

大数据引领“微治理”

一区一警打造智慧无传小区升级版

□ 本报记者 陈淳安

广西北海市公安局银海分局以科技为支撑、数据为引领，自主开发“银盾数据平台”，探索建立“1124”机制，依托“一区一警”全方位推进“党建引领+警企共建”的平安模式，为创建“无传智慧小区”构筑强大盾牌。大数据平台运行以来，今年1月~6月，辖区涉传警情同比下降52.4%，其中传销求助警情同比下降64%，依据系统研判分析，快速侦破“4·15”特大传销专案，得到公安部党委委员、副部长孟庆丰的批示表扬。

创新思路理念

银海公安认真贯彻落实自治区党委巡视整改反馈意见的政治任务，全面推进“亮剑2020·严打传销”行动，转变治理观念，摒弃过去“重打轻防、只打不防”的理念，走出“打不胜打、屡打不绝”的误区，将标本兼治传销作为目标，将打防结合、以防为主、综合治理传销作为整改方向，依靠科技力量，紧紧把握“十个一律”为根本遵循，结合辖区特点，总结形成了具有银海特色的扫除传销“八种方法”和创建无传小区的“九个措施”，与银海区流动人口出租屋租赁报备系统和举报传销奖励办法两个核动力，构建“一体两翼双核”的打防传销新体系。通过主动防范和精准打击传销的新方式，确保实现“从源头上铲除传销土壤”的根本目标。

创新构建大数据平台

“银盾数据平台”运行以来，共核查数据信息2万余条、预警涉传人员信息200余条，拘留参与组织传销的回流人员54人，强制遣返涉传人员570人。5月份辖区涉传警情同比下降46%，其中传销求助警情同比下降56%，有效控制涉传人员回流反弹。

一个数据库掌握辖区人口底数。在充分转化运用疫情防控成果的基础上，按照“一标三实”甚至“一标多实”的要求，以住宅小区为单位，区分自住房屋和租赁房屋两种类别，对辖区的常住人口和流动人口进行普遍核查登记，采集姓名、籍贯、身份证号等关键信息，全部录入系统，形成银海辖区的基础人口数据库。目前平台以房屋为基本单元，共采集信息2万余条，覆盖银海75%以上的住宅小区，为打击传销、人口管理等工作奠定了坚实基础。

一份名单掌控涉传人员信息。为防止传销反弹回流，银海公安认真梳理历年打击传销工作战果，将曾经从事传销违法犯罪活动的人员全部拉单列表，形成涉传人员“黑名单”。针对传销人员四处流窜的活动特点，积极开展区域合作，协调收集兄弟县区的打传战果，目前“黑名单”共登记涉传人员信息1.6万余条，其中包含人脸信息9000余条，成为银海公安分局打击传销、巩固回流的强有力武器。

两项机制提升打传效能。一是自动比对碰撞，平台自动将人员信息与涉传人员“黑名单”进行比对碰撞，如果是回流的涉传人员，将触发系统告警，银海公安分局根据预警信息，按照“一区一警”分工，安排打传队员上门核查；二是同特征模糊分析，针对传销“杀熟”的特点，银盾数据平台根据籍贯、手机号码归属地等特征，进行关联分析，挖掘传销组织的潜在线索。

四种来源确保数据鲜活。为保持平台数据及时有效，确立四种途径实现数据更新：一是上级推送，上级公安机关网侦、情报等部门，通过人脸识别、轨迹分析等途径，将掌握的涉传人员信息推送下，录入银盾数据平台；二是



广西北海市公安局银海分局干警召开工作调度会

群众举报，建立了群众有奖举报机制，通过群众的线索举报，银海公安依据实地核查结果，将平台数据更新；三是房屋租赁报备，依靠网络技术，研究开发“北海市银海区出租屋租赁管理系统”，凡是在辖区租赁房屋必须落实报备制度，房东通过网络将相关租赁信息进行登记，并汇入银盾数据平台，防止涉传人员回流扎根；四是登记核查，在各小区物业管理部门安装了信息录入前端，根据房屋售卖和租赁情况，由物业管理人员实时录入更新住户信息，“一区一警”不定期对小区人口信息进行核查，确保信息真实准确。

创新联动“微治理”

围绕“抓党建、促工作、保稳定”思想，创新开展“一区一警”品牌工作，结合服务企业的特点，通过“微治理”聚集多方力量，构建警企共建长效机制，真正实现共建共治共享的社会治理格局。

