

六大优势有效应对疫情冲击和产业链调整



□ 谭 璐 毛克疾 袁梅诗

新冠肺炎疫情发生以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，有序推动复工复产，有力支持企业抗击疫情负面影响，积极挖掘消费潜力，加快建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序，对稳定全球产业链和供应链发挥了重要作用。当前，国际疫情形势依然严峻复杂，保持全球产业链供应链面临十分困难局面，但我国率先控制住疫情，加速推进经济恢复性发展，产业链巩固提升的新优势正在

持续积累。

超大规模市场优势明显，为应对疫情冲击和产业链调整提供坚实后盾。经过改革开放40多年发展，我国经济结构发生重大变化，消费对经济增长的贡献率超过60%。当前，我国人均GDP超过1万美元，消费规模持续扩张，消费升级态势逐渐明显。疫情基本得到控制后，中国消费市场迅速回暖，二季度以来社会消费品零售总额指标逐月改善，上半年实物商品网上零售额同比增长高达14.3%。在全球疫情蔓延对中国外贸造成严重冲击的形势下，中国坚持扩大内需、促进消费的政策为本土产业链提供了最重要的支持。

产业配套优势明显，为应对疫情冲击和产业链调整提供有力支撑。新的产业链分工越来越复杂、越来越精细，需要强大的产业配套作为支撑，发展和完善产业配套体系

可以提高企业应对市场不确定性和抵抗风险的能力，获得相对稳定的原材料供给和销售渠道，并且减少市场交易成本、提高交易效率。在疫情对国际产业链造成冲击的背景下，我国更加注重巩固和加强产业配套优势，各地区纷纷成立工作专班、挂牌督战，建立跨地域、跨层级的统筹协调机制，第一时间推动产业链上中下游协同复工复产，有效保障了产业链安全、提升区域产业竞争力。

基础设施优势明显，为应对疫情冲击和产业链调整提供重要保障。基础设施具有战略性、基础性、先导性和公共性的基本特征，是产业发展和效率提升的重要保障。经过多年来高速发展，中国已经建立较为完善的交通基础设施、城市基础设施、网络基础设施等，铁路网、公路网、民航线路四通八达，城市基础配套

日趋完善，4G网络全面覆盖。近年来，随着世界经济加快向数字化、智能化转型，中国大力建设以5G网络、大数据、人工智能、工业互联网、物联网为代表的新型基础设施，上半年又有一大批5G、数据中心等重点项目集中开工，为新技术、新产品、新业态、新模式的发展提供了重要保障，有力推进产业高端化发展，促进产业转型升级。

宏观调控优势明显，这是应对疫情冲击和产业链调整的关键抓手。新冠肺炎疫情发生以来，我国的宏观调控力度有目共睹：一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，积极的财政政策和稳健的货币体系双管齐下、协同发力，宏观政策逆周期调节接连出招，落脚点、力道足，形成对冲疫情影响、确保经济平稳运行的强大政策合力。有效的宏观调控政策从需求端和供给端共同发力，推动产业链区

域布局的进一步优化，有效吸引一大批优质的外资项目落户和加快开工建设，同时促进产业链资源在全球的合理配置。

民间活力优势明显，这是应对疫情冲击和产业链调整的微观基础。民营经济是社会主义市场经济中最灵活、最有动力、最有创造性的力量，也是推进供给侧结构性改革、经济高质量发展和建设现代化经济体系的最广大主体。产业优化升级仅靠政府规划是不够的，还需依靠微观层面千千万万个民间市场主体的不断探索和反复实践。疫情之下，我国坚持以改革开放的办法推动发展，“六保”中旗帜鲜明提出“保市场主体”，出合一揽子为企业纾困解难的支持措施，创新建立政策“直达机制”，充分发挥民营经济的活力优势，促进产业链的优化升级。

