



改革网



中国改革报微信

上海浦东43个行业“一证准营”

首批试点的10个行业,平均压减的审批事项、审批时限、申请材料、填表要素分别为76%、88%、67%、60%

□ 滕佳妮 何欣荣

以前开一家便利店要办5张证,现在只要一张综合许可证——继“证照分离”之后,上海浦东新区2019年率先启动“一业一证”改革,首批试点10个行业。随着改革不断深化,目前试点涉及的区级权力事项基本实现全覆盖,在便利店、健身场馆、宾馆、药店、饭店等43个行业探索推行。

“现在办一个便利店,企业只需登录上海市‘一网通办’平台的‘一业一证’模块,填一份申请表、准备一套申请材料,审批完成后领取一张综合许可证就能开门营业了,每张行业综合许可证上都有一个二维码,扫一扫即可了解所有单项许可证明信息。”近

日,上海便利蜂综合服务部负责人孙琦刚刚拿到了便利蜂金海路二店的行业综合许可证。

据了解,改革之前办一个便利店,需要办理食品经营许可证、酒类商品零售许可证、药品经营许可证、第二类医疗器械经营备案凭证和烟草专卖零售许可证等5张许可证,每张单项许可证都要单独申报,环节复杂、材料多、耗时长。推行“一业一证”改革,市场主体从办多个证转变为办一个证申领所有单项许可,办事更便捷。

“一业一证”改革的关键在于政府数据的共享和业务流程的优化。比如开便利店从5大类9张申请表313个要素,减少为一张申请表98个要素,

提交材料从53份减少到10份。

上海浦东新区企业服务中心副主任黄海霞表示,通过“一业一证”改革,政府审批服务更加精细化、智能化。通过线上智能问答,系统按照“千企千面”的特征,形成针对不同企业需求的定制化告知单、申请表和材料清单,充分做到了“企业点菜,政府端菜”。

企业线上提交申请后,后台系统对审批要件进行自动分解并推送给相关部门审批人员,也可以通过线下综合窗口一口收件、协同审批、一口发证。审批流程从过去的串联式“闯关拜访”到并联式“一次性办理”,办理时间从法定时限的95个工作日缩减至5个工作日,实现了从“人工跑腿”到“数

据跑路”的转变。

统计显示,上海浦东“一业一证”改革首批试点的10个行业,平均压减的审批事项、审批时限、申请材料、填表要素分别为76%、88%、67%、60%。截至目前,浦东共发放126张综合行业许可证,越来越多的市场主体体验到了改革的红利,企业办事便捷度、满意度得到有效提升。

黄海霞说,之前的“证照分离”改革,解决的是企业“准入难”的问题,而“一业一证”改革解决的是企业“准入”之后的“准营”难题。通过审批流程革命性再造,为企业打通了办事堵点、降低了经营成本,让市场主体得以轻装上阵、聚焦主业,夯实了保就业、稳增长的基础。

图说新闻

广东清远磁浮旅游专线即将铺轨

日前,中铁十一局施工的广东清远磁浮旅游专线修抵终点站长隆主题公园站。清远磁浮旅游专线是广东首条中低速磁浮线,项目首期全长8.014公里,将于9月份开始铺轨,预计在2020年底实现主体工程全面完工。图为清远磁浮旅游专线修抵终点站长隆主题公园站。

新华社记者 刘大伟 摄

5小时4万单 卖出1129万元好货

8家央企负责人直播带货“三区三州”特产好物,讲述中央企业定点扶贫的精准举措和动人故事

□ 本报记者 付朝欢
□ 实习记者 安 宁

“这里不仅有美食、美景,背后还有动人的故事。”8月8日晚,“百县百品央字号——‘三区三州’电商扶贫日”直播间里,来自中国海油、国家电网、国家能源集团、中国交建等八家中央企业的负责人带来“三区三州”特产好物,讲述中央企业定点扶贫的精准举措和动人故事。据不完全统计,历时5个多小时的直播,共成交39,364单,实现11,297,443元销售收入。

由于自然条件差、经济基础弱、贫困程度深,“三区三州”是打赢脱贫攻坚战最难啃的“硬骨头”。“三区”是指西藏自治区、青、川、甘、滇四省藏区,新疆和田、阿克苏、喀什、克孜勒苏柯尔克孜所辖区;“三州”包括四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州。

据了解,“三区三州”电商扶贫日活动由国务院国资委新闻中心、中央企业电商联盟、中央企业媒体联盟联合发起,旨在为“三区三州”搭建起线上销售渠道,通过央企消费扶贫电商平台、微信小程序直播平台将8个地区的特产好物销往全国各地,提升当地特产品牌的认知度和附加值,巩固脱贫成果,决胜全面小康。

