

以“存量换增量”出实招开新局

四川成都郫都区以成渝地区双城经济圈建设为契机,创新实施“四大行动”。到2022年底,培育潜在独角兽60家、高新技术企业180家,主导产业占规上企业比重达到65%以上

□ 本报记者 王进 何子蕊

中央财经委员会第六次会议将成渝地区双城经济圈建设确立为国家战略,是成渝地区面向未来最重要的时代机遇。四川省委十一届七次全会和成都市委十三届七次全会,为做好当前和今后一个时期工作提供了根本遵循和行动指南。

为此,作为成都市中心城区之一的郫都区,7月22日召开中共成都市委十四届十次全会(以下简称全会),就主动融入“双循环”、齐心协力“双城记”郫都干什么、怎么干进行了决策部署。

郫都此次全会不仅审议通过了《中共成都市委关于坚定贯彻成渝地区双城经济圈建设战略部署加快建设科技创新中心和高品质生活宜居地的决定》(以下简称《决定》),提出高质量发展的14项重点任务,还在全市率先制定形成了《关于以存量换增量提高土地和空间集约节约利用水平推动郫都高质量发展方案》(以下简称《方案》),把“任务书”变成“施工图”。

《方案》明确提出将“挂图作战”,实施“腾低换高、改旧建新、改革赋能、筑景增效”四大行动。到2022年底,全区要培育潜在独角兽60家、高新技术企业180家,主导产业占规上企业比重达到65%以上,建成区绿化覆盖率达到45%。到2025年,三次产业结构优化到3.5:33.5:63,公园城市形态初步形成,城市品质和宜居水平大幅提升。

实施“腾低换高”行动



成都市郫都区国盾融合创新中心效果图

(郫都区委宣传部供图)

增强城市发展动能活力

这两天,郫都成都现代工业港内一片繁忙景象:新入住的京东方配套企业——皮姆思(成都)电子制造有限公司正在紧张进行智能设备安装;万控科技(成都)有限公司9条新上的智能生产线已满负荷运行;工业港管委会也在忙着搬迁,连周边附近地块,不久将被打造成五矿高品质产业空间……

“这是郫都‘腾低换高’增强发展动能的真实写照。”“聚焦全会、落实省市区决策部署,郫都每天都有新变化。”郫都区经信局党组书记付敏说。

近年来,郫都区坚持生态优先、绿色发展,重塑经济地理。创新实施“五控五减”举措,走出一条生态价值创新转化高质量发展新路。

3年来,郫都区共关停“散乱污”等不符合规划标准企业3800余家;单位GDP能耗、规

上工业增加值能耗分别下降10%、27%;区域平均开发容积率从4.0降到2.4。2019年地区生产总值达到631.89亿元,比3年前增长近40%,服务业在第三产业中占比从37.3优化到61.7,稳居“西控”区域第一。

然而,郫都建设用地开发强度目前已达到39.6%,为全市之最;单位产出效益还有较大提升空间。如何集约高效、实现更高质量发展,成为摆在郫都区面前的一道“必答题”。

正因如此,《方案》应运而生。《方案》从“加快推进非主导产业逐步调迁、梯度推进低效企业有序腾退、有序推进闲置资源二次开发、积极推进落后工艺提标改造、全面推进双创空间高效开发”五方面着力,提出“腾低换高”具体路径,加快建设共生型产业生态圈,实现高效发展。

其中,对非主导产业调迁制定时间表和违约责任;引导鼓励企业发展“飞地经济”;对圈而未建土地依法处置;创新定向

供地、弹性用地等土地资源配资方式;制定出台双创政策3.0版、打造双创升级版、落实双创载体动态清退机制等亮点突出。

实施“改旧建新”行动 提升“中心城市”功能品质

位于郫都区团结镇的春天花乐园,总占地面积约2000亩,是目前西南地区最大的花卉集散中心,项目采用花卉与科技、文创、文旅、商务、教育、康养融合的“1+6”跨界集成发展模式,构建花卉产业经济生态圈。一期13万平方米花卉交易平台年交易额达到20亿元,带动周边花卉苗木种植近20万亩,直接带动就业5000余人。二期在建设项目面积约6.5万平方米,有3大主题业态组团、9栋连廊式商业体验中心、1个花卉主题生态消费街区,配套有雪顶教堂、天空跑道等“网红”打卡点,建成后还将再提供1万个就业岗位。