国际合作优势明显，这是应对疫情冲击和产业链调整的潜力空间。疫情蔓延给国际产业链造成冲击，其中一个重要影响就是对国际间合作的严重阻碍，在中美经贸摩擦背景下，进一步强化世界各国之间的技术交流合作显得尤为重要。我国一直强调构建人类命运共同体，在抗击疫情的过程中，主动与世界各国人民共克时艰，为其他国家提供大量援助和支持。在产业领域，我国一直保持开放的态度，强调“开放的大门只会越开越大”，上半年我们成功举办第127届网上广交会，积极筹备第3届中国国际进口博览会，继续高质量共建“一带一路”，稳步推进海外重点项目建设，推进中欧班列安全稳定高质量运行，有力稳定了国际供应链，维护了全球产业链。



严厉打击不诚信诉讼行为

加强著作权保护司法文件公开征求意见

本报讯 记者何玲报道 日前，最高人民法院发布《关于加强著作权和与著作权有关的权利保护的若干意见（征求意见稿）》（以下简称《意见》），并向社会公开征求意见。《意见》提出，要加大虚假诉讼惩处，促进诚信诉讼机制完善，引导当事人诚信诉讼，严厉打击不诚信诉讼行为，有力打击投机性诉讼牟利行为。

一直以来，举证难、取证难都是著作权人维权的一大痛点。对此，《意见》提出，要充分运用推定规则，减轻权利人诉讼维权负担。人民法院通过合理推定当事人相关权利的存在，依据署名推定相关权利的归属，来减轻权利人提交证据的负担。此外，如果被诉侵权人主张其使用行为合法而不应承担侵权责任的，应当举证加以证明。

《意见》强调，人民法院通过诚信诉讼承诺书等形式，明确告知当事人不诚信诉讼所承担的法律后果，促使当事人正当行使诉讼权利、积极履行

诉讼义务，在合理期限内积极、全面、正确、诚实地完成举证，在诉讼过程中作真实、完整的陈述。

对于提交伪造、变造证据，隐匿、毁灭证据，作虚假陈述、作虚假证言、作虚假鉴定等不诚信诉讼行为，人民法院可以依法采取训诫、罚款、拘留等强制措施。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

《意见》还强调，要有力打击投机性诉讼牟利行为。加强著作权诉讼维权模式问题研究，充分利用中国裁判文书网等信息化平台，及时掌握批量化诉讼维权动态。对于权利人在各地分别起诉且仅起诉终端销售者而不起诉中间销售商以及被控侵权商品生产者、提供者的，人民法院加强释明，努力实现侵权行为的源头治理和诉讼纠纷的“一揽子”解决。对于坚持不起诉中间销售商、生产者、提供者的，人民法院可以在判决书中说明损害赔偿的范围，避免不适当地扩大权利人获得赔偿的总额。

要 闻 速 递

七部门清理规范海运口岸收费

到2022年基本形成科学规范透明的收费机制

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前，国家发改委、交通运输部等七部门联合印发《关于清理规范海运口岸收费行动方案》（以下简称《行动方案》），从9个方面明确了清理规范海运口岸收费工作任务，并提出到2022年基本形成科学规范透明的收费机制，口岸服务效能进一步提升，营商环境明显改善，进出口合规成本明显降低。

《行动方案》要求，进一步完善港口收费政策。落实将货物港务费、港口设施保安费收费标准降低20%延长至2020年12月31日政策。同时，进一步减并港口收费项目，定向降低沿海港口引航费标准，研究推进货物港务费改革。

《行动方案》强调，规范引

导船公司收费行为。推动船公司合理调整海运收费结构，规范简化收费项目，取消不合理附加费，严格执行运价备案制度。鼓励我国海运企业通过上下游融合发展和联盟等方式，壮大国际物流业务，引入竞争实现运输成本降低。

《行动方案》指出，完善收费目录清单制度。探索建立依托国际贸易“单一窗口”的全国性海运口岸收费及服务信息发布平台，集中公示各海运口岸各环节收费及服务信息。

《行动方案》要求，加强监督检查。持续加强海运口岸收费监管，保持高压态势，依法查处强制服务并收费，明码标价不规范等违规收费行为。重点查处港口、检验检疫环节不落实优惠减免政策行为。

长三角绿色制造创新示范区项目落地

采用地方政府、央企和地方国企合作模式

本报讯 长三角绿色智能制造协同创新示范区项目近日在上海签约落地。该项目采用地方政府、央企和地方国企合作模式，旨在实现先进制造业、现代服务业落地与城市更新相融合，树立长三角一体化发展新标杆。