一是安装“智能”门神。以公安大数据为主导，通过安装人脸识别智能门禁，将门禁系统数据与“涉传黑名单”进行碰撞比对，第一时间

识别涉传人员。过去人工排查海量的视频图像资源比对需求变成现实，真正从“打”变为“防”，极大地减少了警力资源浪费和事故发生概率。二是设置“鹰眼”。通过在小区高点设高点摄像机，“鹰眼”整体实时监控，低点布设普通摄像头局部监控，实现小区的人、车、物以及异常行为的自动预警。三是设立“楼栋长”。由小区自行选举物业、业主担任楼长，随时了解和掌握本楼栋居民的基本情况，特别是本楼栋的常住户、租房户的人员结构和动向情况，配合好与本楼栋有关的一切打传事项等工作。四是组建党员先锋队。通过在小区开展党员“双报道”工作，充分发挥小区党员先锋模范作用和辐射带动作用，成立小区党员先锋队，会同小区物业、保安、综治积极分子等基层力量利用空余时间在小区路面进行不定时巡查，协助排查疑似传销人员等工作，成为银海警务前置的“千里眼”“顺风耳”。五是组建“1+2+N”模式工作小组，依托分局“一区一警”机制，由“警察+物业、保安+志

愿者”组成工作队，强化每月对小区的巡查力度，广泛延伸警务触角，用足“舆论宣传”，落实好“五个一”工作，构建和谐警民关系。六是织密小区立体化智能防控网，通过有效集成视频、门禁、车辆、人员、出租屋（网约房）信息，充分发挥小区人防、物防、技防、消防“四防”优势，前端固定织网、云端互联共享、终端生动应用打造立体化小区智能防控网，提高小区预警、预测、预防各类风险能力。

人口数据是公安工作的基础，把人管住了，就把事管住了，下一步银海公安将持续深入贯彻“大数据战略”，以银盾数据平台为抓手，进一步完善人口基础数据库，巩固来之不易的打传战果，努力创建无传销城区，结合工作实际深度挖掘数据信息，把平台延伸应用到人口管理、防范电诈、案件侦破以及社会治理等领域，积极探索市域社会治理现代化的方法路子，推动公安工作创新发展，奋力开创新时代平安银海建设新局面。

（图片由广西北海市公安局银海分局办公室提供）

河南：省级统筹7.5亿元进行企业研发补助

比上年资金规模增加约70%



河南省财政厅党组成员、副厅长李新建

李新建表示，财政是国家治理的基础和重要支柱，企业是技术创新的主体，支持、引导企业加大研发投入责无旁贷。尤其是今年受疫情的冲击，企业面临的生存压力加大，更需要发挥财政支出政策的激励作用。

本报讯 记者陈淳安报道 7月24日上午，河南省企业研发财政补助政策新闻发布会在郑州举行，河南省财政厅党组成员、副厅长李新建在发布会上介绍，在疫情背景下，省财政坚决落实政府真正过紧日子的要求，建立“有保有压”工作机制，在对公用经费等非急需非刚性支出大幅压减的同时，财政资金继续向助力科技型企业倾斜，本次企业研发补助资金省级共统筹7.5亿元，比上年资金规模增加约70%，省市（县、区）拟投入资金总规模15亿元。

“由于历史原因，河南省科教资源不足，在科技创新上表现为R&D（研究与试验发展）经费投入强度相对较低，企业研发投入不足，这是河南省经济社会发展的突出短板。”李新建如是说。

李新建表示，财政是国家治理的基础和重要支柱，企业是技术创新的主体，支持、引导企业加大研发投入责无旁贷。尤其是今年受疫情的冲击，企业面临的生存压力加大，更需要发挥财政支出政策的激励作用。为此，今年6月底，省财政厅、省科技厅、省发展改革委、省税务局、省统计局在对2017年~2019年首期企业研发财政补助政策绩效评估基础上，决定2020年~2022年继续实施，并修订出台《河南省企业研究开发财政补助实施方案》和工作指引。

另外，李新建认为，此次的企业研发财政补助政策呈现三大特点：在支持范围上，突出普惠

性。为体现向服务型政府转变，强化市场科技资源配置主体作用，政府仍采用普惠性奖励后补助方式，对建立研发预算制度、拥有自主知识产权、按要求开展统计工作的省内科技型企业，根据其上年度研发费用分档给予最高400万元支持。在奖补比例上，突出补增量。为提升财政资金的引导效应，采取“存量+增量”的补助方式，将以前年度已享受财政补助的研发费用最大值作为基数，存量部分适当降低补助标准，研发费用增量

部分补助标准比以前提高1倍，以体现对企业进一步增加研发投入的激励。

在资助对象上，突出精准性。为体现对不同类别科技企业发展方向的引导，结合财力情况，政府对一般企业、高新技术企业和建有省级平台的企业，瞪羚企业、企业类重大新型研发机构和建有国家级平台的企业，创新龙头企业分别确定100万元~400万元补助上限，与科技企业发展成长路径相匹配。

（图片由河南省新闻办提供）



河南省企业研发财政补助政策新闻发布会在郑州举行

相关报道

广西北海市公安局深化“放管服”改革

本报讯 记者陈淳安报道 今年以来，广西北海市公安局持续深化“放管服”改革，突出民意引领、创新服务模式，简化行政审批、优化营商环境，实现相关证件办理“环节、材料、时限、成本”四个减免，使得服务效率大幅提升，群众获得感显著增强。