直播间里推介美食美景

2018年,国家电网有限公司捐赠的国内最高海拔光伏扶贫电站在青海果洛州玛多县并网发电,该电站收益惠及玛多县11个贫困村628户1686名贫困人口。用电条件显著改善、居民生活质量明显提升,是国务院国资委和中央企业助力“三区三州”深度贫困地区脱贫攻坚的一个生动缩影。

“玛多县被誉为‘千湖美景’之地,位于黄河源头,是中国三江源国家级自然保护区核心腹地。为了保护生态水源,玛多不进行农业和工业生产,只发展畜牧业。这款牦牛肉就是在这样没有污染的地区饮山泉、吃虫草贝母、野生散养长大的。”国家电网扶贫办主任张莲瑛一边讲述助力玛多县脱贫攻坚的举措,一边在直播间推介玛多牦牛肉。

当主持人徐春妮感慨“好甜啊!我要和红颜草莓成为‘知己’”时,国家能源集团战略规划部主任魏慎洪向网友介绍这款红颜草莓背后的故事。

2018年,国家能源集团在对口帮扶的四川凉山彝族自治州开展高山草莓大棚种植,试验后推广成功。2019年带动增加贫困人口就业550余

人,增加贫困人口收入120余万元,为贫困户分红接近20万元。魏慎洪坦承:“今年受疫情影响,草莓运输困难,了解到情况后,我们专门找中国农业大学的专家赴现场调研解决问题,最终把20多吨草莓酿成了这些草莓酱,成功解决了存储和运输不便的问题。”

“牦牛乳酥油茶,是藏族群众每日必备的饮品。冷,可御寒;饥,可充饥;困,可提神;渴,可生津。”除了推介藏族人民的特色饮品——牦牛乳酥油茶,中国海油扶贫办主任宋瑞林还不忘为当地的旅游项目代言。他预告说,中国海油建设的“甘南甘加草原扶贫旅游营地”将于8月中旬正式对外营业。该项目解决了当地20多位村民的就业问题,预计每年将为当地带来400万元的收入。

“甘南虽然贫困县比较多,但从兰州往甘南走,路两侧的景色特别美,有点像瑞士公路两侧的山坡。”中建集团中建二局纪委书记邓小林介绍说,我们在这里打造了两个旅游项目,安置贫困户3000多人。

“香格里拉作为中国松茸主产区,当地的松茸肉质细嫩,久香味浓,品质上乘。”在介绍完香格里拉的松茸后,中国旅游集团旅游服务有限公司董事、纪委

书记胡志敏也盛情邀请直播间的网友加入“时光之礼”香格里拉旅游扶贫路线。

产业扶贫筑牢脱贫根基

据了解,中央企业充分发挥企业专长特长,通过产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫、企地共建等多种方式,为贫困地区脱贫致富创造有利条件。目前共有34家中央企业在“三区三州”等深度贫困地区定点扶贫和对口支援79个贫困县,其中62个已脱贫摘帽。

中粮可口可乐饮料有限公司党委书记、CEO庆立军在直播间为网友推荐的是中粮梅林品牌的藏黑猪午餐肉,“藏黑猪是我国唯一在高原地区放牧的猪种,大家听说过‘走地鸡’,我们这个藏黑猪可以叫‘溜达猪’,特殊的饲养方式使得它的肉质纤维的肌理非常细腻。”

“阿旺绵羊”是青藏高原珍贵特色畜种,是西藏昌都地区贡觉县牧民增收的“金钥匙”。东风公司扶贫办副主任刘鹏介绍说,东风公司通过探索“企业+合作社+农户”的模式,支持贡觉县莫洛镇丈中村建档立卡农户成立了阿旺绵羊合作社,拉动贫困群众户年均增收近1万元。东风公司本场直播带货的产品也是阿旺绵羊肉。

改革发展动态

持续推进农业水价综合改革

2020年计划新增改革实施面积1.1亿亩以上

本报讯 记者袁琳 实习记者安宁报道 日前,国家发改委等四部门联合印发《关于持续推进农业水价综合改革工作的通知》(以下简称《通知》)。根据各地2020年改革实施计划,今年新增改革实施面积1.1亿亩以上。

据悉,2019年,围绕《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》明确的各项改革任务,各地加快推进农业水价综合改革,健全节水激励机制。全年新增改革实施面积约1.3亿亩,为当年计划新增面积的106%,累计实施面积达到2.9亿亩以上,改革由点及面稳步推进。