长三角绿色智能制造协同创新示范区位于江苏太湖高新技术产业开发区，为长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区的核心区域之一。该项目总投资约260亿元，将打造具有代表性的、世界级城市群和产业双优融合的更新项目，成为国内领先的人工智能产业制造基地。

该项目由苏州市吴江区人民政府、江苏省太湖高新技术产业开发区管委会、中车城市交通有限公司和绿地控股四方共同打造，为长三角生态绿色一体化发展示范区2019年11月1日正式揭牌以来，落地的首个超大规模智能制造产业园

项目。

根据协议，四方将联合在汾湖实施传统制造业转型升级和城市空间提质增效的“领航员计划”，打造长三角绿色智造协同创新示范区和汾湖智造星舰超级工厂，一期项目预计于2020年12月开工，建成达产后有望实现年销售额300亿元，成为实现高质量发展的新型城镇化区域。首批拟进驻的产业项目包括上海（中国）长三角机电研究院、绿脉特电机、阿里云工业数据中心等。

绿地控股董事长、总裁张玉良表示，绿地和中车城市交通有限公司将合资在汾湖投资设立绿地（苏州）高科技产业有限公司，预计将投资200亿元对汾湖传统产业存量用地进行梯度整合与开发，打造以“汾湖未来AI社区”为主的长三角绿色智能制造协同创新示范区项目。

（郑钧天）

工业番茄迎丰收

眼下，新疆巴音郭楞蒙古自治州博湖县的工业番茄进入成熟季，农民抢抓农时采收。今年博湖县育苗移栽种植番茄1.55万亩，预计每亩番茄产量8吨。近年来，博湖县根据市场需求调整农业种植结构，推广科学种植技术，通过“企业+基地+农户”的模式实施订单种植，促进农业增产农民增收。图为新疆博湖县乌兰再格森乡农民用装载机装运番茄。

新华社发（牛磊 摄）

脱贫攻坚战 曲靖向天歌

云南曲靖坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，建立健全脱贫攻坚工作体系，强化产业就业支撑，推动贫困群众实现安居乐业

□ 本报记者 杨邵灵
□ 杨庆奎

乌蒙磅礴、山重水复，这里曾经是红军长征留下足迹的地方，当年革命先辈播下的火种和希望，如今正演变为一场如火如荼的脱贫攻坚战，在这千山万壑的乌蒙大地上，曲靖人民以敢叫日月换新天的豪迈气概，攻坚克难、高歌猛进，书写出可歌可泣的崭新壮丽画卷。

在近日云南省召开的决战决胜脱贫攻坚新闻发布会上，曲靖市委副书记、市长李石松面对媒体，全面生动地叙述了曲靖市脱贫攻坚的英雄壮举和辉煌业绩。

曲靖市是国家乌蒙山片区和石漠化片区交织的连片贫困地区。2014年底，全市有5个贫困县（其中，会泽县、宣威市为深度贫困县）、50个贫困乡、1203个贫困村、贫困人口79.91万人，是全省农村贫困面最广、贫困人口最多、贫困程度最深的州市之一，是全省脱贫攻坚的主战场。

党的十八大以来，特别是2015年中央扶贫开发工作会议以来，曲靖市坚定不移贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神，切实把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，集中优势兵力、

汇聚要素资源，尽锐出战、攻坚克难，全市累计实现73.3万贫困人口脱贫、1032个贫困村出列，罗平、富源、师宗、宣威4个贫困县如期高质量摘帽，贫困发生率下降至1.89%，“两不愁三保障”问题基本解决，脱贫攻坚取得决定性成就。

落实主体责任 强化产业就业支撑

曲靖市始终把加强组织领导、汇聚各方力量、强化督促落实作为基础性工作，构建了齐抓共管、协同发力、合力攻坚的工作格局。

全面构建作战体系，深入开展挂牌督战。实行市委、市政府主要领导“双组长”负责制，建立市领导包县、县领导包乡、乡干部包村、党员干部帮扶到人的“三包一帮”责任体系，建立“一月一分析、一月一研判、一月一调度”工作机制，形成了“五级书记”齐抓、3000单位承包、4000队员驻村、6万干部结对的大扶贫工作格局。

