

从“两创”到“两富”再到“两美”

浙江东阳市花园村始终坚持依法治村、民主管理不动摇，基本实现小事大事不出村、矛盾纠纷不上交、村民零上访，成为乡村振兴战略样板村和美丽乡村建设示范村

□ 本报记者 徐 军

浙江省东阳市花园村始终坚持依法治村、民主管理不动摇，创造出新时代花园村治理经验，近40年基本实现小事大事不出村、矛盾纠纷不上交、村民零上访。该村曾获得“全国先进基层党组织”“中国优秀国际乡村旅游目的地”“全国民主法治示范村”“全国乡村振兴示范村”“全国乡村治理示范村”等荣誉称号。

严格遵守村规民约

花园村建村已有690多年的历史，改革开放之前是一个有名的穷山村。1978年，花园村年人均收入仅为87元。1981年以来，在花园村党委书记、花园集团董事长兼总裁邵钦祥的带领下，经过近40年的创业拼搏，花园村以“强党建、抓工业、兴产业、惠民生、善治理”为重点，做到五个“不动摇”（坚持党委领导、党员带头不动摇；坚持依法治村、民主管理不动摇；坚持发展工业实体经济不动摇；坚持为民、利民、惠民、富民不动摇；坚持打造中国农村样板、世界名村不动摇），实现了“一年小变样，三年大变样，五年奔小康，十年奔大康”目标，并走上一条从“两创”（创业富民、创新强村）到“两富”（物质富裕、精神富有）再到“两美”（美丽花园、美好生活）的康庄大道，成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴战略样板村和美丽乡村建设示范村。2019年实现营业收入602亿元，村民年人均收入为13.5万元。

如今，花园村倡导的“以工强村、以商兴村、共同富裕、全面小康”的花园之路已引起社会各界的关注。国家领导人曾亲临花园村视察，高度评价了花园村在社会主义新农村建设中所取得的成就。

“本村村民与外来人员发生纠纷时，首先处理本村村民；村里党员干部与村民发生纠纷时，首先处理党员干部。”在东阳市南马镇花园村，在广场、办公楼、居住区等处都能看到这些村规民约。薄薄5页纸，从社会治安到村风民俗，从日常行为到道德规范，涵盖居民生活的方方面面，村规民约成为这个村近40年“大事小事不出村，矛盾纠纷不上交”的治村法宝。邵钦祥表示：“花园村现有1万多名村民和5万多名外来务工经商者，村规民约是全体村民公认的办事标准和日常行为规范，提高了村民的自律、自治和自我保护能力，有利于把一些矛盾化解在萌芽状态，实现矛盾纠纷不出村、村民零上访。”

坚决做到“四个坚持”

为了实现大事小事不出村、矛盾纠纷不出村、村民零上访，花园村的治村经验是要做到“四个坚持”。

——坚持“党建+乡村治理”，发挥基层党组织战斗堡垒作用。

一是优化基层党支部设置。花园村有党员833名，设1个党委、6个党支部。在并村过程中，花园村将新并入村的党员重新整合，并实行“以老带新、强弱联带”“先进带后进、后进变后劲”的工作方法，从而杜绝了党组织内部的拉帮结派和徇私舞弊现象。二是创新党组织活动方式。花园村建立村级党校，通过严格执行“三会一课”制度、推进“6+1”标准化建设、深化五星积分制度、建设党群服务中心、规范党建宣传栏、设立党员志愿服务站、建立党员联系群众制度等举措，夯实党建阵地建设，将党组织的服务管理职能延伸到社会治理的角角落落。三是全力开展党员队伍建设。积极吸纳具备企业家精神、有战略眼光、有社会威望、有专业知识的党员进入支部班子，所有党员干部不拿村里一分钱，切实做到了“奉献、公平、公正、公开”，“工作不计酬、选举不拉票”，实现了决策



