量,积极培育社会组织,大胆探索社会建设新模式,打造共建共治共享的社会治理格局。

疫情防控: 实施“ABC三色”分类管理

疫情期间,街道综治办依托社会创新中心平台组建特色心理服务团队,采取危机干预热线和多种线上宣传手段,针对隔离人员不同的心理状况提供对应的咨询服务,消除恐慌心理。

在实际运行过程中,社会创新中心工作人员与心理人才团队入驻健康驿站,通过“五重防护”,接种“心理疫苗”。

“通过日常随访,跟踪隔离人员心

理健康状况,进行必要的言语安慰,帮助他们缓解压力。”社会创新中心工作人员介绍,针对健康驿站学生、残疾人及慢性病对象,心理团队制定一对一的措施,帮助他们及时调整心理状态。“健全家属与隔离人员沟通渠道,通过电话、微信视频、QQ等拉家常的方式,送去温暖、传递亲情,让隔离人员更加安心和放心。”

社会创新中心工作人员定期对隔离人员心理健康状况进行评估,记录隔离人员需求,及时给予人文关怀,鼓励隔离人员保持乐观积极心态,配合隔离管控工作。

据街道综治办相关负责人介绍,社会创新中心工作人员还对健康驿站隔离人员按照“ABC三色”实施分级分类管理。对所有当天入住的隔离人员进行心理评估,分类建档管理,对“绿色”及“橙色”人员采取鼓励、关怀、疏导为主的措施,对“红色”人员积极

开展心理辅导和心理干预服务。截至目前,累计提供心理服务超过1万余人次,回访2000余人次,获得群众的一致好评。

针对“硬隔离”群众,社会创新中心工作人员配合社区三位一体主动开展上门送温暖服务,在宣传政策、提供人文关怀的同时,有针对性地进行心理危机干预,通过线上开导、线下帮助等多种形式,传递“隔离不隔爱”的理念,使“硬隔离”群众有效摆脱了恐慌、担忧情绪,积极配合街道完成“硬隔离”管控。

关注心理: 提高居民心理健康素养

数据显示,今年以来,龙城街道综治办在各个社区举行心理健康宣传活动11场,通过悬挂横幅、设置宣传展台、发放心理健康知识宣传手册、现场咨询、现场扫码测评和答疑环节等方

式普及心理健康知识,由心理咨询师为群众现场解答有关家庭教育、亲子关系、青少年网瘾等问题。

同时,深入校园举办心理健康讲座6场,通过发放心理健康宣传折页、填写心理测评表等方式,提高青少年群体的自我防护意识,更加深入了解青少年的心理活动变化,将心理健康知识宣传推广最大化,有效加强青少年的自我情绪调节,培养积极向上的心态。

据统计,龙城街道在辖区内建立企业心理服务体系共104家,配备心理服务人员312人,企业外部设立心理服务场所11个,完善员工心理服务,加大活动宣传力度,增强了员工的归属感和职业方向感。

龙城街道邀请心理专家为员工授课,分析当下影响企业员工心理的各方面因素,为员工开通心理健康咨询绿色通道,鼓励员工多加交流沟通,提

高心理承受能力。

“通过多种形式的宣传,让居民了解社会心理服务体系的重要性,提高居民的心理素养水平。”街道综治办相关负责人如是说。

创新公益: 激发社会组织活力

近日,第五届“龙城杯”龙城街道公益创投大赛举办。大赛以“公益‘心’行动,龙城有温度”为主题,挖掘优质的社会心理服务组织及项目,通过项目竞赛遴选一批社会心理服务领域优质项目,给予奖励与扶持。

据了解,本次大赛旨在建立辖区社会组织培育和扶持机制,不断挖掘辖区优秀社会组织和服务项目,加大对社会组织优秀项目的支持力度,降低申报门槛,为辖区居民提供更多优质服务。

龙城街道相关负责人表示,下一

步,“龙城杯”社会治理公益服务项目大赛将努力实现常态化,并不断提高活动的覆盖面和影响力,进一步激发辖区社会组织活力。

空间营造: 打造先行先试示范基地

位于龙翔大道4073号五楼的龙城街道社会创新中心基地以心理馆为特色,设置心理知识展示区、自助心理云测评区、骑行区、宣泄区、心理个案区等多个区域,帮助在册患者缓解内心不良情绪,为辖区居民提供情绪宣泄场所。

今年下半年,基地建成后将分批邀请社会各界群体参观学习,为群众提供更专业的心理服务,预计年接待量可达1万人次以上。

街道分管领导表示,下一步,龙城街道将整合辖区优秀社会组织资源,切实提高社会组织承接政府职能转移的能力,提高社会组织开展公益服务项目的能力,助力街道社会治理优秀项目落地生根,打造龙城街道企业社会责任公益圈,充分调动辖区企业积极参与社会建设、社会治理,进一步丰富街道社会治理项目库。