

把旅游业培育成乡村振兴新动能

——吉林省汪清县朝鲜族乡村旅游发展路径研究

□ 于焕杰 葛晓鹏 张 凡

随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展新阶段，社会主要矛盾发生新变化，乡村振兴步入快车道，乡村旅游业迎来了加快发展的机遇期。吉林汪清县坐落在延边朝鲜族自治州 的 东 北 方，朝鲜族人口约占全县人口的 1/4，县内有明月沟村、河西村等一系列各具特色的朝鲜族村屯，具有较好的乡村旅游发展禀赋和潜力。大力发展乡村旅游既适应县内朝鲜族村落的现实条件，又符合脱贫摘帽后农村地区持续发展的客观要求，需顺势而上、统筹谋划，把旅游业培育发展成汪清县乡村振兴的新动能。

朝鲜族聚居地乡村旅游蓄势已久仍待击发

从可行性上看，旅游资源丰富多元别具特色，发展乡村旅游优势明显。汪清县旅游资源丰富，尤以朝鲜族聚居地为甚。县内既有不乏山林风光、冰雪风情等显性自然资源，又有红色历史、民俗传统等软文化资源的朝鲜族村屯，发展休闲游、体验游的条件基础较好。一是民俗风情浓郁。延边

州是全国最大朝鲜族聚居区，民俗文化积淀深厚，汪清县的许多朝鲜族乡村至今仍保存着原汁原味的民族生活方式，发展民俗游潜力较大。县内朝鲜族村落依然保留小聚居的生活形式，多数村落人口 90% 以上为朝鲜族，且民俗文化保存完整、风格统一，部分村落还兼有已被纳入非物质文化遗产的花图、尤茨等传统游戏，入选国家级“非遗目录”的“中国朝鲜族农乐舞”，朝鲜族演出特色项目长鼓、象帽舞等，以及可亲身体验参与制作的米肠、打糕、参鸡汤、酱菜等朝鲜族传统美食。此外，在汪清县委、县政府的支持下，部分区位优势更好的村落已经建成朝鲜族民俗展示馆，兼备历史文物展出和朝鲜族特色演出场地的功能，已经具有较好的旅游发展基础。二是红色底蕴深厚。汪清县是国家一类革命老区，流传着以童长荣、金相和烈士为代表的红色故事，留存有小汪清抗日根据地等一大批革命遗址和文物，“重走抗联路”一直吸引着全省乃至全国的人民群众。由于革命老区主要位于崇山峻岭之中，朝鲜族村屯广泛分布于“抗联路”沿线，为发展红色旅游提供了条件，各村屯“抗联饭”已成为所有

红色旅游培训团队“标配”，使得朝鲜族特色旅游与红色旅游紧密结合，共荣共生。三是冰雪资源丰富。汪清县气候条件独特，雪期长、雪质好、雪量大，即适合游玩观光，同时也是我国顶级速滑场地之一。如东光镇明月沟村邻近汪清县速滑馆，大兴沟镇河西村毗邻汪清县冰协野外速滑冰场，常年举办各类速滑赛事和活动，为朝鲜族特色旅游与冰雪旅游共同发展提供了坚实基础。四是生态环境优良。汪清全县森林覆盖率达 89.8%，全年空气质量优良天数超过 320 天，整体优良的环境增加了汪清县休闲度假游的吸引力，东北虎豹国家公园也为汪清增添了靓丽的生态旅游名片，东光镇明月沟村曾出没过东北豹等新闻也进一步增加了朝鲜族旅游重点村屯的知名度。

从必要性上看，乡村振兴叠加绿色转型，发展乡村旅游是现实需要。一是适应生态环境保护新要求。汪清县产业结构单一，经济抗风险能力差，可持续发展能力不足，特别是国家天然林禁止采伐政策出台和东北虎豹国家公园设立，进一步约束了当地农村的产业发展，传统产业生存空间日益狭窄，