花园村全景

科学、管理专业、服务周到、优势互补等社会治理效果的有机统一，形成了“群贤治村”的社会治理格局。

——坚持“互联网+乡村治理”，发挥现代治理手段的积极推动作用。

一是依托政务服务网搭建村级便民服务中心。花园村借力“最多跑一次”改革，以“办事一般不出村”为目标，将个体户营业执照办理、林产品开证、植物检疫证、身份证申领、户籍迁移等涉及群众最广、办理需求最大、呼声最强烈的事项纳入村级代办。目前，村级代办事项共有166项，其中95%的事项实现了“最多跑一次”，提升了群众的获得感和幸福感。二是依托平安信息系统搭建全科网格。花园村早在2011年就建立了平安建设信息系统，以专职网格员选用为切入点，进一步优化网格，实现治理的专业化、网格化。全村划分为19个网格，设两名全科网格指导员和19名专职网格员，并保证每个网格每年3万元的基数补助，同时按照网格人数给予一定的超量补助，流动人口补助按照每名流动人员每年5元的标准发放，明确网格员的职责，做到了“村务民情无所不知，服务乡里无处不在”。三是依托“雪亮工程”搭建公共视频监控网络和巡防网络。在充分整合现有视频监控资源的基础上，新建升级高清探头，统一联入全村公共视频监控系统，监控系统安装在村综合指挥室，安排专门人员坐岗值班。目前，全村共建成视频监控探头3200余个，已做到村里治安复杂区域、交通进出口及案件高发地段（部位）全覆盖。同时，在监控全覆盖基础上，也实现了应急力量的全覆盖。该村建立了一支近300人的应急机动队伍，执行社会治安巡逻任务，并与指挥室进行实时连线，实现了人防上有全科网格，技术上有“雪亮工程”，提升了基层治理的智能化、专业化水平。

——坚持“制度+乡村治理”，发挥长效机制的固化治理作用，具体就是做好自治、法治、德治的“三治融合”。

一是完善乡村自治制度。花园村修订完善了村规民约等制度，并明确将村规民约执行情况作为先进文明户、五好家庭户、遵纪守法户等荣誉评定的依据，对于获评这些荣誉的农户，给予一定的奖励，形成“遵守村规民约光荣、违反村规民约可耻”的舆论导向；同时，对村务实行“村民议事”制度，凡涉及村庄公共利益的重大决策事项、关乎群众切身利益的实际困难问题，都由党组织牵头，组织群众召开村民代表大会协商决定，听取各方诉求，提取最大公约数，最终达成共识，形成的统一意见则必须严格执行。

二是完善乡村法治制度。花园村建立了制度化、规范化的社会治理体系和人民调解机制。联合南马法庭、东阳市司法局等部门建立了社会治安综合治理领导小组，下设治保委员会、人民调解委员会、外来人口工作领导小组，各小区同时建立了调解小组，共同开展调解矛盾纠纷、处置突发事件等工作。花园村还借助花园集团的力量，制定了矛盾纠纷从受理、调处到归档等一套规范程序，明确了“小事不过夜，大事不过周”的矛盾纠纷调处工作原则，即一般小事由专职网格员当场调解；普通矛盾纠纷由各小区的调解小组当天调解；大的矛盾纠纷由人民调解委员会在3天内完成调解；最困

难的问题事项由村两委会负责兜底调解，以此层层分解、层层负责、层层落实，确保矛盾纠纷在村内部及时有效化解。同时，《花园报》开辟了普法动态、普法之声等法治专栏，结合微信公众平台的法治宣传板块，定期刊登案例说法，开辟法治广场和普法长廊，坚持每季度举办法律辅导课，邀请专家学者对党员、村民以及员工等进行普法教育。

三是完善乡村德治制度。花园村重点在发挥文化优势上下功夫，以文化推动乡村德治。该村积极推进文化阵地建设，在公园、广场、街道上设立了道德宣传栏、标语牌，建成了中国农村博物馆、花园剧院、花园图书馆等公共文化服务场所，组建了包括民乐队、曲艺队等6支专业艺术团队在内的花园艺术团，定期以文艺演出的形式宣传与新时代相适应的道德标准，引导村民讲文明、树新风，强化了社会治理中德治的引领作用。

——坚持“经济发展+乡村治理”，发挥经济对社会治理的促进作用。

一是扶持发展多种市场主体，形成了多元化的社会治理主体。花园村重点围绕红木家具产业拓展业务，实现了多元融合发展，集聚了3768家个体工商户，吸引了5万多名企业经营管理者、公司“白领”、南北商贩、外来务工者等不同类型的市场主体，为花园村社会治理培育了多元化的参与主体，丰富了花园村社会治理的内涵。

二是构建了“一分五统六融合”体制，实现新村与旧村的融合。“一分”就是村企分开，在政治经济上相互独立，明确两者的产权和职责边界；“五统”就是财务统一管理、干部统一使用、劳动力在同等条件下统一安排、福利按同一政策统一发放、村庄统一规划与建设，保障了资源整合与权利平等；“六融合”包括思想融合、班子融合、管理融合、资产融合、制度融合、目标融合，实现了共建共治共享。

三是坚持开放平等原则，促进户籍人口与外来人口的融合。对于户籍人口，在花园村建立了医保、社保和养老等保障体系，村民享有建房补贴、老年人高龄补贴、村民看病自费部分村里支付一半、免费公交车、村民子女16年义务教育、55岁以上村民免费体检等31项福利；对于外来人口，鼓励花园村村民将自有住房出租给外来人口，与他们共同居住、加快融合。村里投资兴建的剧院、图书馆、医院、学校以及免费公交车等公共设施服务，外来人员与村民享受同等待遇。

