

养老金按时足额发放已有制度性安排

全国近30个省份近期相继发布养老金调整方案。在疫情影响下,养老保险基金收入有所下降,各地如何保障养老金顺利调整并按时足额发放引发关注

□ 翟永冠 宋佳 王优玲

近期,全国有近30个省份发布了养老金调整方案。据悉,受新冠肺炎疫情影响,养老保险基金收入有所下降。在此情况下,各地如何保障养老金顺利调整并按时足额发放?

养老金今年总体涨幅为5%

今年4月,人力资源和社会保障部、财政部联合下发《关于2020年调整退休人员基本养老金的通知》,从2020年1月1日起,为2019年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员调整基本养老金水平,全国总体调整比例按照2019年退休人员月人均基本养老金的5%确定。各省以

全国总体调整比例为高限确定本省调整比例和水平。

“新华视点”记者发现,截至目前,全国已有上海、天津、广东、安徽等近30个省份在官网发布具体调整方案。辽宁、河北、江苏、安徽、广东等地规定7月底前发放落实,宁夏要求最晚于8月底前将调增的养老金足额发放到退休(职)人员手中。

中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵介绍,养老金调整是结合经济增长、物价水平上涨、工资收入增长等多重因素而进行的依法调整。

已出台方案的各省份此次调整的依然是定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的方式。

在定额调整方面,不同省

份的调整金额从25元到80元不等。其中,西藏、上海的调整金额较高,分别为每人每月增加80元和75元。挂钩调整主要与退休人员的缴费年限或工作年限、基本养老金水平等因素挂钩。上海、安徽、内蒙古等地规定,缴费年限每满1年,每人每月增加的基本养老金在几元至几十元不等。天津、广东、辽宁等地以缴费15年为界限,对超过15年缴费年限的部分再次增加额度。

此次养老金调整也延续了以往向高龄人员、企业退休军转干部和艰苦边远地区退休人员倾斜的传统。河北加大了对驻省外艰苦边远地区退休(职)人员的倾斜力度,艰苦程度超过河北本地的,每月增加35元。

“退休人员基本养老金调

整,有助于增加退休人员家庭收入,也有利于刺激消费、拉动内需。”武汉大学社会保障研究中心教授向运华说。

养老保险费减收增大承压

企业退休人员养老金发放,资金来源于社保“五险一金”中养老保险基金。在疫情影响下,国家已出台企业养老保险费免、减、缓等政策,养老保险基金收入有所下降。同时,由于地方财政收入不同程度下滑,财政补助养老保险基金难度也在增加。

“今年减免社保费的力度和规模空前,全年企业养老保险费减收就占1.5万亿元。”人力资源和社会保障部养老保险司司长聂明隽说。

因此,上调退休人员基本养老金,无疑将进一步增加养老保险基金运行承压能力,养老金能否确保上调、按时发放,成为社会关注焦点。

聂明隽表示,从总体上保证发放是没有问题的。得益于经济多年快速发展,我国企业养老保险基金积累了比较可观的“家底”。截至6月底,全国企业养老保险基金累计结余达4.77万亿元,预计到年底还能保持3.8万亿元以上的结余,此外还有2万多亿元的全国社会保障战略储备基金,整体支撑能力还是比较强的。

针对部分省份可能出现的当期基金“收不抵支”情况,业内人士表示,企业基本养老保险基金中央调剂制度将发挥重要作用。

“我们对分省确保发放的困难程度也进行了充分预判,对困难省份将加大资金调剂和支持力度。”聂明隽说。

湖北等省份受疫情影响相

对较严重,中央调剂基金支出也对其相应倾斜。比如,湖北获得中央调剂基金下拨与上缴数额之差的受益额比去年增加55.4%。

确保发放已经有制度性安排

“在制度建设上,长期确保发放已有根本性制度安排。”聂明隽表示。

为确保养老金发放,有关部门已经采取了一系列措施。根据财政部近日公布的《2020年中央调剂基金支出(下拨)情况表》情况来看,今年中央调剂基金总规模将达到7399.72亿元,比去年上涨17.4%。基金调剂比例从去年的3.5%提高至4%。