绿色转型迫在眉睫。旅游业是典型的低碳产业，消耗低、污染少，能够有效突破资源约束的瓶颈，最大限度发挥现有资源禀赋优势，把绿水青山变成金山银山，在现有生态环境保护要求下实现发展和保护的和谐统一。二是促进农村居民增收致富。2020 年脱贫摘帽后，如何实现乡村振兴增加农民收入也是一大课题。旅游业带动力强，具有“一业兴、百业旺”的特点，就业类型多、容量大、门槛低、方式灵活，不仅能促进经济总量做大，推动结构优化，还能让更多农村居民摘下穷帽子，为村民带来持续稳定的收入，带动更多农村因旅而兴，更多村民因游而富。

朝鲜族聚居地乡村旅游发展瓶颈制约仍较明显

一是区位条件不占优势，客源培养仍需下功夫。汪清县地处长白山东麓，但长白山传统旅游线路主要分布于北坡、西坡和南坡，环长白山旅游公路亦不经过汪清，无法借力长白山景区吸引游客。在边境游方面，汪清紧靠东北亚经济贸易区，距俄罗斯 40 公里，距朝鲜 18 公里，但仍不如“一眼望三国”的防川和图们、珲春等地吸引力强，区位条件上的不足制约了汪清县吸引游客的数量。同时，满天星风景区作为县内最主要的旅游景区，近年却因投资主体自身原因，仍在整修迟迟不得开放，为乡村旅游吸引客源的作用没有得到发挥。

二是劳动力、资金等要素不足制约乡村旅游品质提升。出国务工是延边的特色致富之路，尤以朝鲜族为甚，劳务输出在为村民带来丰厚报酬的同时，也带来了朝鲜族村老龄化、空心化的问题，有文化、有技能的青壮年农村劳动力的外流使中老年村民成为朝鲜族村的主要劳动力，多数朝鲜族村屯常驻村民年龄普遍在 60 岁以上，在劳动能力、服务意识、经营理念上均有所欠缺，对乡村旅游住宿等服务业品质的提升形成制约。同时旅游业属于重资产长周期产业，发展需要长期资金的引导扶持，目前汪清县自身财力有限，无法投入较大资金建设，社会资本参与度也仍较低。劳动力和资金的匮乏导致了目前汪清县乡村旅游产品单一、层次不高的问题。民俗游、红色游中很大一部分需要靠讲解，通过生动

形象的介绍来展示如传统服饰穿戴的讲究、民俗乐器舞蹈的演绎、朝鲜族传统建筑样式特色、辣白菜等特色食品制作工艺等，但目前乡村旅游仍以游客自主参观为主，民俗展品游览也是走马观花，旅游资源的开发利用还有很大空间，需进一步丰富旅游产品供给，提升旅游产品层次。

三是旅游宣传途径仍较单一，美食等口碑未得到充分利用。目前汪清县的乡村旅游仍依靠红色旅游引流，民俗游、美食游的吸引力尚未充分释放。汪清县是全国电子商务进农村综合示范县，农特产品和朝鲜族特色食品种类齐、品质高、价格优、受众广，2019 年举办的全国黑木耳产业发展大会已引起社会各界的广泛关注，带动县域特色农产品通过电商远销北京、内蒙古等地，产品评价较好，顾客回头率高，但目前电商产品的好口碑也未能转化为美食体验的客源。

稳扎稳打步步为营，打造“小而精”的朝鲜族聚居地乡村旅游模式

一是科学规划明确县域旅游发展目标 and 乡村旅游发展定位。立足自身区位条件、资源禀赋、文化内涵、产业布局等实际，科学统筹全县旅游资源，优化旅游线路设计，采取先巩固后发展的思路，分阶段制定汪清县旅游发展规划，协调推进乡村旅游和其他各类旅游项目。以满天星国家森林公园为核心，统筹推进兰家大峡谷、四方山、石佛洞等景区建设，做大做强核心拳头旅游产品，打响汪清县在全州、全省的旅游知名度，进一步增加乡村旅游客源。巩固优化现有红色旅游产品，力争使汪清成为国家级爱国主义教育基地，同时在旅游项目开发、路线设计等方面促进红色旅游和乡村旅游深度融合。根据乡村接待条件和旅游资源明确各阶段的目标人群，科学把握乡村旅游和县域旅游的关系，走“小而精”的乡村旅游路线，系统设计、整体推进，先集中力量培育几个旅游示范村，以点带面推动乡村旅游多层次



