

补齐“三农”短板 稳住全面小康压舱石

江苏金湖县坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，以农民增收为中心任务，牢固树立生态优先、绿色富民理念，持续推动农业农村工作高质量发展

□ 本报记者 王 冬
□ 王明龙 杨发明 顾仕权

火龙果，原产于中美洲热带地区的一种典型热带植物；青枣，一种经过改良的南方毛叶枣，适宜在中亚、南亚热带地区栽培，现在它们竟纷纷“漂洋过海”、跨越“千山万水”来到江苏淮安市金湖县金绿源寻味乐园采摘园安家落户。

全面建成小康社会，农业农村是短板，补齐“三农”短板是决胜全面建成小康社会的关键之处。近年来，金湖县坚持把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，以农民增收为中心任务，牢固树立生态优先、绿色富民理念，持续推动农业农村工作高质量发展，用“三农”筑牢全面建成小康社会的压舱石，多个单项工作位居省市前列，农业农村工作考核在淮安市位居第一。

现代农业提质增效 “最好”资源担起“金扁担”

产业振兴是乡村振兴的源头和基础。金湖县深入开展农业重特大项目攻坚行动，着眼构建农村一二三产融合发展的产业体系，强化外引内培、增链补链，关注农民“办不好、办不了”且参与度高、受益面广的新产业新业态，突出农产品和食品精深加工、冷链仓储物流和工厂化设施化规模种养项目招引，在长三角、珠三角举办农业招商活动。全年新开工3000万元以上农业项目20个（含亿元项目7个），新竣工项目16个，新培育省市级和销售超亿元农业龙头企业各2户，投产达效亿元项目2个。

推行“鲜美金湖”品牌标识管理办法，将“鲜美金湖”区域公用品牌建设贯穿农业全产业链，提升“金湖荷藕”

“金湖大米”“金湖龙虾”等特色农产品品牌美誉度，让“绿色”成为“鲜美金湖”品牌核心竞争力。

大力开展省电子商务示范镇村、企业创建，推进“鲜美金湖”公用农产品品牌实体化、专业化、市场化运作，建立完善的农产品质量标准体系和质量安全追溯体系，开拓创立产地加工企业和销区物流营销中心为一体的供应链模式，建立从稻米、龙虾等优质农产品主产区到主销区的物流和服务体系，特色品牌农产品线上销售和进入商超销售比重实现较大幅度提升。

围绕创建省绿色优质稻米基地目标，扶持一批集生产、收储、加工、销售一条龙的优质稻米产业化示范园、家庭农场集群、产业化示范基地，加快发展食味稻、专用小麦等优质品种，建设1000亩以上水稻绿色高质高效示范区6个。

去年，金湖县新增食味稻种植面积5.9万亩，新发展高效设施园艺面积1.1万亩、稻虾藕虾综合种养面积8.41万亩，新增高标准农田3.4万亩，创成省粮食生产全程机械化整体推进示范县，全程机械化水平达91.3%。建设省级绿色优质农产品基地14.3万亩，全县绿色优质农产品比重达63%，入选省级农产品质量安全县建设试点单位。

环境整治全域推进 “最靓”颜值铺就小康底色

“小康全面不全面，生态环境质量是关键。”习近平总书记这样强调。全面小康一定是天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，一定是能望得见山、看得见水、记得住乡愁。

“以前每到夏天，污泥浊水不断发酵，空气中弥漫着一股怪味儿，你说，每天生活这样的环境中，是个啥滋味？”回想起几年前“臭水河”对

自家生活造成的影响，邹正清心有余悸，“你看，现在的小河多干净、多清澈，河里小鱼儿好多呀！又找到了儿时的记忆。”

作为实现乡村振兴的主抓手，农村生活污水治理工作一直为金湖县所高度重视，全县行政村污水处理完成率已达70%，走出了一条农水越清澈、生态越美丽的新路子。

去年以来，金湖县农房改善工作苏北领先，得到省市领导的高度评价和充分认可。该县累计自愿搬迁1.57万户，复垦土地10,400亩，超额完成5年搬迁序时任务。以塔集镇黄庄等省市特色田园乡村为模板，高标准建设湖畔旺屯、荷韵小镇等12个新型城乡社区，同步完善基础设施、配套服务，塔集镇入选苏北农房改善首批省级示范项目创建名单。新建乡村旅游厕所6座，改扩建农村公厕66座，农村无害化卫生户厕普及率达98%。126个行政村全部建立常态化保洁机制，生活垃圾集中收集率和转运处理率均达100%。新增省级绿美村庄4个，村庄绿化覆盖率达29.1%。改扩建污水处理设施62处，规划发展村庄的污水处理率达70%。全面落实河湖长制，完成省市交办河湖“两违”整治任务620件，高标准打造样本河道33条，农村河道长效管护省级考评连续3年获第一等次，高邮湖退圩还湖工程规划获省政府批复实施。

近年来，金湖县农村人居环境整治工作获省通报表彰、省级评估第一等次，获评淮安市“十佳示范镇”2个、“十佳示范村”2个，塔集镇黄庄荣获国家“千村万寨展新颜”清洁村庄，金湖绿道被评为全省自驾游十条优美线路之一。一组组数据、一项项荣誉，充分展现出江苏环境保护“优等生”的形象，奏响金湖人民走向小康生活的时代交响曲。

