



改革网



中国改革报微信

2020 下半年深化医改如何推进

把预防为主摆在更加突出位置,着力推动以治病为中心向以人民健康为中心转变,深化医疗、医保、医药联动改革,继续着力解决看病难、看病贵问题

新闻发布厅

□ 本报记者 袁琳

2020 下半年深化医改如何推进?近日,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2020年下半年重点工作任务》(以下简称《重点任务》)。7月28日,在国务院政策例行吹风会上,国家卫健委副主任、国务院医改领导小组秘书处副主任王贺胜,国家发改委社会司司长欧晓理,国家卫健委体制改革司司长梁万年,国家医保局医药服务管理司司长熊先军就《重点任务》进行了介绍和解读。

把预防为主摆在更加突出位置

王贺胜着重介绍了深化医改2020年下半年重点工作任务,把预防为主摆在更加突出位置,补短板、堵漏洞、强弱项,继续着力推动把以治病为中心转变为以人民健康为中心,深化医疗、

医保、医药联动改革,继续着力解决看病难、看病贵问题,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,保障人民生命安全和身体健康提供有力支撑。

《重点任务》明确了六方面工作内容。加强公共卫生体系建设。主要围绕改革完善疾病预防控制体系、完善传染病监测预警系统、健全公共卫生应急物资保障体系、做好秋冬季新冠肺炎疫情防控、加强公共卫生队伍建设作出工作部署。

深入实施健康中国行动。主要包括持续改善生产生活环境,倡导健康文明生活方式,加强重点人群健康促进,提升慢性病防治水平,加大传染病、地方病、职业病等防治力度。

深化公立医院综合改革。明确要健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制,建立和完善医疗服务价格动态调整机制,深化薪酬制度和编制管理改革,落实政府对符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置等投入政策。

深化医疗保障制度改革。提出提高基本医疗保障水平,推进医保支付方式改革,加强医保基金管理,健全监管机制,加快发展商业健康保险。

健全药品供应保障体系。主要涉及完善药品耗材采购政策,促进科学合理用药,加强药品耗材使用监管,做好短缺药品保供稳价工作。

统筹推进相关重点工作。包括继续推进区域医疗中心建设,推进分级诊疗和医药卫生信息化建设,促进中医药振兴发展,扎实做好健康扶贫,完善医疗卫生行业综合监管协调和督察机制等内容。

王贺胜表示,2019年,各地、各部门认真贯彻落实党中央、国务院医改决策部署,坚持预防为主,着力解决看病难看病贵,推动医改取得新成效。“具体来看,以治病为中心正在向以健康为中心转变,启动实施健康中国行动,聚焦健康主要影响因素、突出问题和重点人群,组织推进15个专项行动。看病难问题得到持续缓解。启动实施区域医疗中心建设,持续提高基层服务能力,进一步改善医疗服务,持续健康发展社会办医。看病贵问题取得重要突破。25个中选药品价格较2018年最低价平均降幅59%。17种医保谈判抗癌药医保报销52亿元,96万人次受益。调整优化了国家医保目录。此外,医疗卫生体系运行效率也在持续提高,相关工

作统筹推进。”

支持各省份改造升级重大疫情救治基地

欧晓理说,新冠肺炎疫情暴露出我国公共卫生体系的一些短板和问题,在未来一段时间,将重点通过加强相关医疗卫生机构建设,强化七项能力,完善三个保障。

强化发热门诊的接诊能力。所有二级以上综合医院要重点落实“三区两通道”要求,合理布局诊室、留观室、候诊区,扩大等候间距,配齐筛查所需的设施设备。

强化可转换传染病区的收治能力。结合县城城镇化补短板,按照不同规模城市人口,明确可转换集中收治床位数量要求,分级分层配置疫情防控救治资源。

强化可转换ICU的救治能力。明确各级医院的ICU中都要设置一定数量负压病房和负压手术室,或者预留出负压改造的条件,按不同规模和功能配置呼吸机、心肺复苏、体外膜肺氧合等医疗设备。