在省级统筹的基础上推进全国统筹。截至目前,全国已有26个省份实行了规范的省级统筹。到年底,所有省份都会实现基金省级统筹收支,不仅能进一步增强全省基金统一调度使用能力,也为实现养老保险全国统筹打下良好基础。

建立社会保障战略储备基金。目前基金规模已达2万多亿元。为进一步增强社保基金的可持续性,全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作,截至2019年底,中央层面已完成划转国有资本1.3万亿元。

对现有基金保值增值。目前已有22个省份签署基本养老保险基金委托投资合同,累计到账资金9482亿元。

针对此前个别地区出现的缴费不实、骗取、套取养老金等案件,中国人民大学劳动人事学院教授韩克庆建议,要进一步加强财政专户管理和审计监督,加强制度的规范化和法制化,杜绝漏洞和缺口的出现。



强化“董监高”主体责任 持续加强信息披露监管

《上市公司信息披露管理办法(修订稿)》公开征求意见

本报 记者何玲报道 为落实3月1日起施行的新《证券法》,持续加强信息披露监管,证监会近日公布了《上市公司信息披露管理办法(修订稿)》(征求意见稿)(以下简称《管理办法》),向社会公开征求意见。《管理办法》主要修改内容包括完善信息披露原则规定、完善临时报告事项、进一步强化“董监高”等相关主体责任。

《管理办法》新增了简明清晰、通俗易懂的原则要求,完善公平披露原则,同时明确自愿披露原则的相关要求,进一步鼓励自愿披露。同时,按照新《证券法》对临时报告事项进行了完善,如将“公司的实际控制人及其控制的其他企业从事与公司相同或者相似业务的情况发生较大变化”“公司分配股利、增资的计划,公司股权结构的重要变化”等事项纳入临时报告;对于同时发行公司债券的上市公司,增加债券临时披露事项,明确披露要求。

《管理办法》还进一步强化“董监高”等相关主体的责任。强化董事会在定期报告披露中的责任,明确要求定期报告内容应当经董事会审议通过;要求董事、监事和高级管理人员

无法保证定期报告内容的真实性、准确性、完整性或者有异议的,应当在书面确认意见中发表意见并陈述理由,上市公司应当披露;同时进一步明确控股股东、实际控制人的配合义务。

证监会表示,新《证券法》创新监管方式,调整了原来相关证券服务机构事前准入审批的监管体制,要求会计师事务所、律师事务所以及从事资产评估、资信评级、财务顾问、信息技术系统服务的证券服务机构从事证券服务业务,应当向国务院证券监督管理机构和国务院有关主管部门备案。为落实上述备案要求,证监会会同相关部门在广泛听取各方意见的基础上,研究制定了《证券服务机构从事证券服务业务备案管理规定》,将于今年8月24日起施行。

据证监会统计显示,截至目前,今年证监会及地方证监局开出的行政处罚决定书中,共有38张行政处罚决定书涉及信息披露。专家认为,监管部门紧盯实控人、“董监高”等“关键少数”,强化信息披露合法合规和有效充分,有利于捍卫市场信息的真实性,营造公开透明的市场环境。

要闻速递

海南推动沿海市县休闲渔业试点

本报 海南省日前印发《关于加快推进休闲渔业试点促进休闲渔业健康发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),对休闲渔业管理规范、休闲渔业经营主体、休闲渔业活动规范与安全生产责任等予以明确,推动渔业转型升级、渔民转业转产。

长期以来,海南省休闲渔业发展处于无序状态,休闲渔业以及休闲渔业经营主体身份、地位认定缺乏明晰标准。此次出台的政策首次明确休闲渔业定义,并对从事休闲渔业企业具备的条件、地位进行认定。

根据《指导意见》,休闲渔业是指主要从事水上垂钓、体验式捕捞等休闲渔业活动,在农业农村部门登记并取得休闲渔业捕捞许可证的机动渔业船舶。休闲渔业经营主体(渔民合作社)应当具备法人资格,在本省注册,并具有承担休闲渔