然而,这个亩产值超百万元的地方,3年前还是村民的低效

农用地和老屋基……

郫都区相关负责人说:“融入‘双循环’、唱好‘双城记’,郫都区要在推动城乡融合发展上开创新局,建设全国领先的科技创新示范区。”

《方案》为此明确提出,将从“三改”推动城市有机更新、“三化”提升城市魅力颜值、“两提”激发城市消费活力、TOD模式集成城市复合功能、“撤改”并举优化发展布局等五方面着力,实施“改旧建新”行动,提升中心城市功能品质。

尤其提出要编制全区“新基建”专项行动计划,加快建设AI社区、5G街区及景区等试验场景,夯实高质量发展基础;坚持以TOD建设引领片区综合开发,培育发展“TOD+时尚消费、创意经济、旅游经济”等新业态;围绕成都西部生活消费中心建设,培育“购物潮地”“晚味去处”等10大主题夜间消费新场景;加快推动农业旅游大公园、9栋连廊式商业体验中心、1个花卉主题生态消费街区,配套有雪顶教堂、天空跑道等“网红”打卡点,建成后还将再提供1万个就业岗位。

农用地“三权分置”:所有权归集体、承包权归农户、经营权流转给“新农人”;宅基地同样“三权分置”:所有权归集体、资格权属于农户、使用权流转给“新村

实施“改革赋能”行动 打造城乡融合示范先行区

6月的棋田村,阳光灿烂、景致宜人,沟渠绕田而过,稻田里绿油油的一片。这里是郫都区今年年初在全省率先启动试点的“共享田园”。

农用地“三权分置”:所有权归集体、承包权归农户、经营权流转给“新农人”;宅基地同样“三权分置”:所有权归集体、资格权属于农户、使用权流转给“新村

民”……郫都区的“共享田园”如同一个个大的磁场,把城乡人、财、物、技等多种资源要素集聚到一起,催生出生产生活生态“三生同步”、共建共享共融“三共相通”的村富民富业旺景象……

改革,是郫都高质量发展的关键“一招”。近年来,郫都区在“三块地”改革方面走在了全国前列,先后探索出创新“共享田园”模式破解乡村要素缺失难题、创新“三园互动”模式破解区域空间割裂难题、创新“3C”模式破解集体经济空壳难题、创新“三化协同”模式破解产业融合不力难题、创新“打平伙九大碗”模式破解治理无序难题、创新“平台共建”模式破解科技成果转化不畅难题等“六创六破”改革经验。

“融入‘双循环’、唱好‘双城记’,郫都区要实施改革赋能行动,打造城乡融合示范先行区,建设具有示范引领的改革开放先行区。”郫都区相关负责人说,要大胆探索、先行先试,持续破解“人、地、钱、业、技”等城乡要素优化配置难题。

记者注意到,此次《方案》,从“盘活乡村低效闲置资源、农房改造提升乡村风貌景观、整合资源推动乡村片区主题发展、推进产业融合发展促进富民增收”四方面对创新改革进行了细化。

《方案》强调要以改革赋能、在数字应用融合上领跑示范;深化校地企合作,优化营商和人才育人环境;持续发布成渝地区双城经济圈重点项目投资清单、城

□ 本报记者 何子蕊

市机会清单和产业清单;强化协同育链建圈、协同科技创新;强化上下和内外改革协同联动,形成合力。

实施“筑景增效”行动 推动全域绿色创新发展

前不久召开的中共成都市委十三届七次全会,开启了新发展理念公园城市示范区建设的新篇章。郫都区将如何创新作为?

“生态价值创新转化是郫都区实现高质量发展的成功经验。”“郫都区要在推动生态价值转化上开创新局,建设具有比较优势的各类人才首选地。”郫都区委主要负责人的回答坚定有力。

具体来说,就是按照《方案》,从“聚焦生态品质提升打造全域景区、聚焦亲水文化打造蓝绿交织滨水空间、聚焦生态价值转化提升综合效益、聚焦发展方式转变做强生态产业”四个方面着力,实施“筑景增效”行动,推动全域绿色创新发展。加快建设绿道型、郊野型、人文型、街区型和产业型公园城市示范区,塑造岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵的美丽画卷。

推进全域景区化、生态景观化;实施“宜居水岸、活水郫都”绿道蓝网工程;打造清水河蓝色科创走廊,形成复合多元的生态景观系统和“蓝道经济带”;对农业全产业链条进行信息化、数字化、智慧化嫁接改造;构建基于区块链技术的农业质量溯源与认证体系;坚持“一个精品林盘(聚落)催生出一个规上服务业企业”理念,让每个林盘都成为融合发展体验区、创新企业孵化地……这些生态价值创新转化的新路径探索和实践,必将推动郫都区绿色创新发展继续“走在前列、起好示范”。