推行“两线”办理，提升办事便利度。广西北海市公安局对标对表广西一体化平台公安政务服务事项，从线上线下“两线”入手，做到线上“一网通办”、线下“应减尽减”，做好“放”文章。“一网通办”，即将电子营业执照的应用范围逐步扩大到公安印章等政务服务领域，简化企业印章刻制网上网下办理流程，推动电子印章与工商、税务、社保、住房公积金开户登记等事项，实现网上受理“一网通办”，做到一点登录、一键秒批。“应减尽减”，即按照审批材料相关原则，精减压缩各类审批证明材料事项28项，在原法定办结时限共389个工作日的基础上，两次压缩减少办结时限。如今承诺群众的办结时限仅需116个工作日，压缩办结时间达70%，简化了办事程序，提高了办事效率。

推行“两式”审批，提升群众满意度。广西北海市公安局在交警、出入境管理等服务窗口部门推行“一站式、一窗式”审批，不断打造政务审批升级版，做好“管”文章。“一站式”审批，推动了交警“查验2.0通道”上线，为群众省去了递交资料审核、查验登记、选号和领取的时间，将“折返跑”优化为“跑一次”。建立“24小时不打烊”车管自助服务区，汇集证件照相、违法处理、牌照换领等13项业务，为群众提供随到随办的全天候服务，目前共受理了2.1万笔

业务，极大地方便了群众自助办证。“一窗式”审批，自7月1日起，出入境管理支队为深入贯彻落实国家为“高精尖缺”外籍人才提供工作、居留许可证政策，实行“一窗受理，并联审批、集中出件”模式，将办结时间由原来的15个工作日压缩到5个工作日。交警、出入境等办证服务中心办证窗口群众满意度达97.6%以上，创历史新高。

推行“三办”服务，提升社会认可度。广西北海市公安局大力推行“网上办、一次办、马上办”服务，最大限度方便企业和群众办事，做好“服”文章。对照公安机关权责清单和公共服务事项清单，逐一梳理论证审批服务事项的实施层级和管理权限，编制市、县、区三级公安机关审批服务事项目录，对外公布298项面向企业和群众依申请办理行政审批和公共服务事项清单。其中，可网上全程办理、“一次不用跑”或部分流程网上办理的“网上办”事项66项；可到公安业务警种办事服务中心、场所最多跑一次的“一次办”事项125项；到办事服务中心、场所即来即办、现场办结、立等可取的“马上办”事项78项。编制了“一次性告知”“最多跑一次”“一次不用跑”3张办事指南清单，让群众到公安机关办事不求人、政务事项审批由“兜圈跑”“往返跑”向“最多跑一次”，甚至“一次不用跑”的转变。今年上半年，受惠于“三办”措施，户籍窗口受理业务量达72.7万笔，车管窗口受理业务达67.7万笔，出入境窗口受理业务达11.2万笔，让办事企业和群众切身享受到政务改革带来的便捷服务。

（图片由广西北海市公安局办公室提供）



广西北海市公安局政务服务大厅业务受理窗口

广西合浦：健康扶贫开新路

本报讯 记者陈淳安报道 “没有全民健康，就没有全面小康”。在2020年脱贫攻坚战收官之际，广西壮族自治区北海市合浦县卫生健康局积极响应习近平总书记3月6日在北京出席决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，坚持以健康扶贫统揽全局，切实增强健康扶贫工作的紧迫感、责任感，全力以赴，一手抓精准施治斩病根、减存量，一手抓“先诊疗，后付费”政策全面落实到位。发挥好医疗保障扶贫关键作用，为全县打好打赢医疗保障脱贫攻坚战奠定坚实基础。

不怕麻烦出“笨”招，助推“先诊疗，后付费”。在脱贫攻坚战役中，全县各定点医院陆续放出狠招，探索精准健康扶贫新路子，杜绝出现收取贫困人口住院押金的现象，确保全县贫困人口100%享受“先诊疗，后付

费”政策。为了避免收取贫困人口住院押金情况的出现，全县共28家医疗机构（包括公立、民营医院）全部实行“免收所有住院病人押金”的措施。按照国家有关健康扶贫政策要求，贫困人员住院患者无须交纳住院押金，直接住院治疗。原来由于系统等各种原因，贫困人员在入院时不能100%识别身份，造成可能错收住院押金的现象。针对这个问题，合浦县卫生健康局主动作为，积极协调（县）人社、（县）民政、（县）财政、（县）医保等部门，牵头落实健康扶贫工作，组织召开专题研讨会，研究行之有效的“笨招”，最终提出实施“免收所有住院病人押金”措施。进一步助推“先诊疗，后付费”政策的实行，有效助力脱贫攻坚，切实保障贫困户看病的问题，让贫困户享受更优质的医疗卫生服务。