福建畚乡特色产业助乡村振兴

近年来，福建省福鼎市佳阳畚族乡立足本地优势，大力发展特色农业、蓝色海洋经济和红色畚乡旅游，走出一条富有闽东特色的乡村振兴之路。2019 年全年农民人均可支配收入 17,660 元。图为女工在佳阳畚族乡佳阳村丁家坪茶园采摘茶青。

新华社记者 林善传 摄

□ 王 征 雷骥洙

位于吉林省东部、隶属延边朝鲜族自治州的汪清县，和全国多数地方一样，面临农村人口流失问题，并且由于叠加出生率低和朝鲜族人口外流因素，农村空心化和人口老龄化问题较为突出。近年来，汪清县顺应农村人口变化趋势，积极发展农业适度规模经营，促进农业高质量发展，推进乡村振兴。特别是以该县农业大镇罗子沟镇为试点，推广土地代耕代种代收的适度规模经营模式，取得了积极成效。

土地代耕代种代收的主要做法

汪清县重点在该县罗子沟镇试点土地代耕代种代收模式。罗子沟镇耕地面积约 1.4 万公顷，占全县耕地面积近 1/4。近年来随着城镇化进程和天然林商业禁伐带来的本地就业机会减少，人口流失明显，常住人口 2010 年“六普”时为 2.3 万人，2017 年为 1.6 万人，2019 年仅为 1.3 万人。另一方面，由于大部分农户经营面积较小，购买先进农机具并不划算，先进的种植技术也难以采用。2019 年，政府支持引导罗子沟镇的 3 个村发展土地代耕代种代收模式，作为解决“有人没人种，有地种不好”问题的积极尝试。

引入先进农机和种植方式。上河村老弱病残较多，农民存在种地难、收入低的问题。2019 年，该村尝试通过专业合作社为农户代耕代种代收。设在该村的上河农机专业合作社投资 420 万元（其中合作社自筹 180 万元，申请财政补贴 240 万元），用于建设机

具库和购置农用机械。2019 年，合作社签约托管耕地 339 公顷，依托大型先进农机，采取一垅多株、大垄双行的玉米栽培技术，实现合理密植、精耕细播，提高产量；同时，提高种植效率，减少油料消耗，并通过大批量采购，压低成本。

农户可根据意愿，采取土地托管（获得卖粮收入并支付服务费）、土地流转（获得承包费）或土地入股（获得分红）的参与模式。2019 年，选择托管土地的农户收入每公顷土地提高 2000 元左右，选择流转土地的农户每公顷租金由 3500 元提高到 5000 元。同时，上河村建设了百万袋木耳摆栽基地，解放出来的劳动力可以前往打工，每年干 40 天左右，又可以增加五六千元的务工收入，实现了双重增收。

同步实现农民增收和村集体经济壮大。创业村有常住人口 67 户，580 公顷耕地。但是实际种地户不超过 20 户，大部分土地流转在外。村委会经过认真研究，决定利用包保单位帮扶资金流转 80 公顷耕地，委托宏腾种养殖专业合作社全托管种植。

合作社通过规模经营，降低了生产成本，提高了生产效率。农民获得的土地流转收入由之前的每公顷 3500 元~4000 元提高到每公顷 5000 元。合作社吸收该村建档立卡贫困人口 8 户 8 人务工，每年收入 5000 元~8000 元。土地流转后，有劳动能力、不愿意外出打工的农民可以通过养