“标准化”建设为乡村振兴插上腾飞翅膀

四川九寨沟县以标准化建设为抓手,深入推进农业供给侧结构性改革,走出一条具有民族地区特色的乡村振兴之路

□ 李艳婷
□ 本报记者 王泽勇

“神奇九寨”“人间天堂”“童话世界”……九寨沟景区在动人歌声里享誉世界。“世界只有一个九寨沟,九寨沟不只有九寨沟”。如今,随着“8.8”地震灾后重建基本完成,四川阿坝州九寨沟县发生了翻天覆地的变化,提起“九寨沟”,人们津津乐道的不仅有九寨沟景区,更有那一个个依山傍水的特色村落,一张张山水掩映下的幸福笑脸……

“高质量推进九寨沟地震灾区恢复重建和发展提升,努力建成推进民族地区绿色发展脱贫奔小康的典范,让灾区群众早日过上幸福安康的生活。”2018年,习近平总书记来川视察期间作出重要指示。

近年来,九寨沟县坚持“全域发展、绿色崛起”的发展理念,大力推进“国家农业综合标准化示范县”“国家美丽乡村标准化试点”“四川省有机产品认证示范区”融合创建工作,着力以标准化建设为抓手,不断深化农业供给侧结构性改革,奋力谱写“两地一典范、美丽新九寨”的历史新篇章,走出了一条具有民族特色的乡村振兴之路。

优化产业结构 加快推进农业现代化

九寨沟县位于川西高原,以高山山原、高山峡谷和中山河谷为主的地貌类型孕育出了拥有“世界自然遗产”称谓的“童话世

界”。然而独特的地理环境却制约着该县农业现代化的发展——长期以来农业生产规模小、经营分散、效率低、科技含量低。

按照九寨沟“全域发展”的理念,如何在这个“童话世界”里“唱好”农业高质量发展的大戏?

该县科农局局长杨文新在接受记者采访时说,作为川西生态保护区域,九寨沟县基本上没有工业,也不可能发展工业。唯有不断深化农业供给侧结构性改革,依托九寨沟生态资源优势,精准施策,着力标准化建设,加快传统农业向现代化农业转化。

“没有农业标准化就没有农业现代化”。九寨沟县始终坚持这一发展理念,把农业标准化建设作为贯穿现代农业发展的要素,以现代农业园区建设为载体,发挥标准化示范区的带动和辐射作用,大力推广生态种养,倡导绿色、有机生产,目前已构筑起特色农牧业“6+2”现代农业产业体系。

“从单一转向多元,加快产业融合离不开标准化的建设。”据九寨沟县酿酒葡萄现代农业产业园区相关负责人介绍,该园区的标准化示范基地已成功申报为州级现代农业园区。目前,园区探索建立了“政府+企业+科研院所”“公司+合作社+基地+农户”的现代农业发展模式,构建出以生态休闲农业为主体,康养体验旅游为主线,川藏文化为底蕴、绿色生态产品为卖点的多元化经营格局。

“抓好标准化建设,对于九寨沟来说,不仅在生态保护和产业发展方面起到‘双赢’,还能有力促进农业‘量’和‘质’的提档升级。”作为九寨沟县标准化规划建设参与者,农业博士万春如是说。

目前,该县正以标准化建设为抓手,不断优化产业结构,以“小而精”为发展思路正向高质量的现代农业迈进。

培育特色品牌 增强市场竞争力

“甜樱桃真正让我们尝到了甜头!”正在地里忙碌的七里村果农赵冬建乐呵呵地告诉记者,“刚种甜樱桃的时候,卖不上好价钱。在经过修整整形、疏花疏果、套袋防害等标准化技术管理后,果子大、口感好、色泽亮,产量增加了,价格也提上去了。就拿套袋技术来说,一斤甜樱桃,成本增加了两三块钱,却可以比未套袋的多卖10元。”