脱贫攻坚靶向发力
“最暖”关怀筑牢民生之基
人间烟火气，最抚百姓心。“奔小

康一个不落”在金湖有着更丰富的内涵，金湖县重点攻坚困难群体脱贫工作，通过社保兜底覆盖、开发扶贫车间、培训就业技能等方式帮助贫困户增收创收，人们对小康的感受真切而充实。

“以前只能依靠两三亩地的收入生活，日子过得很拮据。现在扶贫车间办到了家门口，我们不仅挣到了钱，还不耽误接送孩子、料理家务，政府扶持的这个扶贫车间真是办到我们心坎上了。”48岁的王月香一边熟练地下料、绣花、打包，一边说道。据悉，她所在的金湖三禾鞋业银景扶贫车间目前已吸纳38名留守妇女、12名贫困妇女，帮助她们再就业。

金湖县以扶贫车间为抓手，落实产业扶贫政策，推行“企业+车间+贫困户”模式，鼓励当地劳动密集型 enterprises 开设“就业扶贫车间”，吸纳有劳动能力的贫困群众，尤其是留守妇女在家门口就业。今年以来，该县建成就业扶贫车间2个、培训扶贫基地1个，开发公益性岗位79个，成功帮助814名建档立卡贫困劳动力就近就业，促进1371名农村劳动力转移就业。

2019年，金湖县农村居民人均可支配收入达20,414元、同比增长9.1%，生活条件和社会保障加快改善。全年脱贫1609户2935人，建档立卡低收入人口、省市定经济薄弱

村全部脱贫摘帽。统筹使用中央、省级精准扶贫资金82.92万元，实施到户项目177个。全县建档立卡低收入农户子女义务教育阶段学生的入学率、巩固率、受助率均达100%。特殊困难群体的住房由政府实行6万元兜底补助，445户危房改造任务全部完成。农村饮水安全巩固提升工程在全省绩效考核中排名第一。

今年，金湖县巩固脱贫成果，目标再聚焦、措施再强化、底线再兜牢，切实提高扶贫质量和成色。聚焦建档立卡低收入农户稳定脱贫，以“两不愁三保障”为重点，对已脱贫人口逐户排查，逐项对照，逐一整改，重点关注贫困边缘户和刚脱贫对象，建立监测预警和动态调整机制，发现返贫致贫及时纳入帮扶；同时，落实“四个不摘”防止返贫。

今天的金湖，农民的幸福感、获得感更加实在、真切，展现在人们面前的是一幅高质量发展的美好图景，全面小康的现实模样清晰可见。



游客在江苏金湖县金绿源寻味乐园采摘园摘葡萄

（金湖县委供图）

走向我们的小康生活 决战决胜脱贫攻坚

□ 本报记者 王 冬
□ 王祖杰 蒋 科 任春雨

江苏淮安市清江浦区，于2016年10月由原清河、清浦两区合并而成，是江苏省最年轻的一个县区。建区以来，该区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央和省市委决策部署，担当争先、砥砺前行，各项事业呈现出稳中有进、稳中向好、好中提优的发展势头，走出了一条高水平全面小康的“清江浦之路”。

“稳”与“进”的博弈 主旋律更加动人心弦

突如其来的新冠肺炎疫情，对以服务业为主导产业的清江浦区造成较大冲击。全区党员干部群众万众一心抗疫情、促发展，紧紧围绕高质量发展这条主线，以经济发展的快速企稳回升对冲疫情带来的不利影响。

复工、复产、复市，把耽误的时间抢回来。清江浦区第一时间成立疫情防控指挥部，建立健全“一办十组”工作机制，制定出台党员干部“四个必须”要求、城市社区疫情防控工作“十一个一律”等制度，及时发布各类工作指导、疫情通报，坚决做到疫情防控与经济社会发展“两手抓、两不误”，864户规上企业全部及时复工复产、小微企业及个体经营户能复尽复，清江浦的“烟火气”又回来了。

增投资、促消费、保增长，把经济的底盘稳下来。据清江浦区经济主管部门有关负责人介绍，“六稳”“六保”工作是今年全区经济工作主线，将全力在增投资、促消费、保增长等方面出实招、见实效。打好重特大项目建设“持久战”，创新开展“云招商”，持续掀起项目建设热潮，上半年全区累计新签约亿元以上项目34个，

走出高水平全面小康“清江浦之路”

作为江苏省最年轻县区，淮安市清江浦区在推动新一轮高质量发展中比学赶超、争创一流，努力实现全面小康路上一个都不少

“多”与“少”的统筹 脱贫路上一个都不能少

清江浦区坚持“不仅扶上马，更要送一程”原则，制定脱贫攻坚政策更科学一点，帮扶困难群众思路更灵活一点，措施更务实一点、态度更温暖一点，努力实现全面小康路上一个都不少。