强化实验室的检测能力。新增一批达到P3水平的实验室,填补地市级P2实验室空白点,提升重大传染病检测—锤定音的能力。

强化传染病的检测能力。所有承担收治任务的医院都要具备已知传染病的常规检测能力,同时也要充分发挥科研机构、企业等第三方实验室的作用。

强化医疗废弃物的处置能力。支持没有医疗废弃物集中处置设施的地级市以及较大的县加强建设,支持大城市、特大城市按照现有医疗废弃物处置能力扩展一倍作为应急备用。

强化应急救援能力。要大幅提升呼叫接听率,缩短响应的时间。

完善重大疫情救治保障。综合考虑人口、区域等因素,支持每个省份改造升级1所~3所重大疫情救治基地,承担危重患者救治和重要医疗设备储备任务。

完善应急医疗物资保障。引导医疗机构做好医用口罩、防护服、防护眼镜等储备,提升有效抵御第一波需求冲击的能力。

》2版

改革发展动态

保持减税降费政策连续稳定

国家发改委等四部门提出7个方面23项任务

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,国家发改委、工信部、财政部、中国人民银行联合印发《关于做好2020年降成本重点工作的通知》(以下简称《通知》),提出7个方面23项任务,帮助企业妥善应对新冠肺炎疫情冲击、渡过难关,降低实体经济企业成本。

《通知》明确,落实好既定减税降费政策方面,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税政策实施期限延长至今年年底。允许小微企业、个体工商户所得税延缓至明年缴纳。对除“两高一资”外所有未按名义税率退税的出口产品全部实现足额退税。落实好今年以来出台的减免民航发展基金、港口建设费、船舶油污损害赔偿基金、文化事业建设费、国家电影事业发展专项资金和相关药品、医疗器械产品注册费等政策。针对企业实施互联网接入宽带和专线降费,并重点向中小企业和制造业倾斜,整体上实现企业宽带和专线平均资费降低15%。同时,坚决整治涉企违规收费。

《通知》要求,强化金融支持实体经济力度,继续疏通货币政策传导机制,灵活运用降准、公开市场操作、再贷款再贴现等货币政策工具,保持流动性合理充裕。做好3000亿元抗疫专项再贷款、5000亿元再贷款再贴现资金和新增的1万亿元普惠性再贷款再贴现额度的政策衔接。充分

发挥政府性融资担保作用,注重发挥定向工具作用,完善金融服务实体经济的融资工具,切实提高金融服务效率。

《通知》强调,持续降低制度性交易成本。修订和发布《市场准入负面清单(2020年版)》,放宽市场准入试点。扩大鼓励外商投资产业目录。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制。有序放开新能源汽车代工生产。鼓励有条件的地方向符合要求的食品生产、经营企业发放许可证电子证书。优化政府服务业务流程。加强数字技术应用。在研究制定政策过程中,避免随意制定加重企业负担的“隐性”条款,防止出现“一刀切”,避免过快提高标准导致企业应对失措。

《通知》指出,努力降低企业用工和房租负担。免征中小微企业基本养老、失业、工伤“三项”社会保险单位缴费部分至年底。尽快实现养老保险全国统筹。落实住房公积金阶段性支持政策。实施援企稳岗返还政策。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租。

根据《通知》,降低除高耗能行业用户外的现执行一般工商业、大工业电价的电力用户到户电价5%至年底。降低物流税费成本,积极推进运输结构调整,提高物流运行效率。同时,引导企业创新管理挖潜增效。支持企业通过模式创新、研发创新、管理创新提高成果转化率和附加值。

有序推进县城智慧化改造

国家发改委明确,推动新型基础设施建设,加快5G网络规模部署和商业应用

本报讯 记者付朝欢 实习记者安宁报道 日前,国家发改委印发《关于加快落实新型城镇化建设补短板强弱项工作 有序推进县城智慧化改造的通知》(以下简称《通知》),提出要以抗击疫情为契机,针对县城基础设施、公共服务、社会治理、产业发展、数字生态等方面存在短板和薄弱环节,利用大数据、人工智能、5G等数字技术,在具备一定基础的地区推进县城智慧化改造建设。

《通知》提出,夯实新型基础设施支撑。推进县城公共基础设施数字化建设改造。加快交通、水电气热等市政领域数字终端、系统改造建设。推动新型基础设施建设,加快5G网络规模部署和商业应用,推进车站、社区、商场等重点区域5G基站和配套网络建设,持续优化基础薄弱地区4G网络覆盖,推进骨干网、城域网扩容,推动家庭宽带千兆、百兆接入普及。推进工业、交通、物流等重点领域物联感知设施部署。探索开展无人机、机器人运转所需配套设施建设,统筹医疗废弃物处理智能设施部署。

《通知》明确,深化政务数据资源共享。依托已有基础集约推进政务信息化建设,强化标准协同、系统对接,推进应急、市政、交通、卫健、社区等公共领域部门间数据整合共享。集约建设数据中

心,推进与省市平台跨层级数据共享和业务协同。结合场景需求,建设综合性、一体化大数据应用平台,推动公共领域智慧化应用,提升公共服务、社会治理智能化水平。

《通知》要求,优化产业发展数字环境。建设数字供应链,协同推进供应链要素数据化和数据要素供应链化,支持产业以数字供应链打造数字生态圈。建设农业、制造业、服务业等行业数字化转型服务平台,促进企业“上云用数赋智”,提升产业数字化水平。