在强化产业扶贫就业扶贫支撑方面，坚持把产业扶贫、就业扶贫作为贫困群众持续增收、稳定脱贫的治本之策，引导和支持有劳动能力的贫困人口依靠自己的双手创造美好生活。同时，市级财政每年预算1亿元资金激励新型农业经营主体带贫增收，推动3959个新型经营主

体与9.47万户贫困户实现利益联结，带动了农业生产从“一家一户”单打独斗的小农业生产模式向“扶贫公司+合作社+贫困户”的产业共同体转变。

此外，坚持把农村劳动力转移就业作为促进贫困人口增收的重要渠道，摸清劳动力资源底数，通过职业技术教育、中介服务、企业培训等方式加强劳动力技能培训，推动农村劳动力由体力劳动型向技能技术型转变。特别是面对今年疫情影响对农村劳动力转移就业的影响，坚持一手抓疫情防控、一手抓农村劳动力转移，建立群众就业需求清单和企业用工需求清单，投入专项资金近2000万元，全面实施“三免一补”政策，开通“点对点、一站式”服务，累计转移农村劳动力199.5万人。

补短板强弱项 挪穷窝断穷根

聚焦义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全等民生领域，深入开展“三保障”“三落实”“三精准”大排查专项行动，全面补齐短板弱项。

全面巩固义务教育成果，9个县（市、区）全部通过“全国义务教育发展基本均衡县”评估认定，推动了义务教育从不均衡到基本均衡再到优质均衡的跨越。

织密医疗兜底保障网。在全省率先实施农村卫生服务能

力提升工程，建档立卡贫困人口100%参加基本医保和大病保险，全面享受县域内“先诊疗后付费”和“一站式”即时结报优惠政策，有效缓解了群众“看病难、看病贵”的问题。

全力提升住房安全保障水平，改造农村危房29万余户，4类对象危房和非4类重点对象无力改造危房户全部“清零”，农村危房改造经验在全省推广。

加强农村饮水基础设施建设，实施农村饮水安全工程4773件，巩固提升304万人饮水安全，农村自来水普及率提高20.8个百分点，提前1年实现全面解决贫困人口饮水安全问题目标。

针对“一方水土养不起一方人”的难题，按照“山上问题山下解，山下问题城镇解”的思路，全市规划建设509个集中安置点，完成了曲靖历史上最大规模的搬迁行动，推动了近20万群众的幸福“大迁徙”，为搬迁群众长远发展奠定了坚实基础。

针对搬迁群众“稳得住”的考验，坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举，强化就业产业支撑，实现每个安置点至少有1项主导产业，每户搬迁户至少加入1个经济合作组织，有劳动能力的搬迁

家庭户均有1人以上就业。在全省率先推广集中安置点“扶贫工厂”模式，建成扶贫工厂76个，带动就业7600余人，让贫困群众“离土不离乡，就业不离家”，实现挣钱管家两不误。

加强实践探索 激发脱贫攻坚动力活力

始终坚持以党的建设为引领，结合曲靖实际建立了“平台联建、资源联合、利益联结，基层支部争红旗、党员干部争标兵、农民群众争积分”的“三联三争”机制，将党的组织和工作覆盖到脱贫攻坚的每个环节，极大激发了基层组织的内力、基层干部的活力、基层群众的动力。

登山不畏艰险止，越峻峻岭越向前。李石松表示，要用脱贫攻坚的实际行动体现忠诚和担当，用脱贫攻坚的实际成效兑现庄严承诺；全力实现“搬得出、稳得住，逐步能致富”目标；围绕脱贫攻坚普查，坚决下好“绣花功”；统筹衔接乡村振兴，坚决传好“接力棒”。把稳定脱贫与长远发展统一起来，科学编制“十四五”扶贫规划，建立长短结合、标本兼治的工作机制，持续做好乡村振兴这篇文章。

走向我们的小康生活
决战决胜脱贫攻坚