花园经济快速发展

2019年，花园村实现营业收入602亿元。其中，花园集团实现营业收入306亿元；花园个私工商户达3768家，实现营业收入296亿元；村民年人均收入达13.5万元；全村接待国内外游客570万人次，是金华市首个且唯一的税收超3亿元村。2014年10月9日，花园村诞生了首家上市公司“花园生物（300401）”，花园新材、花园金波、花园药业也已进行了股份制改造并争取上市。花园村还拥有国家高新技术企业5家，主要体现在五大产业：生物与医药、新能源与新材料、红木家具与木制品、建筑与房产、教育卫生与旅游文化，形成五大板块：工业企业板块、旅游文化板块、教育卫生板块、现代农业

板块、红木家具板块。

如今，花园村成为全球最大维生素D3生产企业、亚洲最大宽幅铜板带生产企业、全国领先新型墙体材料生产企业之一，共同打造了全球最大红木家具专业市场以及全国最大名贵木材交易集散地，并建成了全国最大村级医院、学校、商场以及全国最高村级摩天轮和99米的浙江省农村第一高楼等。此外，花园村还吸引中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、中国邮储银行、东阳农商银行、东阳富民村镇银行入驻。

花园村致力打造农民时尚乐园，制订了“合理布局、全面规划、整体拆建、分步实施”的新农村建设方案，做到道路硬化、路灯亮化、生态绿化、卫生洁化、饮水净化、环境美化。并村后，全村划分为村民平安居住区、高效生态农业区、第三产业服务区、高科技工业园区等，将原19个村改为19个小区，并以农房改造作为花园新农村建设的重点，通过整体搬迁、整体拆建等旧村改造方式，打造了一个全新的大花园村。

如今，花园红木家具城是全球最大红木家具专业市场之一，与花园原木市场、板材市场、花园雕刻·油漆中心、花园红木长廊、花园家居用品市场以及东阳市红木家具产业园——核心区块，共同打造了“中国红木家具第一村”和“天下红木第一村”；花园商业中心是全国农村最大的商业综合体之一，与花园雷迪森大世界以及浙江省三星级市场花园粮油商贸城、花园大厦、花园娱乐城、服装一条街、饮食一条街、百货小吃一条街、建材专业街等，形成集休闲、餐饮、购物、娱乐于一体的商业圈；正在推进浙江省农村综合改革集成示范区建设试点项目，与中国农村博物馆、花园文化广场、花园游乐园、花园游客服务中心、吉祥湖和福祥湖休闲区、健身休闲公园、中华百村图、现代农业生态园、天香湾、民俗馆、南山寺佛教文化园、拓展训练基地以及福山胜境等，组成了一个完整的生态旅游观光区。

花园村两委坚持科学、民主、依法理念，党员干部坚持“奉献、公正、公平、公开”的办事原则，做到情为民所系，利为民所谋，权为民所用。目前，花园村全村建立和健全了医保、社保和养老等保障体系，村民拥有失地农民养老保险、新农合医疗保险、城乡居民养老保险等3项保险待遇；村民享有建房补贴、奖学金制度、数字电视收视费（单向和双向）、电话月租费等30多项劳动保障福利；村民子女上学实行16年免费教育制，从幼儿园到高中书费全免；回村创业的博士研究生每年奖励5万元、硕士研究生每年奖励2万元、一本本科生每年奖励1万元；老年人享有高龄补贴，100周岁以上的每年补贴1万元、90周岁～99周岁的每年补助5000元、80周岁～89周岁的每年补助2000元；村民可免费进入花园村任何景区；村民在花园田氏医院看病，除医保报销外，自费部分的50%由村里承担；村民每人每月发放大米、猪肉、鸡蛋以及食用油等；村内开通免费公交车……花园村的一系列福利待遇，打造了“村民比市民富、村容比城市美、生活品质比城市高、田园风光和城市文明高度融合”的“花园经验”。

不仅如此，花园村还出台引进高级人才政策，符合条件人员可以落户花园村，享受村民福利待遇，每年发放1万元～6万元不等的奖金，还能领到30万元～60万元不等的人才购房券，甚至安排300平方米以上的别墅一幢，为乡村振兴以及企业腾飞提供人才保障。同时，花园村也出台政策，吸引在村里建住房 and 厂房的外来人员落户，共享乡村振兴发展成果。