《通知》指出,强化网络安全能力保障。健全网络安全防护体系,做好网络安全与智慧化改造一体化推进。落实网络安全工作责任制要求,完善智慧化改造网络安全管理制度规范。

此外,《通知》强调,资金支持方面,各地要统筹用好财政资金与社会资本支持建设。一是加大财政资金向县城智慧化改造建设倾斜力度,利用地方政府财政资金、直达市县的新增财政赤字规模、抗疫特别国债等财政资金予以积极支持,重点支持公益性项目建设;二是拓展社会资金渠道,针对县城准公益性、经营性项目,积极探索利用开发性政策性商业性金融、专项企业债券等予以融资支持,规范有序推广PPP模式。

一年一个样儿 再现“锦绣太原城”

近年来,山西太原市在不断调整产业结构基础上,坚持治山、治水、治气、治城一体推进,实现生态环境和城市面貌嬗变

□ 马晓媛 张千千 孙亮全

正是盛夏时节,“三山环抱、一水中分”的山西太原城却凉风习习,惬意无比。一大早,年过六旬的刘铜明就翻身起床,带上宝贝相机出门“采风”。“摄影”已有20多年的老刘说,太原这些年的变化真是“翻天覆地”。

“花花真定府,锦绣太原城。”古称并州的太原,建城已有2500多年,历史上也曾“山光凝翠,川容如画”。新中国成立后,太原长期承担国家能源重化工基地功能,产业畸重,生态破坏,再加上治理乏力,山水一度失色。

好水

刘铜明还记得第一次给汾河拍照的场景。那是1994年的春天,单位发了一台海鸥胶片机,他兴冲冲地跑到汾河边,想给“母亲河”照张相,但眼前景象却让他失望:河水不多,水质浑浊,两岸杂草丛生,垃圾遍地,偶有行人也是掩鼻而过。
 没有好环境,哪来的全面小康?太原市痛定思痛,在不断调整产业结

构的基础上,加大生态环境治理力度。特别是近年来,坚持治山、治水、治气、治城一体推进,生态环境和城市面貌明显改善。

改变自汾河始。1998年起,太原陆续启动四期汾河城区段治理工程,目前已完成33公里,同时高标准实施九条边山支流综合改造。今年6月,随着汾东污水厂改造工程完工投运,以往直排汾河的城南生活污水也尽数得到处理,使得汾河太原段水质显著改善,三个国考断面全部消除劣Ⅴ类水体。

被称为“华北第一人工湖”的晋阳湖也在悄然生变。这个最初为电厂冷却用水而建的人工湖,经过数年治理,已成为北方难得一见的水域公园。

汾河碧水长流,晋阳湖波光潋滟,人水相亲,一步一景,成为市民休闲娱乐的热门地。今年上半年,仅晋阳湖公园的游客量就超过160万人次。

好山

水变,山也在变。

位于太原西山地区的玉泉山一带,原有石膏矿、采石场等矿产企业百

余家,形成了200多处、近100万平方米的破坏面,刮风扬黑灰,下雨流污水,成为城市一大污染源。2009年,在太原市引入社会资本参与生态建设相关政策支持下,复转军人张俊平“认养”了玉泉山,开展了长达十余年的修复治理,把废矿山变成了绿意盎然的“后花园”。

十余年间,像玉泉山这样的生态嬗变在太原东西两山接连上演,如今已初步形成30处城郊森林公园。近日,全长220多公里的东西山旅游公路正式贯通,沿途串起数十处“网红”景点,成为市民出游的“黄金线”。

好空气

大气污染治理,是摆在老工业城市面前的又一道考题。

太原市生态环境局局长闫文斌介绍说,近年来太原市通过推进工业企

业提标改造、清洁供暖改造、管控机动车污染、整治扬尘等措施,使大气环境质量得到持续改善。

好生活

太原同时加大治城力度,在城市建设和管理方面发力赶超。中环路通车、滨河路南延、晋阳桥等一批汾河大桥建成、城中村和棚户区改造逐步推进、地铁2号线即将运行……近几年,太原城市面貌一年一个样。去年以来,太原市还以创建全国文明城市为抓手,狠下绣花功夫,推动城市管理更加精准高效。

山美水美城美,人更美。刘铜明说,这些年,他把镜头更多地对准了人,因为生活在这座城市里的人“笑脸越来越多”了。西山上骑自行车的小伙子、汾河岸边跳舞的女人、公园里玩闹的孩子、社区院里下棋的老头……都成了老刘照片里的“主角”。

走向我们的小康生活