品质决定品牌,品牌影响力就是市场竞争力。这是九寨沟县推进标准化建设带来喜人变化的一个缩影。

“农业标准化是现代农业建设的前提和基础,同时也是品牌健康可持续发展的根本动力。”九寨沟县市场监管局局长黎学松说,培育特色品牌,就是培育市场主体竞争力。

在“全域发展、绿色崛起”的县域发展理念引领下,九寨沟县健全标准、制度体系,用全域标准化思维保证九寨沟农产品的

品质,让这些贴上“九寨沟”标签的农特产品成为和“九寨沟”景区这一世界级品牌对等的金牌质量保证。

此外,始终坚持以标准化发展高质量的乡村旅游,打造九寨沟乡村旅游金字招牌,助力美丽乡村建设,助推全域旅游“十大助攻产业”提档升级。

据悉,全县已获得农业农村部门授予农产品地理标志2个,原国家质检总局授予国家地理标志保护产品2个;已有九寨庄园葡萄酒业公司、九珍参产业有限公司、阿坝州博文农牧科技有限公司、九寨沟云背婆4家企业的产品授权使用“净土阿坝”区域品牌;向国家商标局成功申报注册“阳光九寨”商标;在云背婆官网正式开放九寨沟专区,已完成10种农村产品品牌形象塑造。

建设美丽乡村 提升幸福指数

干净整洁的水泥路直通农户家门,错落有致的农家小院绿荫环绕,热情好客的村民笑着招呼记者入院参观……美丽乡村新气象扑面而来。这是日前记者在九寨沟县勿角镇勿角村的感受。

“过去下雨回家满腿泥,现在村里把路建起来了,基础设施也逐步完善,不用出门务工了,建民宿搞旅游,年收入能有七八

万元呢。”看着自家古色古香的小院,勿角村村民秦德志欣喜之情溢于言表。

近年来,九寨沟县持续推进基础设施建设,改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村,切实提升了群众的幸福感、获得感。

据记者了解,2019年以来,该县投入8500万元完善17个传统村落基础设施,完成12个乡镇3204户卫生厕所改造,16个村污水治理、99个村垃圾分类、19个村人居环境整治。创建州级村民自治模范村48个,黑河镇七里村被农业农村部认定为“全国乡村治理示范村”。

“住上新房子,过上好日子,养成好习惯。”目前,九寨沟县正从建好方向、评有标准、管有办法等方面编制全县适用的标准化工作手册,推动更多美丽乡村建设工作内容从“填空题”变为“选择题”,提高资源配置有效性,同时建立标准实施监督与反馈机制。

“宜居村落建设、村风文明善治、基层治理有效……这些都需要有一系列规划、建设、安全领域的标准来保障。”九寨沟县委常委、副县长李桢表示,着力以标准化建设美丽新村,就是大力深入实施乡村振兴发展战略,让农村环境更美丽、农民生活更幸福,这也是全面建成小康社会的具体体现。

□ 本报记者 何子蕊

小农试验实现“造血式”扶贫。在对口扶贫的小金县,新津把在农博园试验的共享农庄盘活“空心村”的实践案例“因地制宜”成功复制。依托小金县木栏村4000余亩苹果产业园,深挖农业、旅游和在地文化底蕴,重点建成集农商文旅体功能为一体的苹果共享农庄,让当地农户入股有分红、收益有保障,实现就近就近就业增收,创新推动了乡村资源实现价值转化,壮大了集体经济,创造了“造血式”扶贫模式。

全省推广探索乡村振兴新路子。2019年5月13日,在中国天府农博园召开的四

成都新津区探索乡村振兴新路 天府农博“共享农庄”模式全省推广

见到,到处鲜花盛开,楠木森森,白鹭齐飞。在这里,有一个网红打卡地——集趣·农博园·共享农庄。

“非民宿+体验农场+特色餐饮+自然教育+社区营造”等业态场景已经呈现,形成了乡村旅游全产业链场景,集趣·农博园·共享农庄项目已经成为成都新兴网红打卡地和近郊乡村旅游精品民宿新IP。

新津实践激活“空心村”。新津在创新乡村振兴和村社复兴中,以“互联网+共享经济”理念,引进斯维登集团以及途家、途乐、途远(“一斯三途”)等以旅游分享为核心的品牌资源,在农博园核心区张河果园子社区植入“共享农庄”,推进农民变股民、农房变客房、农产品变礼品、村庄变场景,以市场化逻辑促进乡村资源精准对接消费需求,像一颗富有生命的“芯片”,激活了乡村这个“主板”,有效盘活“空心村”。

目前,南充阆中、雅安荥经、眉山洪雅、宜宾蜀南竹海、甘孜州……“一斯三途”共享农庄模式正在不断推广,不断裂变。2020年上半年,“一斯三途”新一波网红项目已在全国拓展开来,在10余省市地区落地落实。

新津“一斯三途”共享农庄将为更多地方乡村振兴注入新动能,拓展新版图。

走向我们的小康生活