实现百年“花园”梦

花园村在加快发展经济的同时，努力打造先进花园文化、不断追求人与自然、社会的和谐发展，大力推进农村教育、科技、文化、卫生等社会事业的发展；创办了花园党校、花园中学、花园幼儿园以及从幼儿园到高中16年一贯制的浙江师范大学附属东阳花园外国语学校，充分利用这些场所进行村民素质教育和文化培训；成立了舞龙队、秧歌队、腰鼓队、篮球队、健身队等，经常性地开展文体活动，元旦、春节、“五一”、国庆等节假日，做到全面动员、人人参与；组建了花园艺术团，为村民、员工以及游客表演节目，建设了高标准、高品位、高档次的花园文化广场，包括中国农村博物馆、花园游乐园、花园剧院、花园图书馆等，还打造了全国一流的党群服务中心和职工活动中心。

此外，花园村还每两年举办一次大型农民体育运动会，每年举办形式多样的高大上“村晚”，编制“花园村民读本和村规民约”、《花园村志》以及《花园之歌》，出版每月三期的《花园报》，并开辟新媒体矩阵，每年开展内容丰富的主题大讨论，组织“五好文明家庭”评比，推进文明村风、家风、民风的形成，增强了全村村民的凝聚力和向心力，培养和造就了一代新型农民。近40年来，花园村矛盾不上交、纠纷不出村、选举不

花园村名片

东阳市南马镇花园村地处浙江中部，隶属于金华市，距东阳市城区16公里。原花园村有183户496人，村区域面积为0.99平方公里。2004年10月，花园村与周边9个村合并，组建成新花园村，村区域面积达5平方公里。2017年3月，花园村又与周边9个村合并，再次组建成新花园村，村区域面积扩大到12平方公里，现花园村有4681户，常住人口超过6.5万，外来人口有5万多人。

2006年10月，以“当好带头人，建设新农村”为主题的第六届全国“村长”论坛在花园村举办，花园村得到了各级领导、著名村官和与会代表的一致赞誉。2014年6月，第八届全国大学生村官论坛暨全国“村长”论坛第十次执委会会议在花园村召开。与会人员认为，花园村是近年来我国农村发展最快、变化最大、质量最高、后劲最足的一个村。

2016年7月1日，花园村党委被中共中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号，同年花园村荣膺“中国十大国际名村”，并连续多年名列“中国名村综合影响力300佳”前三甲。2019年12月26日，浙江省委、省政府正式批复同意花园村为首个浙江省

拉票、村民零上访，成为远近闻名的富裕村、诚信村、文明村。

“十三五”期间，花园村曾计划投入150亿元，到“十三五”期末，花园村力争实现营业收入620亿元，花园集团完成营业收入320亿元，个私工商户完成营业收入300亿元；企业规模营业收入1亿元以上企业达15家，营业收入5亿元以上企业达10家，营业收入30亿元以上企业达5家，营业收入50亿元以上企业达3家，股改企业达到4家～5家；花园村民年人均收入达到15万元。

乡村振兴需要好的带头人，邵钦祥就是花园村的“领头雁”。如今他是高级经济师，曾任东阳市人大常委会、金华市工商联副主席、浙江省中小企业协会会长、浙江省新农村建设促进会副会长、中国村社发展促进会副会长，先后荣获全国精神文明建设先进工作者、全国科技进步先进工作者、全国当代优秀改革家、中国农村十大新闻人物、中国乡镇企业十大新闻人物、中国乡镇企业功勋企业家、中国功勋村官、中国经营大师、全国优秀基层干部十大新闻人物、浙江省十大时代先锋、浙江省劳动模范、浙江省首届金牛奖、浙江省奔小康带头人、浙江省优秀企业家等诸多荣誉称号。2019年10月1日，受中组部邀请，邵钦祥赴京参加庆祝中华人民共和国成立70周年大会。

据了解，今后，花园村将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，按照乡村振兴战略的总要求，不忘初心，牢记使命，加快推进乡村振兴综合改革试点工作，融合现代城市管理方式与传统乡村治理经验，形成一批可看可学可用可推广的“花园经验”，争当美丽乡村先锋、乡村振兴典范。

邵钦祥表示，花园村将紧紧围绕“把花园村建设成为中国农村现代化的榜样，把花园集团打造成为国际化高科技企业”的发展愿景，以推进工业化为重点，以优化升级为主线，通过经济结构的调整，大力发展生物与医药、新型材料与电子、红木家具与木制品制造、现代农业与生态旅游、建筑与房地产等五大产业，逐步实现产业结构的科学化、规模化、效益化，推进花园经济全面、协调、可持续发展。

随着花园村各项事业的快速发展，花园村进入了一个崭新的发展时期。为实现大花园的总体目标，花园村坚持以“求实、创新、求强、共富”的花园精神为动力，高举中国现代化和谐新农村的旗帜，致力打造一个“科技花园、绿色花园、活力花园、和谐花园”的“百年花园梦”，力争“把花园村建设成世界上最富有、最美丽的农村，让花园村村民成为世界上最富裕、最幸福的农民”。

（本文配图由霍新宇提供）