业经营和意外风险的能力。休闲渔船实行指标管理,休闲渔船指标批准书经市县农业农村部门初审、省级农业农村部门批准核发。休闲渔船实行捕捞许可制度,休闲渔船由休闲渔业经营企业(渔民合作社)统一经营,纳入所在地渔船统一管理。

海南省农业农村厅二级巡视员陈良介绍,休闲渔船控制指标不计入捕捞渔船网工具控制指标,为海南省发展休闲渔业产业提供了广阔空间,有利于推动传统捕捞渔船减船转产,渔民转业转产。

《指导意见》提出推动沿海市县开展休闲渔业试点。据了解,目前海南已有11个市县报建休闲渔业试点,有关部门将选取7个符合条件的市县开展试点工作,引导休闲渔业经营主体标准化生产、规范化经营。(罗江)

上海实行土地供应审批“三证合一”

本报 如何把受疫情影响的建设进度“抢”回来,推动更多项目、好项目早落地、早开工、早见效?上海日前发布《关于进一步深化行政审批制度改革加快推进重大项目建设的若干措施》(以下简称《若干措施》),提出将划拨决定书、建设用地批准书、建设用地规划许可证“三证合一”,实现土地供应只办“一个事项”。

《若干措施》从准入立项、用地管理、规划许可、开工手续、竣工验收和服务效能等6个方面,提出了23项改革措施。

除了精简优化土地供应审批,在简化项目规划许可程序方面,上海提出下放500平方米以下绿地占用审批权,超过70%的项目可直接到各区办

理,工业园区内各项目绿地比例由园区管理机构统筹平衡、自主确定。

“这意味着七成的项目不用到市里来审批了。”上海市政府办公厅副主任朱宗尧说,将组织相关市级部门同步制定下放审批事项的事中事后监管措施,强化市级部门对下放审批事项实施运转情况的监督,防止放权出现“自由落体”。同时,跟踪评估下放事项的运行情况,及时调整完善政策措施,确保事权“放得下、接得住、管得好”。

今年以来,山姆中国会员旗舰店、腾讯长三角人工智能超算中心等为代表的一批重大建设项目,正不断刷新上海速度。(龚雯)



长春:在红旗嘉年华感受汽车文化

7月28日,长春国际汽车文化节暨第二届红旗嘉年华在吉林长春开幕。来自社会各界的参观者近距离接触红旗品牌各款车型,感受红旗汽车文化。图为参观者在红旗创新大厦参观。

新华社记者 张楠 摄

2020 下半年深化医改如何推进

完善应急医疗物资启用预案保障。各地要全面掌握定点医院、方舱医院等应急设施分布图和启用的次序表。

欧晓理介绍,今年中央预算内投资用于公共卫生相关项目建设的投资总量是去年的两倍,缩减了其他的一些专项,集中支持公共卫生领域的建设。下一步,国家发改委将继续会同有关部门,引导地方统筹用好抗疫特别国债、地方政府专项债券等资金渠道,高质量完成公共卫生项目建设,确保重大疫情防控救治能力不留白、不缺位,为常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复提供有力支撑和保障。

从七方面深化公立医院改革

谈到公立医院综合改革,梁万年表示,自2009年新一轮医改启动以来,公立医院改革取得了重大阶段性成效,在保障人民身体健康,尤其是在重大疫情防控和突发公共卫生事件的紧急医学救援中发挥了重要作用。“今后的改革重点是要把外部治理体系相关政策落地,真正产生作用。同时,强化供给侧结构性改革,实现高质量发展。”

梁万年介绍,深化公立医院改革将从以下7个方面着力。

一是加强公立医院的服务体系建设,实现上下协同、区域协同、内外协同。

二是围绕重大疾病的防控、突发公共卫生事件的应急处置,加强公立医院防治能力建设,促进公立医院发挥公共卫生的职能,建立相应的督促、激励、约束机制。

三是发挥公立医院在整合型医疗卫生服务体系中的引领作用和骨干作用。

四是公立医院的发展方式以及服务模式要实行变革。要考虑到今后新的趋势,比如,一些新技术、新服务模式的建立,尤其是这次疫情防控,远程医疗、大数据、新技术的应用,既方便老百姓又能提高公立医院的效率。同时,进一步强化以需求为导向设计服务流程和服务项目。