牛、到木耳基地打工等提高收入。同时，村集体可从托管的土地获得 8 万元收入，集体经济得到壮大。这样的“多赢”结果得到了村民的广泛认可，2020 年，附近 5 个村的 200 多公顷耕地也已经与合作社签约全面托管。

借高标准农田建设契机发展土地托管。河南村有 30 公顷水田，原为小片地，分散在 45 户农民手中。2019 年，该村借实施高标准农田建设项目、将小片农田改造成集中连片优质水田的契机，结合本村实际，在村民自愿的基础上，将 30 公顷水田委托给宏丰专业合作社托管种植。合作社确定水稻品种，农户自行负责水稻育秧。合作社先期投入资金实施机械化耕种收割，统一包装销售，同时对托管的水田给予产量和售价保底。农户待年底卖粮时再缴纳托管费用。为了兼顾无水田村民的利益，无水田户每户也可以入股 200 元，年底参与分红。

通过高标准农田建设，水稻种植有了机械化作业条件，生产效率明显提高。同时，通过统一水稻品种并成立品牌，每斤大米的价格由 2.5 元提高到 3 元~3.1 元，较好解决了村民个人卖粮难、价格低问题。

土地代耕代种代收的成效和问题

主要成效：一是提高了农业生产效益。土地连片规模经营，为购置大型农机和采用新型种植技术创造了条

件，土地耕种的机械化和精细化程度得到显著提高。这一方面有助于提高粮食产量，另一方面可以通过提高施肥种精准度、降低单位面积燃油消耗、降低生产资料采购价格等降低生产成本，从而提高农业生产效益。相关经营者估计，在理想情况下，单位面积土地上玉米可以增产 20% 左右，全口径生产成本可以降低 10% 左右。

二是提高了农民收入。首先，生产效益的提高为农民增收提供了空间，比自己耕种或者此前的小规模流转相比，农民从土地获得的收入明显提升。其次，规模化生产为产业链向加工、销售延伸创造了良好条件，农民可以从更高的产品附加值受益。再次，解放出来的劳动力可以从事特色产业、外出务工等，拓宽了农民增收渠道。

三是有助于推进乡村振兴。培育多元化新型农业经营主体，发展适度规模经营，能够提高务农的吸引力，促进更多高素质劳动力留在农村，更好地吸引要素下乡，缓解农村的空心化、老龄化问题。同时，能够为特色产业发展和农村一二三产融合发展创造良好条件，促进乡村实现产业兴旺。

存在问题：一是模式推广受到一些制约。一方面，各家各户的土地普遍较为分散，实现土地集中连片耕种还有一定困难，影响了代耕代种代收的经济性。由于不少农民希望将土地全部托管，相关合作社只得采取先受托全部土地，再将较为偏僻的土地再

次委托出去的办法。另一方面，当地现有一些农机户，存在一定规模的土地流转，土地托管模式的进一步推广面临土地集中的困难，也与既有农机户存在一定的利益冲突。二是农业生产技术有待进一步提高。先进的农机和新型种植方式只是为增产提供了可能，还需要符合当地实际的先进农艺作为支撑。出于规避风险的考虑，农业经营主体更愿意采用熟悉的技术，对应用新技术动力不足。由于经费有限，乡镇在农业技术推广方面往往“有项目就干，无项目就看”，服务作用难以充分发挥。因此，当地的农业生产技术和先进地区相比还有明显差距。

三是利益联结机制和农民就业保障有待进一步完善。一方面，面对土地托管、土地入股等新选择，许多农户还是更愿意选择传统的土地流转方式，虽然降低了风险，但是利益联结关系不够紧密。一些农户担心土地收益增加是一次性的。另一方面，随着适度规模经营模式的推广，更多劳动力将被解放出来，确保有劳动能力和意愿的农民实现充分就业可能存在一定压力。