守住“两不愁三保障”。清江浦区扶贫办负责人介绍说，该区2803名建档立卡户家庭的贫困学生100%享受政府资助；建档立卡低收入户100%参加基本医疗保险，区属公立医疗机构及辖区内民营医院全面执行“患者只支付住院费用的10%即可出院、剩余部分医院先挂账、医保局定期统计核实发放补助”的出院结算模式。这些成绩的取得，正是由于清江浦区严格落实党政“一把手”脱贫攻坚工作责任制，建立健全区、镇街、村三级扶贫工作体系，形成了上下一体、联动推进的良好格局。同时，该区还充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，1171名党员干部结对帮扶农户2061户6840人，带动全区2260户7065名低收入人口、1个省定经济薄弱村、4个市定经济薄弱村、3个低收入村实现脱贫。

创新富民强村“六个一”机制。清江浦区黄码镇杨庙村聚焦农户贫困、村集体经济薄弱“两大难题”，在区、镇挂钩帮扶下，盘活存量资源、挖掘潜在优势，经过几年努力，将省定经济薄弱村成功“摘帽”，累计完成42户137人

稳定脱贫。脱贫成效明显的背后，得益于清江浦区制定的科学有效的工作机制。该区在梳理总结原有经验做法的基础上，制定出台“一位区领导、一个区直部门、一户工业企业、一户商贸企业、一个社会组织、一名镇街班子成员”的“六个一”挂钩帮扶机制，进一步整合各方资源、集聚政策优势，更好凝聚脱贫攻坚合力，提升脱贫攻坚质效。脱贫攻坚战打响以来，该区共实施黄码镇三乐村养鸡场、和平镇齐湖村湖兵农庄等9个项目，“淮安红糯”种植基地、“甘露大米”千亩种植基地、准香食用菌产业园等一批产业扶贫项目落地见效，为打赢脱贫攻坚战提供了不竭动力。

坚持脱贫攻坚“四不摘”。当前，清江浦区正在积极探索脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的路径，按照责任、政策、帮扶、监管“四不摘”要求，围绕2020年后扶贫政策转型，全面实施富民强村三年行动计划，突出村集体经济增长和农民增收“两大重心”，发挥基层党组织党建引领和挂钩单位帮扶“两个作用”，实施农业供给侧结构性改革、农业项目引导、都市型农业特色产业、新型经营主体培育、深化农村改革、人居环境改善、农村基础设施提升、基层党组织建设等“八大工程”，初步形成长短结合、标本兼治，具有清江浦特色的脱贫攻坚长效机制。

“软”与“硬”的协调 小康不小康群众说了算

清江浦区始终坚持“人民至上”小

康追求，从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发，持之以恒补短板、强弱项、惠民生，努力建设更有“温度”、更具质感的全面小康。

推动“四个向镇村一线延伸”，下大力气改善农民群众住房条件。农房改善是江苏省委十三届六次全会关于决胜高水平全面小康部署中重点强调的三件大事之一，事关苏北农民生活质量提升，事关全面建成小康社会大局。清江浦区抢抓农民群众住房条件改善契机，坚持高点谋划、高水平实施、高效率推进，率先编制完成《清江浦区农民群众居住空间布局规划》，全力加快5个农村新型社区、7个农房改善项目建设，推动产业发展、公共服务、基础设施、城市管理“四个向镇村一线延伸”，合理布局一批教育、卫生、文化等功能项目，同步做好乡村道路提档升级、生态网络与社会治理网格“两网”融合，将党的“红色基因”嵌入小区综合治理的各个环节，大力实施划分优化、规范达标、未梢提升等网格化治理“三大工程”，探索形成两网融合、三化驱动、四方共治的“234”小区综合治理新模式，通过唤醒居民自治意识，补齐市域社会治理短板。3年多来，该区先后完

成339个、440万平方米老旧小区综合整治工作，创成省级宜居小区3个、三星级小区9个、二星级小区58个，创成淮安唯一、江苏首批现代社区治理创新实验区，有力促进了社会和谐，全区呈现出矛盾纠纷、治安案件、安全事故总量逐年下降，群众满意度逐年上升的“三降一升”良好态势。

创建全国文明城市，推动群众“脑袋”与“口袋”同步富起来。全面建成小康社会，不仅要增加群众收入，还要积极顺应民生需求新变化，努力促进人的全面发展。清江浦区以全国文明城市创建为抓手，依托“两微一端”、新时代文明实践站等载体，开辟“文明创建直通车”“创建问计大家谈”“不文明行为曝光台”等专题专栏，精心组织“五彩”志愿服务，扎实开展“十行百佳”、好人选树等活动，深入开展“移风易俗行动”，大力培育和践行社会主义核心价值观，有效提升了群众的道德水准和精神风貌。同时，对全区194个小区、78条市政巷道的公共基础设施进行整治提升，常态化开展不文明养犬、私搭乱建、违规广告牌等集中整治，文明有序的社会秩序加速形成，赢得了群众一致好评。

高水平全面建成小康社会是时代赋予的历史使命。清江浦区将以“逢山开路、遇水架桥”的改革勇气和“越是艰险越向前”的斗争精神，在推动新一轮高质量发展中比学赶超、争创一流，坚决打赢高水平全面建成小康社会决战战。