《通知》指出,各地要牢牢树立“先建机制、后建工程”理念,将有效灌溉面积范围内的大中型灌排工程建设、高标准农田和高效节水灌溉项目区作为改革实施重点,坚持工程建设与机制建立并重。

《通知》明确,要紧密结合当地实际情况,利用设施节水、农艺节水和管理节水腾出的空间,协同配套推进农业水价形成机制、工程建设和管护机制、精准补贴

和节水激励机制,终端用水管理机制建立,提高用户节水意识,总体不增加农民负担。要尊重农民意愿,建设符合当地实际的供水计量体系。鼓励选择量水槽、量水堰、量水标尺等经济适用的设施,利用可起到量水作用的水工建筑物或“以电折水”等方式,满足基本计量需求,有条件的地区可以运用信息化管理手段,实现精确计量。已完成供水成本核算的大中型灌区要有序开展成本监审,合理制定或调整水价。重点中型灌区要加快推进供水成本核算,争取年内完成核算任务。

《通知》强调,各地要对标本地区改革实施方案明确的“十三五”时期改革任务,对任务完成情况 and 改革成效进行评估,系统梳理改革经验,查找短板弱项。在此基础上,精心谋划本地区“十四五”时期推进农业水价综合改革的安排,做好与国家和地方“十四五”专项规划及重点项目的衔接,注重补齐短板弱项,为后续改革奠定坚实基础。改革时序进度安排应尽可能均衡,避免将大头任务集中到后面几年。

四川推出60项创新改革试验清单

力争用3年建成科技创新中心制度框架

本报讯 记者王进报道 记者从8月6日召开的“四川省深入推进全面创新改革试验新闻通气会”上获悉,下一阶段,四川将从推广全面创新改革试验成果、深化职务科技成果权属混合所有制改革、建立促进创新主体融通的技术创新体制机制、加快推动各类创新要素融合聚集、加快布局区域创新重大平台等五大任务着力,深入推进全面创新改革试验区建设,力争用3年左右时间,建成具有全国影响力的科技创新中心的制度框架,基本建立适应创新驱动发展要求的创新型经济体系,基本形成各类市场主体融通创新的发展格局,建成一批重大创新发展平台、培养一批创新型人才、培育一批创新型企业和产业集群。推动成渝地区双城经济圈建设,助力四川打造西部高质量发展的重要增长极。

四川省发改委副主任、省全创办专职副主任杨昕说,根据中央关于新一轮全面创新改革试验

决策部署,按照四川省委省政府工作安排,今年7月29日,《四川省深入推进全面创新改革试验实施方案》已由省委办公厅、省政府办公厅印发。为推动方案落实落地,7月31日,省全面创新改革试验工作领导小组办公室配套印发了《四川省深入推进全面创新改革试验重点任务清单》,共梳理出了60项含金量高、操作性强、带动范围广的重点工作任务,并逐项明确了具体工作措施和责任单位。其中推广全面创新改革试验经验成果方面有15项,深化职务科技成果混合所有制改革方面有7项,推进各类市场主体融通创新方面有6项,推动各类创新要素融合集聚方面有14项,布局区域创新重大平台方面有18项。

杨昕说,下一步,四川省全创办将会同有关部门加强统筹协调和督导落实,建立重点工作台账,推动各项任务落地落实,对进展情况进行定期通报,加快释放改革红利。

广西实行科研项目经费“包干制”

旨在调动科研人员积极性和创新活力

本报讯 广西从今年起实施《广西科研项目经费“包干制”改革实施方案》,在总预算不变的前提下,对科研项目经费支出不设科目比例限制,简化项目过程管理,赋予科研单位和科研人员更大自主权。

据了解,方案适用于广西自然科学基金杰出青年科学基金项目、广西高端外国专家与国(境)外创新人才引进项目、东盟杰出青年科学家来华入桂工作计划项目和港澳英台才聚桂计划项目。

在广西自然科学基金杰出青年科学基金项目方面,广西实施项目经费用途包干和项目经费使用包干。项目申请人提交申请书

和获批项目负责人提交任务书时,均不用编制项目预算,经费支出由项目负责人及其研究团队自主调剂使用。

方案还对广西引进国(境)外人才智力资助类项目经费开支进行改革,制定自治区高端外国专家引进经费开支标准,设立国(境)外创新人才引进经费资助项目。广西将放开经费开支科目之间的限制,扩大经费开支范围,不断拉动配套经费投入,简化经费核算手续。

自治区科学技术厅相关负责人表示,科研项目经费“包干制”旨在调动科研人员积极性和创新活力。

(黄庆刚)