有关政策措施建议

汪清县农村人口流失和土地经营结构的现状在全国具有一定代表性，推行土地代耕代种代收的经验和问题也值得参考借鉴。结合调研分析，提

发展，进一步提升乡村旅游品质。

二是软硬兼施优化朝鲜族聚居地乡村旅游体验。充分挖掘民俗文化软实力，进一步增加朝鲜族生活体验项目，开发包括民族服饰出租、制作打糕、印染纺织品、朝鲜族跷跷板体验、长鼓体验等项目，探索组织篝火晚会民族联欢等旅游形式，结合村内产业推出酱菜制作、品尝、邮寄销售一条龙服务等。夯实强化基建硬功夫，在美丽乡村建设和脱贫攻坚基础设施建设中，对乡村旅游的基础设施建设予以适当倾斜，做好村内道路建设、防洪河道堤改建扩建、停车场建设的规划工作，既提升农村居民生活保障，又满足旅游发展需要，打造有山有水的新旅游景观。

三是凭商引流，以旅促商，推动乡村旅游和农村电商协同发展。一方面充分利用农村电商为乡村旅游吸引客流，通过举办美食大赛等方式，进一步提升乡村特色美食的知名度，并通过电商平台销售，以吸引更多游客投身乡村美食游、体验游。另一方面，通过发展乡村旅游推动农村电商进一步发展，依靠乡村旅游提升酱菜、米肠、打糕等民族特色食品和黑木耳、大米、口蘑等优质农产品的知名度，以实物展示、品尝等方式充分挖潜游客购买力，并通过电商平台提升购买便利度，增加特色食品、农产品销量，带动农村居民增收致富。充分挖掘民俗文化潜在价值，在农产品、纪念品的包装设计等方面将民俗特色融入电商产品，增加产品吸引力，提升产品附加值。

四是多措并举争取各方资金缓解要素难题。积极做好与延边州的沟通衔接，加强旅游资源整合和项目谋划包装，争取州旅游业发展基金，作为旅游项目招商和建设的引导性投入。大力开展旅游招商，鼓励支持有实力的企业和社会资本参与旅游开发，逐步建立以财政投入为引导、业主开发为主体，社会资金为补充的多元化多渠道资金投入机制，破除资金约束的同时，也能缓解人才瓶颈，提升旅游经营人才的专业化、精细化水平。同时为满天星等重点旅游项目的建设运营提供绿色通道，加快项目建设步伐。以社会资本为主体，探索农村集体经营用地参股的合作方式，增加乡村旅游的资金投入和农村的集体收入。

（作者系国家发改委综合司、基础司、人事司挂职干部）



积极发展适度规模经营 促进农业发展乡村振兴

——以吉林省汪清县土地代耕代种代收为例

出以下政策措施建议。

积极稳妥发展农业适度规模经营。通过农机购置、税收、信贷、教育培训等方面的政策支持，大力培育新型农业经营主体和新型职业农民，在农户自愿的基础上推进互换并地，积极发展土地流转、生产托管、股份合作等多种形式的农业适度规模经营。同时，保持历史耐心，不搞“一刀切”、不搞行政命令，防止人为垒大户、排挤小农户，确保农业现代化行稳致远。

将优质农田和先进农业技术推广结合。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田和水利设施建设，继续推进轮作休耕和结构调整。加大对乡镇农技推广工作的支持力度，构建以政府农技推广机构为主导，农业科研、教育等单位 and 涉农企业广泛参与的多元化农业技术推广体系，努力实现农机、农艺结合，良种、良法配套，推动农业高质量发展。

注重维护农民利益和促进农民转移就业。完善保底产量、保底收益等合约设计，充分发挥试点示范作用，引导更多农民选择在承担一定风险的同时获取更高期望收益的、更加紧密的利益联结机制。加强对合作社等新型农业经营主体的监管，避免“空壳社”、合同违约等侵害农民利益现象发生。加强特色优势产业培育和农民职业技能培训，促进农民转移就业和增收致富。

（作者系国家发改委投资司、就业司挂职干部）