五是强化公立医院的内部管理。尤其是要强化公立医院全面质量管理、成本控制制度设计和现代医院管理相关政策措施的落地,推动公立医院集约化发展,用好每一分钱,并运用大数据技术实时监控公立医院运行状态。

六是强化公立医院的文化建设。强调公立医院姓“公”,要具备公益性,这是它的本质要求,公立医院要真正以老百姓、以人民健康为中心,以人为本,

关爱广大医务人员,提升他们的职业待遇以及职业发展空间。

七是继续深化公立医院的外部体制改革。“这离不开政府政策环境进一步优化,要给公立医院的发展增加新的动能,持续深化公立医院的医保支付方式改革、价格改革、药品招标采购机制改革以及薪酬、人事、编制制度改革。”

区域医疗中心建设试点正在推进

针对记者提出的优质医疗资源不足、分布不均衡的问题,欧晓理指出,优质医疗资源总体上供给不足、分布不均衡,这也是造成很多患者跨区域就医、增加医疗成本的一个重要原因。

欧晓理介绍,2019年,经中央深改委第九次会议审议通过,国家发改委、国家卫健委、国家中医药局、国务院医改领导小组秘书处联合印发了《区域医疗中心建设试点工作方》,在北京、上海等医疗资源相对富集的地方选择一批优质医疗机构,通过建设分中心或者分支机构,促进医师多点执业等多种方式,在患者流出多、优质医疗资源相对比较薄弱的8个省份,即河北、山西、辽宁、安徽、福建、河南、云南、新疆作

为试点省,建设区域医疗中心,力争通过努力,在这些省区建成一批高水平的临床诊疗中心、高层次的人才培养基地和高水准的科研创新转化平台。同时,通过这种方式,培育一批品牌优势明显、能够跨区域提供高水平服务的医疗集团,打造一批以高水平医院为依托的“互联网+医疗健康”协作平台,形成一批以区域医疗中心为核心的专科联盟。“我们的目标是,这些试点省份的重点病种治疗水平与输出地医院差距缩小,跨省跨区域就医减少,推进分级诊疗制度建设取得突破性进展。”

目前,区域医疗中心建设试点的各项工作正紧锣密鼓地推进。欧晓理介绍,2020年国家发展改革委和相关部门一起指导8个试点省区和北京、上海一些输出医疗机构,结合本地区、本医院实际,研究制定了项目建设方案。

一是围绕重点疾病和薄弱地区有针对性地补短板、强弱项、提质量,在项目实施过程中优先整合现有资源,切实维护基本医疗服务的公益属性。

二是充分发挥区域医疗中心的医改“试验田”作用,着力突出改革创新,在推进管理体制变革、深化人事薪酬制度改革、完善医院补偿机制、鼓励创新药物和技术使用、提高可持续发展能

力等关键环节加大探索力度,拿出有含金量的改革举措。

三是根据区域健康需求和前期工作基础,在方案制定过程中突出输出医院的特色优势,进一步放大区域医疗中心的辐射带动作用,带动区域诊疗能力整体提升。

欧晓理表示,近期,国家发改委和有关部门一起对试点省份报来的项目建设方案进行了集中评审,多次征求专家意见,指导试点省份和项目单位抓紧修改完善,已经批复了10个项目建设方案,按程序已经安排了中央预算内投资给予支持。

2020年下半年,国家发改委将会同有关部门落实好深化医疗卫生体制改革2020年下半年重点工作任务相关安排,继续加快推进区域医疗中心建设,指导各地按照已经批复的项目建设方案要点,抓紧推进项目建设前期工作,尽快建立与区域医疗中心相适应的管理体制和运行机制,推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局。

“当前,这8个省区的区域医疗中心试点还承担着很重要的使命,就是通过推进区域医疗中心试点积累经验。各省有相对优势的医疗资源,也可以按照这样的方式往地市下沉,促进医疗资源更加均衡一些。”欧晓理说。